

Финансовая оценка в сфере борьбы с изменением климата



Введение в тренинг



Программа



День 1

- Введение и условия проекта
- Зачем проводить финансовую оценку
- Методология финансовой оценки ПРООН

День 2

- Групповая работа по секторам
- Руководящие указания по отчетности
- Разработка национального плана работы

День 3

- Групповая работа по секторам



Цели:

- Нарращивание потенциала национальной группы оценки по применению методологии финансовой оценки
 - Подготовка плана работы
-

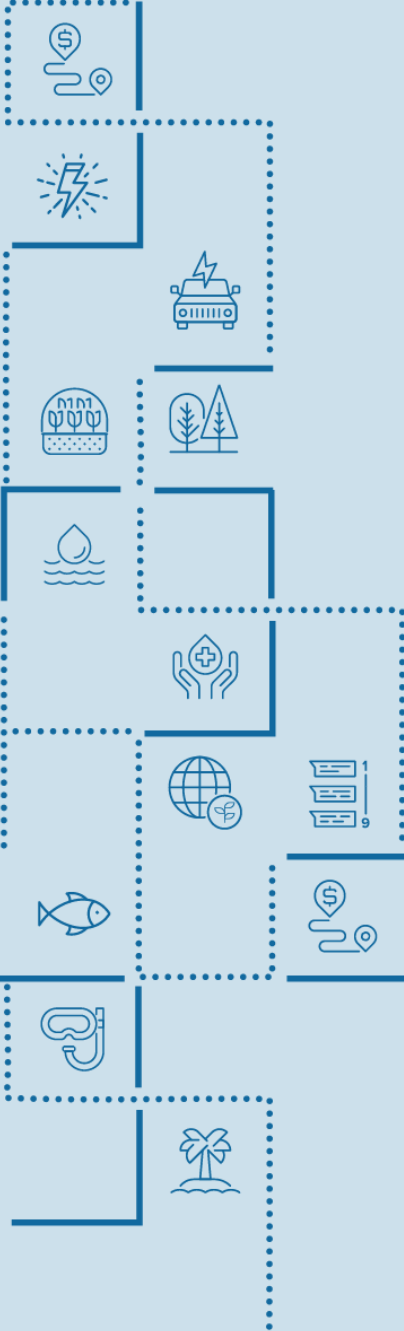
Ожидаемые национальные преимущества:

- Формирование у национальных экспертов навыков проведения финансовой оценки
- Преимущества для национальных экспертов и их повседневной деятельности (после финансовой оценки)

Учебные форматы

Учебные форматы

- Выступления и общие обсуждения
- Групповая работа для каждой секторальной группы

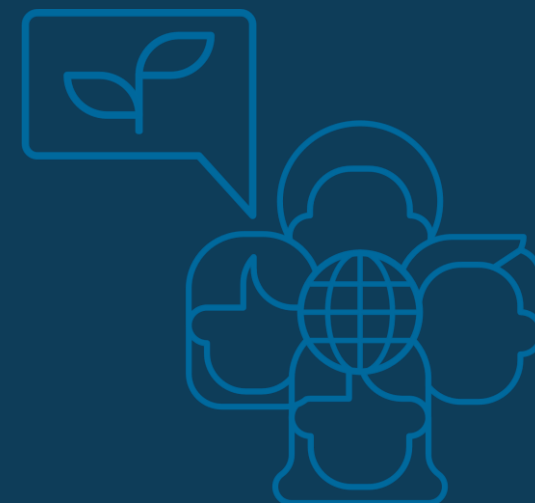


Предпосылки

Предпосылки:

- Выбраны секторы
- Сформирована группа национальных экспертов
- Уже проведен национальный межведомственный диалог по вопросам изменения климата

Введение: изменение климата и международные переговоры



Зачем учитывать изменение климата при планировании

Зачем учитывать изменение климата при планировании развития:

- Климатические изменения затрагивают различные секторы, межсекторальные вопросы
- Если не принять долгосрочные меры, затраты на борьбу с изменением климата возрастут

Международные переговоры предполагают принятие обязательств, определяемых на национальном уровне

- Страны устанавливают национальные цели по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним

Переговоры по проблеме изменения климата

Ключевые тезисы переговоров

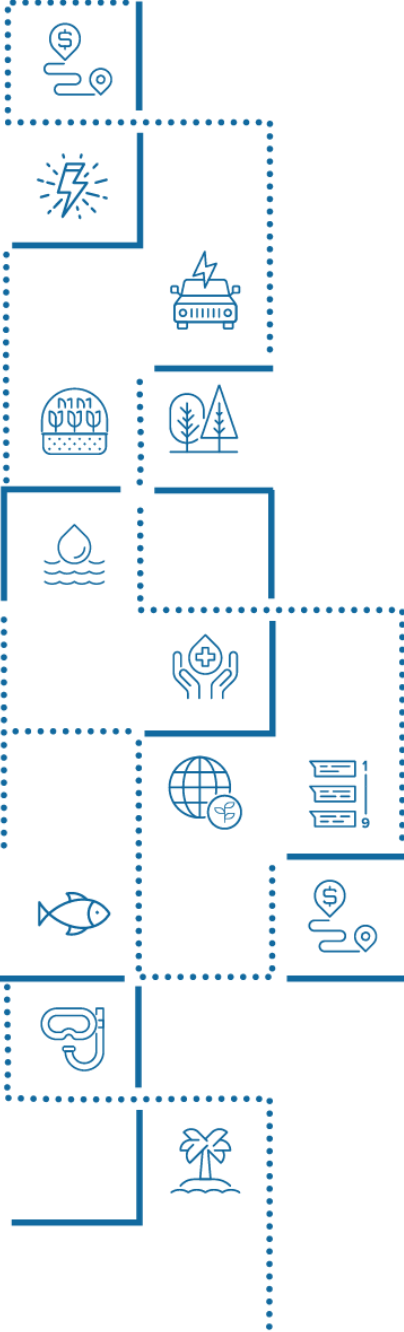
- **Гибридный подход** к осуществлению Парижского соглашения:
 - Снизу вверх: все страны (посредством определяемых на национальном уровне вкладов — ОНУВ) определяют, как будут решать проблему изменения климата)
 - Сверху вниз: поэтапный механизм (наращивание амбиций каждые 5 лет)
- Парижское соглашение гарантирует, что **индивидуальные приоритеты развития** каждой страны будут включены в цели по борьбе с глобальным изменением климата.

Преимущества планирования

Значимость инструментов планирования:

- Определение национальных приоритетов
- Содействие сотрудничеству между различными министерствами
- Разработка стратегий по борьбе с изменением климата
- Создание согласованной базы данных о воздействии изменения климата на ключевые секторы и возможностях их развития

Эти вопросы решаются с помощью финансовой оценки



Оценка инвестиционных и финансовых потоков: контекст



Зачем проводить финансовую оценку

В ходе финансовой оценки:

- на основе информации о прошлых и текущих инвестиционных и финансовых потоках (**как государственных, так и частных**) разрабатываются **будущие сценарии** для определения финансовых потребностей на цели реализации мер по смягчению последствий.
- не только анализируются полные затраты на осуществление действий/стратегий по смягчению последствий, но также проводится сбор детальной информации о необходимых источниках финансирования и субъектах инвестиций, а также о сроках инвестирования.

Зачем проводить финансовую оценку

Оценка инвестиционных и финансовых потоков не только позволяет определить «цену» деятельности по борьбе с изменением климата, но и обеспечивает комплексные подходы к **анализу, реструктуризации и повышению эффективности национальных инвестиций** на цели адаптации к изменению климата и смягчения его последствий, и дает инструменты для **осуществления национальных планов и мер.**

Какую проблему решает этот подход

Оказание поддержки странам в определении объемов инвестиционных и финансовых потоков, необходимых для смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним, как определено в ОНУВ:

- **Сложности в осуществлении:** вопросы о затратах на эти меры, потенциальных источниках финансирования, организациях-исполнителях и сроках выделения инвестиций.
- Финансовая оценка ответит на эти вопросы с точки зрения не только количественной оценки затрат на мероприятия в соответствии с ОНУВ, но и анализа всего национального инвестиционного профиля для определения источников финансирования, организаций-исполнителей, сроков инвестирования.
- Проводится оценка всего финансового профиля государственных и частных инвестиций с целью определения эффективной структуры необходимого финансирования и согласованной разработки бюджета на дополнительные меры по смягчению последствий.

Какую проблему решает этот подход

Оценка инвестиционных и финансовых потоков — это важный инструмент, который позволяет:

- **Конкретизировать** национальные цели по борьбе с изменением климата до уровня отдельных действий
- **Определить** текущие объемы затрат на деятельность по борьбе с изменением климата из государственных и частных источников
- **Определить** инвестиционные и финансовые потоки на реализацию этих мер, а также возможные источники финансирования, организации-исполнители и сроки выделения инвестиций.
- Более эффективно **структурировать** национальный бюджет и инвестиции.

Какую проблему решает этот подход

С помощью этой методологии можно:

- **Разработать меры политики и нормативно-правовую базу, а также финансовую архитектуру для стимулирования необходимых изменений**
- **Вовлечь ключевые заинтересованные стороны** не только из «экологического сообщества», но и министерств финансов и планирования, а также партнеров из частного сектора
- **Подготовить основу для климатического финансирования и мобилизовать дополнительные ресурсы**
- **Перейти от планирования к осуществлению.**

Зачем проводить финансовую оценку

На какие вопросы помогает ответить финансовая оценка?

- Какие существуют варианты мер по адаптации/смягчению последствий в определенных секторах в ближайшие 25 лет?
- Кто инвестирует в сектор? Основные субъекты и источники средств
- Каковы потребности в перераспределении/увеличении объемов инвестиционных и финансовых потоков в секторе?
- Каковы общие потребности в привлечении дополнительных объемов инвестиционных и финансовых потоков?

Какую проблему решает этот подход

Ключевые особенности методологии:

- В ходе финансовой оценки анализируются актуальные и исторические данные для **прогнозирования** будущих потребностей.
- **Формулирование потребностей** в решении проблемы изменения климата и осуществлении национального документа с климатическими целями (например, ОНУВ, долгосрочной стратегии развития с низким уровнем выбросов)
- **Определяются масштабы** национальных усилий, необходимых для решения проблемы изменения климата.
- **Поощряется долгосрочное планирование** с учетом инвестиционных решений на цели борьбы с изменением климата.

Ключевые особенности методологии

Этапы методологии:

- Наладить взаимодействие с ключевыми министерствами и определить **национальные цели для оценки / ключевые секторы**
- Организовать **национальный межведомственный диалог**
- Провести **тренинг** по применению методологии финансовой оценки
- Провести **финансовую оценку по секторам**:
 - Рассчитать прогнозные данные для базового и целевого сценариев
 - Сценарии затрат: распределение инвестиционных и финансовых потоков по мерам: данные с разбивкой по субъектам инвестиций, годам, видам деятельности
 - Вычесть значения, относящиеся к базовому сценарию, из значений, относящихся к целевому сценарию, чтобы определить необходимые изменения в объемах инвестиций.
 - Подготовить рекомендации по разработке политических мер в отношении того, как стимулировать необходимые изменения.
- Провести **национальный межведомственный диалог**.

Ключевые особенности методологии

Преимущества оценки:

- **Понимание** масштабов и интенсивности усилий, необходимых для решения проблемы изменения климата на национальном уровне и достижения национальной климатической цели
- **Содействие** интеграции климатических вопросов в национальное экономическое и экологическое планирование
- **Поддержка** распространения соответствующей информации среди лиц, ответственных за разработку политики, в целях надлежащего планирования
- **Содействие** выработке позиций для международных переговоров

Ключевые особенности методологии

Основные результаты



Методология финансовой оценки ПРООН подготовлена и прошла экспертную проверку на двух международных встречах

26

ИТОВОВЫХ национальных диалогов, >1700 участников



Финансовая оценка проведена в 22 странах, подготовлено ~60 отчетов об оценке

>500

экспертов из 22 стран прошли обучение по использованию методологии ПРООН

22

ИТОВОВЫХ национальных диалогов, >1100 участников

Ключевые особенности методологии

Основные ресурсы:

- Главы методологии и материалы для наращивания потенциала доступны на четырех языках:
 - **Главы 1 и 2.** Общая методология
 - **Главы 3–14.** Руководства по отдельным секторам: энергетика, транспорт, лесное хозяйство, сельское хозяйство, водное хозяйство, здравоохранение, биоразнообразие, рыбное хозяйство, туризм, управление прибрежными зонами.

Ключевые особенности методологии

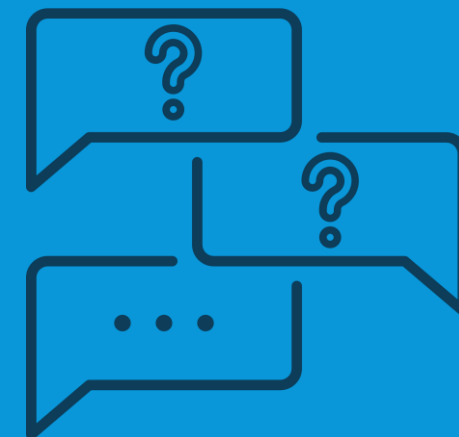
Справочные материалы

- Руководство по подготовке плана работы, Методологический справочник, Руководящие указания по отчетности
- Файл Excel с шаблонами для расчета инвестиционных и финансовых потоков
- Шаблон с примером применения методологии

Итоговые материалы

- Итоговые отчеты о финансовой оценке по секторам
- Сводные отчеты по каждой стране
- Информационная брошюра с результатами по каждой стране
- Практические примеры: Коста-Рика, Нигер, Парагвай, Туркменистан
- Документ с обобщением результатов и приобретенного опыта

Вопросы и ответы Пояснения



Этапы процесса и поддержка



Цели и результаты

Цели:

- Выявление путей достижения национальных климатических целей (например, ОНУВ, долгосрочные стратегии развития с низким уровнем выбросов)
- Определение финансовых потребностей
- Выработка политических мер и стимулов

Конечные результаты:

- Повышение информированности и потенциала в сфере борьбы с изменением климата на национальном уровне
- Оценка инвестиционных и финансовых потоков на цели борьбы с изменением климата в основных секторах экономики: каковы финансовые потребности и как их можно покрыть

Последовательность национальных действий

Подготовительный этап

Подготовка к проведению оценки (2 месяца)

Национальный диалог по вопросам изменения климата

- Определить целевой документ для проведения оценки
 - Наладить взаимодействие с основными отраслевыми министерствами
 - Подготовить план работы
- Организация национального диалога для обсуждения тем:
- Изменение климата
 - Национальный документ для проведения оценки

Этап проведения оценки

Финансовая оценка в сфере борьбы с изменением климата: технический и политический аспекты (6-8 месяцев)

Применение методологии финансовой оценки ПРООН

Этап отчетности

Национальный диалог для оглашения результатов и обсуждения последующей деятельности

- Оглашение результатов финансовой оценки
- Обсуждение последующей деятельности

Этап проведения оценки (1-2 месяца)

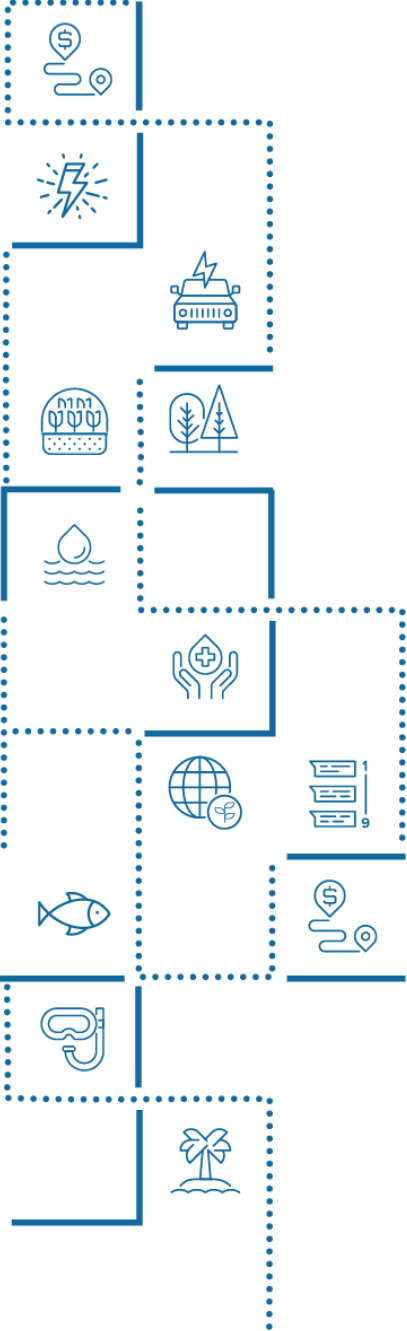
Определение и согласование:

- Национальные цели
- Целевой документ для проведения оценки
- Группа финансовой оценки
- Потенциал/потребности: методы, информация...
- Институциональные механизмы
- Ранее проделанная работа: сценарии, политические меры, стратегии...
- План работы / бюджет → доступно руководство по составлению плана работы

Этап проведения оценки (5-6 месяцев)

Провести финансовую оценку по секторам с помощью:

- Методологии финансовой оценки ПРООН
- Файл Excel для сбора данных и выполнения расчетов
- Руководство отчетности



Этап отчетности

- В процессе работы, а не по завершении оценки
- Определите цель отчета (инструмент принятия решений, инструмент политики)
- Выберите опытного специалиста для составления отчета (-ов)
- Цель: документирование этапов, обеспечение прозрачности принятых решений, достоверности результатов и ясности для последующей деятельности

Ключевые особенности методологии

О методологии финансовой оценки:

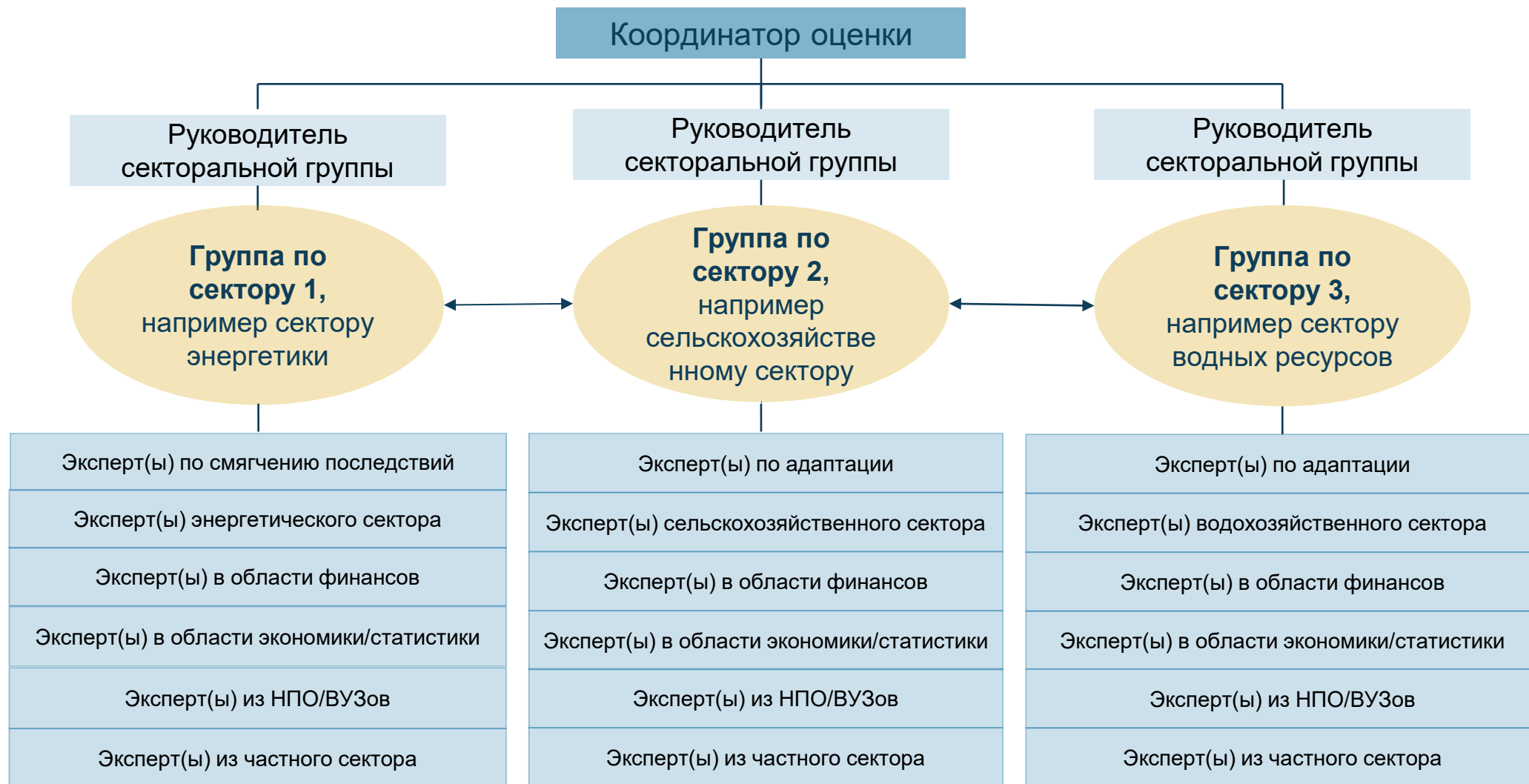
- Финансовая оценка разработана ПРООН в 2008 году, на сегодняшний день представлено ~60 отчетов о проведенной оценке.
- Вводная информация о финансовой оценке:
<https://climatepromise.undp.org/tags/investment-and-financial-flows-assessments>
- Методология финансовой оценки:
<https://climatepromise.undp.org/research-and-reports/undp-methodology-assessing-investment-and-financial-flows>
- Отчеты о проведенной финансовой оценке, сводные отчеты и информационные брошюры с результатами объемом 4 страницы:
<https://climatepromise.undp.org/research-and-reports/results-domestic-finance-assessments>

Контрольный список для стран

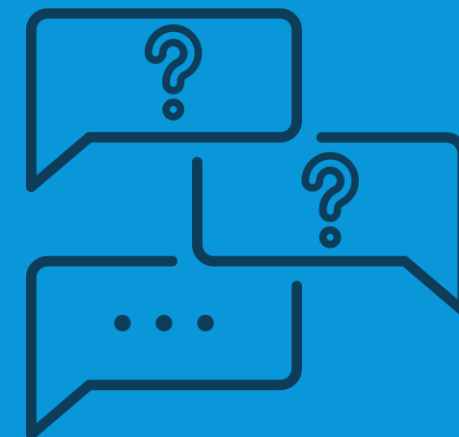
Контрольный список для стран:

- Выбрать национальный документ для проведения оценки
- Составить план работы:
 - ☑️ Функции и обязанности
 - ☑️ Сроки
 - ☑️ Бюджет
- Сформировать группы оценки
- Наладить институциональные механизмы
 - ☑️ для обмена информацией
 - ☑️ для совместной работы

Состав группы оценки



Вопросы и ответы Пояснения



Финансовая оценка



Какую проблему решает этот подход

Ключевые вопросы, на которые можно ответить с применением этого подхода:

- Что необходимо для достижения национальной климатической цели?
- Какие существуют варианты мер по адаптации/смягчению последствий в ключевых секторах в ближайшие 20 лет?
- Каковы основные источники государственных и частных средств и субъекты инвестиций?
- Какие изменения в объемах инвестиционных и финансовых потоков необходимы в каждом секторе?
- Какие дополнительные инвестиционные и финансовые потоки необходимы для решения проблемы изменения климата?

Определение ИП, ФП и затрат на ЭиТО

Инвестиционный поток:

- Инвестиционный поток (ИП) — **капитальные затраты**, относящиеся к новому физическому активу со сроком службы более года.
- Ограничены **новыми физическими активами**, поскольку изменение климата оказывает воздействие на приобретаемые объекты и оборудование в течение всего срока службы.

Определение ИП, ФП и затрат на ЭиТО

Финансовый поток:

- Финансовый поток (ФП) — это **текущие расходы на мероприятия в рамках программ**. Финансовые потоки включают в себя расходы, не связанные с расширением существующих или монтажом новых физических активов.

Определение ИП, ФП и затрат на ЭиТО

Затраты на эксплуатацию и техническое обслуживание (ЭиТО) новых физических активов

- С физическими активами, приобретенными благодаря инвестиционным потокам, связаны затраты на ЭиТО
- Они могут значительно различаться в зависимости от вида инвестиционного потока и **существенно влиять на общий объем инвестиций**

Основные понятия

Источники инвестиционных и финансовых потоков:

- Национальный капитал и субсидии
- Внешний долг
- Иностранная помощь
- Национальные и внешние заимствования
- И др.

Субъекты инвестиционных и финансовых потоков:

- Домохозяйства
- Компании
- Государство

Основные понятия

Сценарий — последовательное и правдоподобное описание динамики развития сектора в течение определенного периода (2025–2050 гг.)

- **Инерционный сценарий:** описывает, что произойдет в отсутствие новых политических мер борьбы с изменением климата.
- **Целевой сценарий:** предусматривает новые меры по сокращению выбросов парниковых газов или реагированию на потенциальные последствия изменения климата.

Примечание. Для обоих сценариев используются одинаковые допущения относительно будущих социально-демографических и климатических условий — различаются только политические меры.

Основные понятия

Что такое адаптация?

Процесс устойчивой и долгосрочной адаптации к меняющимся условиям.

- Тесно связана с развитием
- Требует корректировки во всех аспектах общества, окружающей среды и экономики
- Связана с экономическим развитием, сокращением бедности и управлением рисками стихийных бедствий
- Требует потенциала в области краткосрочного и долгосрочного планирования
- Подробнее об адаптации: <https://unfccc.int/topics/adaptation-and-resilience/the-big-picture/introduction>

Основные понятия

Что такое смягчение последствий?

Антропогенное вмешательство с целью сокращения числа источников ПГ или увеличения числа поглотителей ПГ.

- Парижское соглашение наряду с Повесткой дня на период до 2030 года и Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий предоставляют беспрецедентную возможность для разработки комплексного подхода к развитию в целях содействия инклюзивности и устойчивости при одновременном уменьшении углеродного следа.
- Подробнее о мерах по смягчению последствий:
<https://unfccc.int/topics/introduction-to-mitigation>

Источники информации

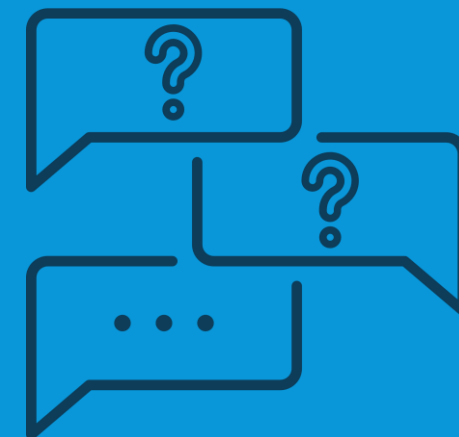
Основа для оценки:

- Национальный документ, содержащий климатические цели (например, ОНУВ, долгосрочная стратегия развития с низким уровнем выбросов...)

Возможные источники информации:

- Существующие стратегии / планы / исследования в области изменения климата или развития
- Национальные сообщения
- Национальный план в области адаптации
- Система национальных счетов (СНС)
- Анализ факторов уязвимости, оценка технологических потребностей
- Данные и прогнозы по сектору от министерств / статистических управлений / исследовательских центров / промышленных ассоциаций

Вопросы и ответы Пояснения



Методология финансовой оценки — пошаговые инструкции



Методология: основы

- 1. Оценить инвестиционные и финансовые потоки для двух сценариев:**
 - Базовый сценарий
 - Целевой сценарий
- 2. Рассчитать потребности в перераспределении и дополнительных объемах инвестиционных и финансовых потоков, необходимых для реализации новых мер по борьбе с изменением климата (разница между значениями двух сценариев)**

Методология: основы

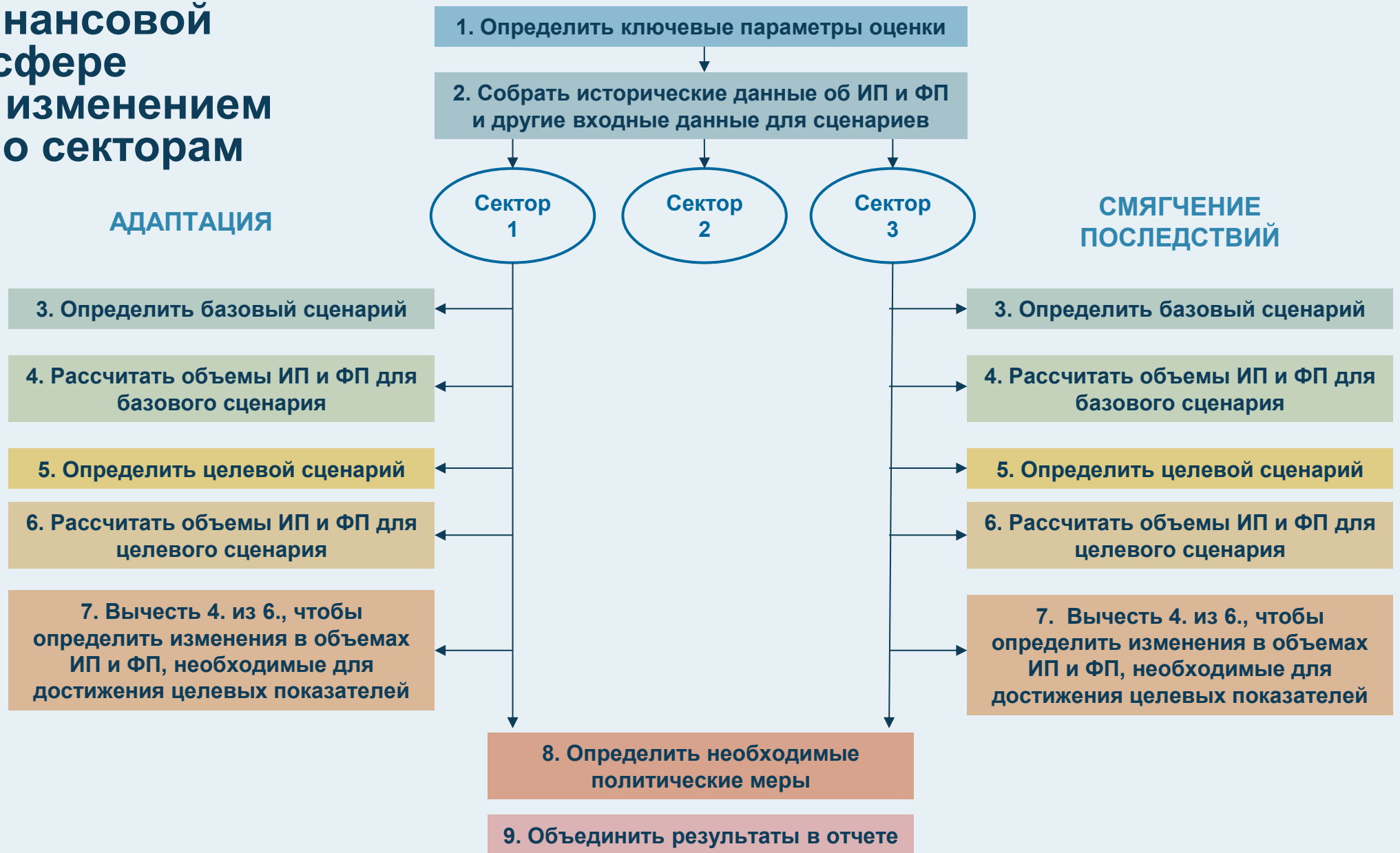
Что определено в методологии

- Что такое инвестиционные потоки, финансовые потоки и затраты на ЭИТО
- Как их рассчитать и представить
- Возможные источники информации

Что определяет группа оценки

- Какие основные меры по борьбе с изменением климата (смягчению последствий / адаптации) будут рассматриваться в каждом секторе с учетом национальных условий (критерии расстановки приоритетов)
- Основные тенденции в каждом секторе (определение сценариев)
- К какому сектору отнести мероприятия или политические меры в случае дублирования

Этапы финансовой оценки в сфере борьбы с изменением климата по секторам



Этап 1. Определить ключевые параметры оценки



Этап 2. Собрать исторические данные об ИП и ФП и другие входные данные для сценариев



Этап 3. Определить базовый сценарий



Этап 4. Рассчитать объемы ИП и ФП для базовых сценариев



Этап 5. Определить целевой сценарий



Этап 6. Рассчитать объемы ИП и ФП для целевого сценария



Этап 7. Рассчитать изменения в объемах ИП и ФП, необходимые для смягчения последствий / адаптации



Этап 8. Определить необходимые политические меры



Этап 9. Обобщить результаты и подготовить отчет





Определить ключевые параметры оценки

- Подробно описать охват оценки/сектора
- Определите предварительные меры по смягчению последствий или адаптации
- Выберите базовый год и период оценки
- Выберите метод анализа.



Определение мер по борьбе с изменением климата

Подробно описать охват оценки/сектора:

- Выберите национальный документ, содержащий климатические цели (например, ОНУВ, долгосрочная стратегия развития с низким уровнем выбросов), для проведения оценки
- Определите, включить в оценку только ключевые сектора или экономику в целом



Определение мер по борьбе с изменением климата

Меры по смягчению последствий / адаптации:

- Меры по адаптации определяются тем, какая национальная цель выбрана для оценки (например, ОНУВ, долгосрочная стратегия развития с низким уровнем выбросов...)
- Национальные цели, как правило, носят общий характер и должны быть конкретизированы до уровня отдельных мер. За основу можно взять:
 - Национальные и отраслевые приоритеты
 - Уже проделанную работу в области смягчения последствий изменения климата / адаптации
 - Целесообразность осуществления
 - Доступность данных
 - Выгоды для развития и другие (экологические, экономические и социальные) сопутствующие выгоды в результате реализации мер



Определение меры по смягчению последствий или адаптации

Предварительный анализ мер по смягчению последствий / адаптации

- Проанализируйте:
 - Существующие планы развития сектора или национальные планы развития
 - Национальные сообщения
 - Результаты оценки технологических потребностей (ОТП)
 - Национальный план в области адаптации



Подробное описание охвата сектора

Как определить отраслевую специфику:

- Определите конкретные подсекторы, которые будут включены в оценку
 - Например, в сельском хозяйстве: растениеводство, животноводство, рыболовство ...
- Определите, какие процессы, виды деятельности, субъекты и географические регионы будут учитываться при оценке сектора



Подробное описание охвата сектора

Потенциальное дублирование охвата секторов





Подробное описание охвата сектора

Использование дополнительных выгод:

- Необходимо провести **качественную** оценку сопутствующих выгод, например:
 - Смена сельскохозяйственной культуры поможет адаптироваться и снизить выбросы парниковых газов
 - Совершенствование управления водными ресурсами в целях адаптации к изменению климата также может повлечь выгоды для сектора здравоохранения
 - Новые меры политики приведут к созданию рабочих мест



Выбор базового года и периода оценки

Базовый год и период оценки:

- Базовый год: последний год, за который доступны данные (например, 2025)
- Период оценки зависит от временного горизонта выбранного для оценки национального документа с описанием климатических целей (например, 2025, 2050)

Вопросы учета затрат

- Доллары США или национальная валюта
- Затраты на активы должны указываться на тот год, в котором они, как ожидается, будут понесены
- Затраты должны быть дисконтированы



Выбор метода анализа

Для разработки сценариев и определения связанных с ними годовых объемов ИП, ФП и затрат на ЭИТО можно использовать любой из этих методов анализа:

- Подходящая модель сектора
- План развития сектора
- Прогноз тенденций в секторе
- Текущая ситуация в секторе
- Комбинация этих подходов

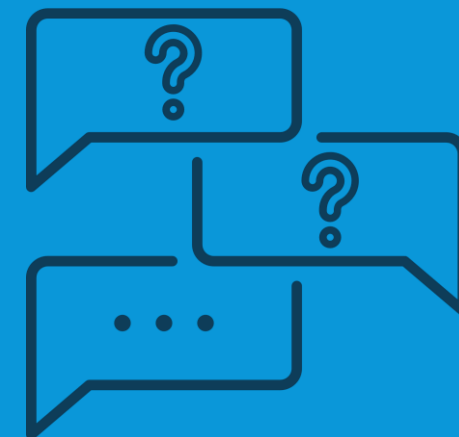


Контрольный список для этапа 1

На момент завершения этапа 1:

- ☑ Подробно описан охват сектора во избежание дублирования с другими секторами
- ☑ Выбраны базовый год и период оценки
- ☑ Определены предварительные меры по смягчению последствий или адаптации
- ☑ Выбран метод анализа (модель или электронная таблица)

Вопросы и ответы Пояснения



Этап 1. Определить ключевые параметры оценки



Этап 2. Собрать исторические данные об ИП и ФП и другие входные данные для сценариев



Этап 3. Определить базовый сценарий



Этап 4. Рассчитать объемы ИП и ФП для базовых сценариев



Этап 5. Определить целевой сценарий



Этап 6. Рассчитать объемы ИП и ФП для целевого сценария



Этап 7. Рассчитать изменения в объемах ИП и ФП, необходимые для смягчения последствий / адаптации



Этап 8. Определить необходимые политические меры



Этап 9. Обобщить результаты и подготовить отчет



Этап 2.



Собрать исторические данные об ИП и ФП и другие входные данные для сценариев

- Собрать данные о годовых объемах инвестиционных и финансовых потоков и указать их отдельно с разбивкой по субъектам инвестиционной деятельности и источникам финансирования
- Собрать исторические годовые данные о затратах на ЭИТО с разбивкой по субъектам инвестиционной деятельности и источникам финансирования
- Собрать другие входные данные для сценариев



Сбор данных о годовых объемах ИП и ФП

- Данные об инвестиционных и финансовых потоках собираются за 3-10 лет
- Данные должны быть
 - собраны по каждому виду инвестиций
 - собраны по годам
 - представлены в разбивке по субъектам инвестиций и источникам средств
 - представлены отдельно по инвестиционным и финансовым потокам
- Напоминание: Какие источники данных используются? От них зависит сбор данных!

Этап 2. Собрать исторические данные об ИП и ФП и другие входные данные для сценариев



Исторические данные в виде таблицы

Категория субъекта инвестиций	Источник ИП и ФП	Вид инвестиций 1 (ИП, ФП, итого)	Вид инвестиций 2 (ИП, ФП, итого)	Вид инвестиций 3 (ИП, ФП, итого)	Итого инвестиций
Домохозяйства	Внутренний				
Компании	Внутренний				
	Иностранный				
	Итого по компаниям				
Итого по государственным средствам	Внутренний				
	Иностранный				
	Итого по государственным средствам				



Сбор исторических годовых данные о затратах на ЭиТО

Собрать исторические годовые данные о затратах на ЭиТО с разбивкой по субъектам инвестиционной деятельности и источникам финансирования:

- Данные о годовых затратах на ЭиТО физических активов, находящихся в эксплуатации в течение исторического периода
- Соберите данные за 3-10 лет
- Информация об ожидаемом сроке службы активов, находящихся в эксплуатации в течение исторического периода



Сбор других входных данных для сценариев

- Могут потребоваться другие исторические и неисторические данные, относящиеся к сектору
- Зависит от метода анализа, охвата сектора, а также от того, планируется смягчение последствий или адаптация:
 - Для использования модели: например, основные социально-экономические показатели и технологические данные
 - Для разработки сценариев: информация о текущих, прошлых и ожидаемых будущих выбросах парниковых газов, а также об ожидаемом воздействии и факторах уязвимости



Контрольный список для этапа 2

На момент завершения этапа 2

- ☑ Необходимые данные найдены и доступ к ним получен
- ☑ Достигнуты договоренности об обмене данными
- ☑ Собраны годовые данные об инвестиционных и финансовых потоках (за 3-10 лет),
- ☑ Исторические годовые данные о затратах на ЭИТО (за 3–10 лет)
- ☑ Другие входные данные для сценариев

Вопросы и ответы Пояснения



Этап 1. Определить ключевые параметры оценки



Этап 2. Собрать исторические данные об ИП и ФП и другие входные данные для сценариев



Этап 3. Определить базовый сценарий



Этап 4. Рассчитать объемы ИП и ФП для базовых сценариев



Этап 5. Определить целевой сценарий



Этап 6. Рассчитать объемы ИП и ФП для целевого сценария



Этап 7. Рассчитать изменения в объемах ИП и ФП, необходимые для смягчения последствий / адаптации



Этап 8. Определить необходимые политические меры



Этап 9. Обобщить результаты и подготовить отчет





Определить базовый сценарий

Опишите:

- Социально-экономические тенденции
- Технологические изменения / прогресс
- Инвестиции при сохранении инерционного подхода
- Модель / электронные таблицы, которые будут использоваться для проведения оценки



Описание базового сценария

- Опишите динамику развития сектора / экономики на протяжении периода оценки при сохранении инерционного подхода — в отсутствие новых мер политики в области изменения климата:
 - Ожидаемые социально-экономические тенденции
 - Технологические изменения
 - Ожидаемые инвестиции в сектор, включая характер, масштаб и сроки поступления этих инвестиций
- С учетом тенденций, отраженных в исторических данных, собранных на предыдущем этапе



Определение базового сценария

- Спрогнозируйте динамику развития сектора в условиях базового сценария при **сохранении инерционного подхода** (в отсутствие новых мер политики в области изменения климата) на протяжении периода оценки (например, до 2050 года)
- Включите в сценарий текущую деятельность по борьбе с изменением климата исходя из уже внедряемых мер или существующих тенденций.



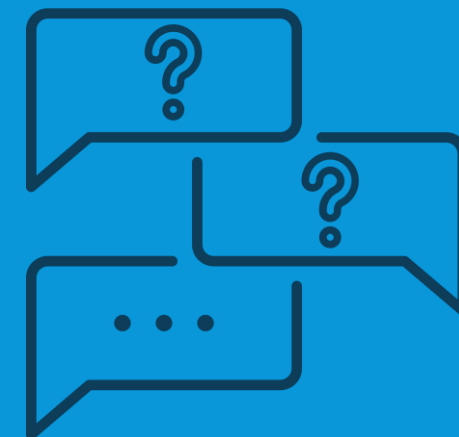
Контрольный список для этапа 3

На момент завершения этапа 3

Разработан базовый сценарий:

- ☑ Согласованы включенные в него меры политики и мероприятия
- ☑ Описаны социально-экономические тенденции
- ☑ Оценены предполагаемые технологические изменения / прогресс
- ☑ Определен объем инвестиций при сохранении инерционного подхода
- ☑ Выбрана конкретная модель / электронные таблицы для проведения оценки

Вопросы и ответы Пояснения



Этап 1. Определить ключевые параметры оценки



Этап 2. Собрать исторические данные об ИП и ФП и другие входные данные для сценариев



Этап 3. Определить базовый сценарий



Этап 4. Рассчитать объемы ИП и ФП для базовых сценариев



Этап 5. Определить целевой сценарий



Этап 6. Рассчитать объемы ИП и ФП для целевого сценария



Этап 7. Рассчитать изменения в объемах ИП и ФП, необходимые для смягчения последствий / адаптации



Этап 8. Определить необходимые политические меры



Этап 9. Обобщить результаты и подготовить отчет



Этап 4.



Рассчитать объемы ИП и ФП для базовых сценариев

- Рассчитайте годовые объемы ИП и ФП с разбивкой по субъектам инвестиций и источникам средств
- Рассчитайте годовые объемы затрат на ЭиТО с разбивкой по субъектам инвестиций и источникам средств



Расчет годовых объемов ИП и ФП

Соберите данные о годовых объемах инвестиций с разбивкой по:

- Субъектам инвестиционной деятельности
 - домохозяйства, компании, государство
- Источникам финансирования
 - внутренние или внешние
- Инвестиционным потокам
 - объект/технология вид 1, вид 2...
- Финансовым потокам
 - программа/мероприятие вид 1, вид 2...



Расчет годовых затрат на ЭиТО

- В базовом сценарии также необходимо указать годовые затраты на ЭиТО, включая:
 - Затраты на ЭиТО активов, приобретенных **в течение** периода оценки
 - Затраты на ЭиТО активов, приобретенных **до начала** периода оценки, но которые, как ожидается, все еще будут находиться в эксплуатации



Пример энергетического сектора: расчет годовых объемов ИП и ФП

Пример этапа 4: энергетический сектор

Укажите виды деятельности, мероприятия и политические меры, которые должны быть включены в базовый сценарий (этап 3), и соответствующие инвестиционные и финансовые потоки:

- При сохранении текущей структуры энергетики: укажите ожидаемые ИП и ФП на электростанции и т. д.
- В случае планов правительства по расширению существующей энергосистемы: укажите ожидаемые ИП и ФП на инфраструктуру и т. д.
- ...

Этап 4. Рассчитать объемы ИП и ФП для базовых сценариев



Пример водохозяйственного сектора — 2025 год

			(в тыс. долл. США)								
			Вид инвестиций 1: строительство плотины			Вид инвестиций 2: компания за рациональное водопотребление			Итого инвестиций		
Субъект инвестиций	Источник ИП и ФП		ИП	ФП	ЭиТО	ИП	ФП	ЭиТО	ИП	ФП	ЭиТО
Домохозяйства	Внутренний	Акционерный капитал и заемные средства									
Компании	Внутренний	Собственный капитал									
		Внутренние заимствования									
		Долг									
	Иностранный	Внешние заимствования	1000						1000		
		ПИИ									
Итого по компаниям											
Государство	Внутренний	Акционерный капитал и заемные средства (бюджетные средства)					300			300	
		Внешние заимствования									
	Иностранный	ПИИ									
		Итого по государственным средствам									
ИТОГО			1000				300		1000	300	

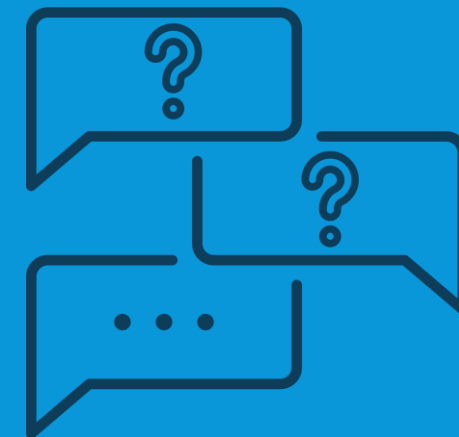


Контрольный список для этапа 4

На момент завершения этапа 4:

- ☑ Определены годовые объемы инвестиционных и финансовых потоков для каждой из мер в базовом сценарии
- ☑ Определены годовые затраты на ЭиТО для каждой из мер в базовом сценарии

Вопросы и ответы Пояснения



Этап 1. Определить ключевые параметры оценки



Этап 2. Собрать исторические данные об ИП и ФП и другие входные данные для сценариев



Этап 3. Определить базовый сценарий



Этап 4. Рассчитать объемы ИП и ФП для базовых сценариев



Этап 5. Определить целевой сценарий



Этап 6. Рассчитать объемы ИП и ФП для целевого сценария



Этап 7. Рассчитать изменения в объемах ИП и ФП, необходимые для смягчения последствий / адаптации



Этап 8. Определить необходимые политические меры



Этап 9. Обобщить результаты и подготовить отчет





Определить целевой сценарий

Разработка целевого сценария

- Целевой сценарий должен предусматривать меры по смягчению последствий и/или адаптации согласно выбранной для оценки национальной цели (например, ОНУВ, долгосрочная стратегия развития с низким уровнем выбросов...)



Описание целевого сценария

Критерии целевого сценария:

- Предусматривает дополнительные мероприятия и политические меры
- Согласован с базовым сценарием в отношении исходной информации (например, социально-экономических тенденций и т. д.)



Разработка целевого сценария

Описание ожидаемой динамики развития сектора/экономики в течение периода оценки в случае реализации новых или дополнительных мер по адаптации / смягчению последствий, определенных в соответствии выбранной для оценки национальной целью



Контрольный список для этапа 5

На момент завершения этапа 5:

Разработан целевой сценарий:

- ☑ Согласованы включенные в него меры политики и мероприятия
- ☑ Описаны социально-экономические тенденции
- ☑ Технологические изменения / прогресс
- ☑ Определен объем инвестиций при сохранении инерционного подхода
- ☑ Выбрана конкретная модель / электронные таблицы для проведения оценки

Вопросы и ответы Пояснения



Этап 1. Определить ключевые параметры оценки



Этап 2. Собрать исторические данные об ИП и ФП и другие входные данные для сценариев



Этап 3. Определить базовый сценарий



Этап 4. Рассчитать объемы ИП и ФП для базовых сценариев



Этап 5. Определить целевой сценарий



Этап 6. Рассчитать объемы ИП и ФП для целевого сценария



Этап 7. Рассчитать изменения в объемах ИП и ФП, необходимые для смягчения последствий / адаптации



Этап 8. Определить необходимые политические меры



Этап 9. Обобщить результаты и подготовить отчет



Этап 6.



Рассчитать объемы ИП и ФП для целевого сценария

- Определите годовые объемы ИП и ФП с разбивкой по субъектам инвестиций и источникам
- Определите годовые объемы затрат на ЭиТО с разбивкой по субъектам инвестиций и источникам



Расчет годовых объемов ИП, ФП и затрат на ЭиТО

Соберите данные о годовых объемах инвестиций с разбивкой по:

- Субъектам инвестиций
 - домохозяйства, компании, государство
- Источникам финансирования
 - внутренний капитал, внешний долг, внутренние субсидии, иностранная помощь
- Инвестиционным потокам
 - объект/технология вид 1, вид 2...
- Финансовым потокам
 - программа/мероприятие вид 1, вид 2...

Используйте данные с тем уровнем детализации, с которым они доступны



Расчет годовых объемов ИП, ФП и затрат на ЭиТО

- Определите годовые объемы инвестиционных потоков, финансовых потоков и затрат на ЭиТО для целевого сценария
- Как и в базовом сценарии, затраты должны быть:
 - В реальном выражении (в постоянных долларах США или постоянной национальной валюте на 2025 год)
 - Дисконтированы
 - Указаны за тот год, в котором они, как ожидается, будут понесены



Пример: расчет объемов ИП, ФП и затрат на ЭиТО

Пример этапа 6: энергетический сектор

- Укажите виды деятельности, мероприятия и политические меры, которые должны быть включены в целевой сценарий (этап 5), и соответствующие инвестиционные и финансовые потоки
 - Изменение структуры энергетики в сторону возобновляемых источников энергии: укажите ожидаемые затраты на электростанции и т. д.
 - Информирование потребителей энергии: укажите ожидаемые затраты на информационную кампанию
 - Система льгот для сокращения выбросов: укажите ожидаемые затраты на для внедрение и т. д.

Этап 6. Рассчитать объемы ИП и ФП для целевого сценария



Пример водохозяйственного сектора — 2025 год

(в тыс. долл. США)

			Мероприятие: борьба с наводнениями								
Субъект инвестиций	Источник ИП и ФП	Вид инвестиций 1 (расширение существующей инфраструктуры): строительство более крупной дамбы	Программа 1 (новая): образовательная программа по риску наводнений			Итого					
			ИП	ФП	ЭиТО	ИП	ФП	ЭиТО	ИП	ФП	ЭиТО
Домохозяйства	Внутренний	Акционерный капитал и заемные средства									
		Собственный капитал									
Компании	Внутренний	Внутренние заимствования									
		ПИИ									
		Внешние заимствования	1000						1000		
	Иностранный	Внешняя помощь									
		Итого по компаниям									
Государство	Внутренний	Собственный капитал (бюджетные средства)					100			100	
		Внешние заимствования									
	Иностранный	Внешняя помощь	500						500		
		Итого по государственным средствам									
ИТОГО						100		1500	100		

Этап 6. Рассчитать объемы ИП и ФП для целевого сценария



Пример водохозяйственного сектора — годовые объемы

(в тыс. долл. США)

Год	Мероприятие: борьба с наводнениями		
	Строительство более крупной дамбы (ИП)	Образовательная программа по риску наводнений (новая программа) (ФП)	ЭИТО дамбы
2025			
2026			
2027			
2028			
2029			
2030	1500	100	
2031	1500	100	
2032	1500	100	
2033		100	100
2034		100	100
2035		100	100
2036		100	100
2037		100	100
2038		100	100
2039		100	100
...	
2050		100	100
Итого (совокупно за 2025–2050 гг.)	4500	2000	1700



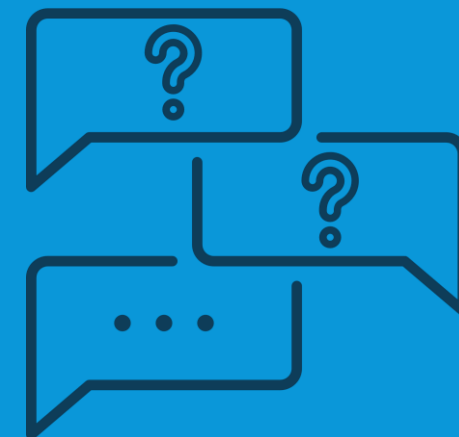
Контрольный список для этапа 6

На момент завершения этапа 6:

- ☑ Годовые объемы инвестиционных и финансовых потоков для каждой из мер в целевом сценарии
- ☑ Годовые затраты на ЭиТО для каждой из мер в целевом сценарии



Вопросы и ответы Пояснения



Этап 1. Определить ключевые параметры оценки



Этап 2. Собрать исторические данные об ИП и ФП и другие входные данные для сценариев



Этап 3. Определить базовый сценарий



Этап 4. Рассчитать объемы ИП и ФП для базовых сценариев



Этап 5. Определить целевой сценарий



Этап 6. Рассчитать объемы ИП и ФП для целевого сценария



Этап 7. Рассчитать изменения в объемах ИП и ФП, необходимые для смягчения последствий / адаптации



Этап 8. Определить необходимые политические меры



Этап 9. Обобщить результаты и подготовить отчет



Этап 7.



Рассчитать изменения в объемах ИП и ФП, необходимые для смягчения последствий / адаптации

- Рассчитайте изменения в **совокупных** объемах инвестиционных потоков, финансовых потоков и затрат на ЭиТО для достижения выбранной цели
- Рассчитайте изменения в **годовых** объемах инвестиционных потоков, финансовых потоков и затрат на ЭиТО для достижения выбранной цели



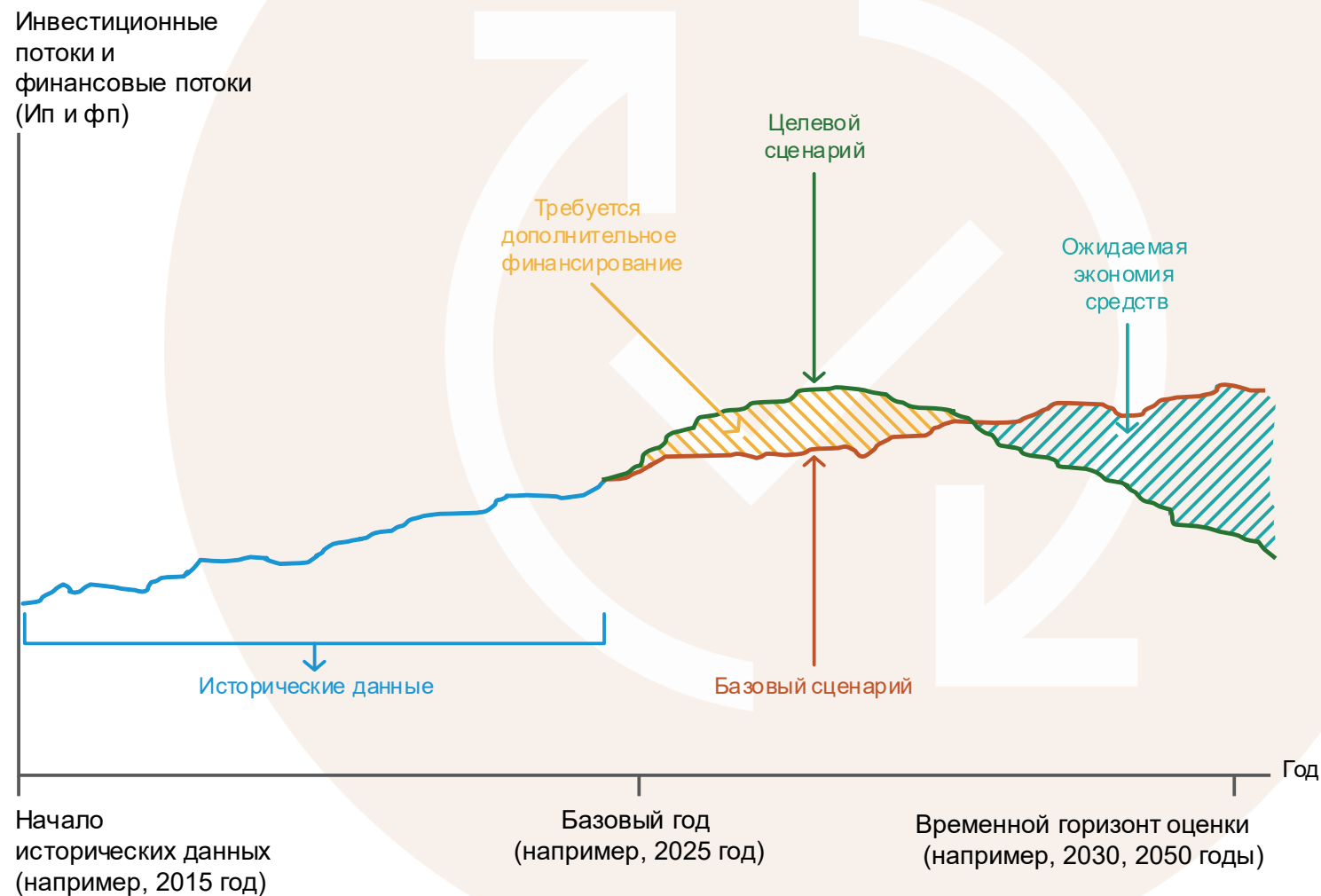
Расчет потребностей в перераспределении и дополнительных объемах ИП и ФП

- Необходимо вычесть значения инвестиционных и финансовых потоков базового сценария из значений целевого сценария
 - Чтобы определить приращение **совокупных** объемов ИП и ФП
 - Чтобы определить приращение **годовых** объемов ИП и ФП

Расчет изменений

Пример прогнозирования изменений в **совокупных** объемах ИП и ФП (все субъекты инвестиций)

Примечание. На диаграмме представлен условный пример исключительно для целей демонстрации методологии, который не отражает ожидаемые тенденции в секторе. Альтернативные примеры могут предусматривать как дополнительные инвестиции в будущем, так и экономию за счет уменьшения объемов инвестиций. Тенденции могут меняться и зависеть от анализируемого сектора, национальных условий и т. д.

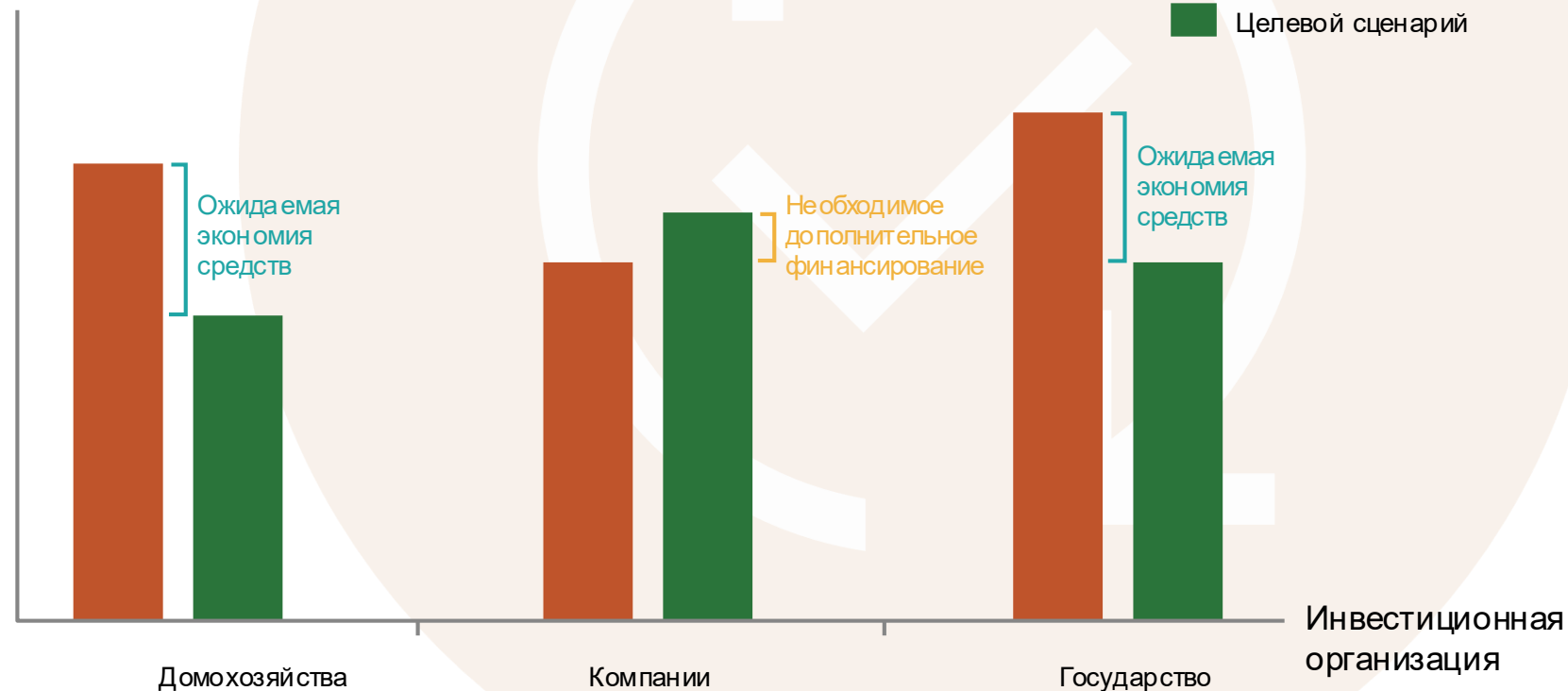


Расчет изменений

Пример прогнозирования изменений в годовых объемах инвестиций (по субъектам инвестиций)

Примечание. На диаграмме представлен условный пример исключительно для целей демонстрации методологии, который не отражает ожидаемые тенденции в секторе. Альтернативные примеры могут предусматривать как дополнительные инвестиции в будущем, так и уменьшение объемов инвестиций. Тенденции могут меняться и зависят от анализируемого сектора, национальных условий и т. д.

Прогнозируемый объем инвестиционных и финансовых потоков





Контрольный список для этапа 7

На момент завершения этапа 7:

- ☑ Определена разница между значениями целевого сценария и значениями базового сценария, чтобы рассчитать изменения в объемах инвестиционных и финансовых потоков, необходимые для достижения климатических целей

Вопросы и ответы Пояснения



Этап 1. Определить ключевые параметры оценки



Этап 2. Собрать исторические данные об ИП и ФП и другие входные данные для сценариев



Этап 3. Определить базовый сценарий



Этап 4. Рассчитать объемы ИП и ФП для базовых сценариев



Этап 5. Определить целевой сценарий



Этап 6. Рассчитать объемы ИП и ФП для целевого сценария



Этап 7. Рассчитать изменения в объемах ИП и ФП, необходимые для смягчения последствий / адаптации



Этап 8. Определить необходимые политические меры



Этап 9. Обобщить результаты и подготовить отчет



Этап 8.



Определить необходимые политические меры

- Определите субъекты инвестиций, ответственные за существенные изменения в объемах ИП и ФП
- Определите преобладающие источники этих средств; важно проводить различие между государственными и частными источниками финансирования
- Определите политические инструменты и меры для стимулирования необходимых изменений в объемах ИП и ФП



Определение политических мер

Проанализируйте результаты:

- На какие годы приходится максимальный объем инвестиций?
- Какие субъекты инвестиций и источники финансирования ответственны за самые крупные инвестиции?
- В каких областях необходимо перераспределение инвестиций, например: от одной технологии к другой, из одной отрасли в другую и т. д.?

Определите политические меры для достижения климатических целей, изменения структуры инвестиций и мобилизации дополнительных источников средств

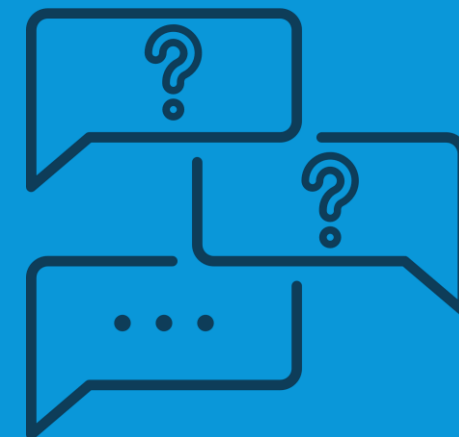


Контрольный список для этапа 8

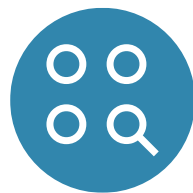
На момент завершения этапа 8:

- ☑ Выявлены субъекты, ответственные за приращение инвестиционных и финансовых потоков
- ☑ Определены преобладающие источники этих средств
- ☑ Определены политические инструменты, призванные стимулировать изменения в инвестиционных и финансовых потоках

Вопросы и ответы Пояснения



Этап 1. Определить ключевые параметры оценки



Этап 2. Собрать исторические данные об ИП и ФП и другие входные данные для сценариев



Этап 3. Определить базовый сценарий



Этап 4. Рассчитать объемы ИП и ФП для базовых сценариев



Этап 5. Определить целевой сценарий



Этап 6. Рассчитать объемы ИП и ФП для целевого сценария



Этап 7. Рассчитать изменения в объемах ИП и ФП, необходимые для смягчения последствий / адаптации



Этап 8. Определить необходимые политические меры



Этап 9. Обобщить результаты и подготовить отчет



Этап 9.



Обобщить результаты и подготовить отчет

- Кратко изложите цели оценки, а также примененную методологию
- Системно изложите всю информацию, данные, решения, полученные экспертные мнения
- Системно изложите все данные, необходимые для разработки сценариев, и результаты
- Заполните шаблоны отчетности



Объединение результатов в отчеты для разной аудитории

Эти действия выполняются на всем протяжении оценки, а не только по ее завершении

- Кратко изложите цели оценки, а также примененную методологию
- Системно изложите всю информацию, данные, решения, полученные экспертные мнения для обеспечения прозрачности и ясности
- Системно изложите все данные, необходимые для разработки сценариев, и результаты
- Заполните шаблоны отчетности



Объединение результатов в отчеты для разной аудитории

- Используйте «Руководящие указания по отчетности о финансовой оценке в сфере борьбы с изменением климата» и прилагаемый файл Excel
- Подготовьте результаты для разной аудитории: полный отчет об оценке, сводный отчет для лиц, ответственных за разработку политики, информационная брошюра с результатами
- Используйте результаты для последующих действий и консультаций



Заполнение таблиц отчетности

Приращение **совокупных** объемов ИП и ФП по каждому виду инвестиций во всех секторах

Приращение совокупных общих объемов ИП и ФП (2025–2050 гг.)
(в млн долл. США 2025 года)

Категория субъекта инвестиций	Источник ИП и ФП	Энергетика	Лесное хозяйство	Лесное хозяйство	Здравоохранение
Домохозяйства	Внутренний	Акционерный капитал и заемные средства			
		Государственная поддержка (субсидии)			
	Итого по домохозяйствам (все внутренние источники)				
Компании	Внутренний	Собственный капитал			
		Внутренние заимствования			
	Иностранный	ПИИ			
		Внешние заимствования			
и т.д.					



Заполнение таблиц отчетности

Приращение **совокупных** объемов ИП и ФП по каждому виду инвестиций во всех секторах

Приращение годовых объемов ИП и ФП
(в млн долл. США 2025 года)

Год	Энергетика	Лесное хозяйство	Лесное хозяйство	Здравоохранение
2025				
2026				
2027				
2028				
2029				
2030				
2031				
2032				
и т.д.				



Контрольный список для этапа 9

На момент завершения этапа 9:

- ☑ Вся информация о финансовой оценке системно изложена для обеспечения прозрачности и ясности
- ☑ Все результаты финансовой оценки объединены в документы, предназначенные для разной аудитории



Вопросы и ответы Пояснения



Перспективы И Дальнейшие Действия



Перспективы

А что дальше?

- Укрепление связей с национальными процессами разработки политики
- Привлечение интереса международных доноров
- Периодическая актуализация результатов оценки

Анализ результатов финансовой оценки



Ключевые секторы, включенные в финансовую оценку



Диаграмма 1: Число стран, выбравших сектор для финансовой оценки в сфере адаптации



Диаграмма 2: Число стран, выбравших сектор для финансовой оценки мер по смягчению последствий



Как страны используют результаты оценки

- Подготовка фактологической базы для обоснования действий по борьбе с изменением климата
- Укрепление национального бюджета
- Содействие межведомственному сотрудничеству
- Предоставление информационной основы для разработки политики
- Экономическое обоснование климатического финансирования
- Использование финансовой оценки в качестве инструмента непрерывного планирования
- Расширение участия в международным переговорах
- И др.

Обзор: результаты по секторам

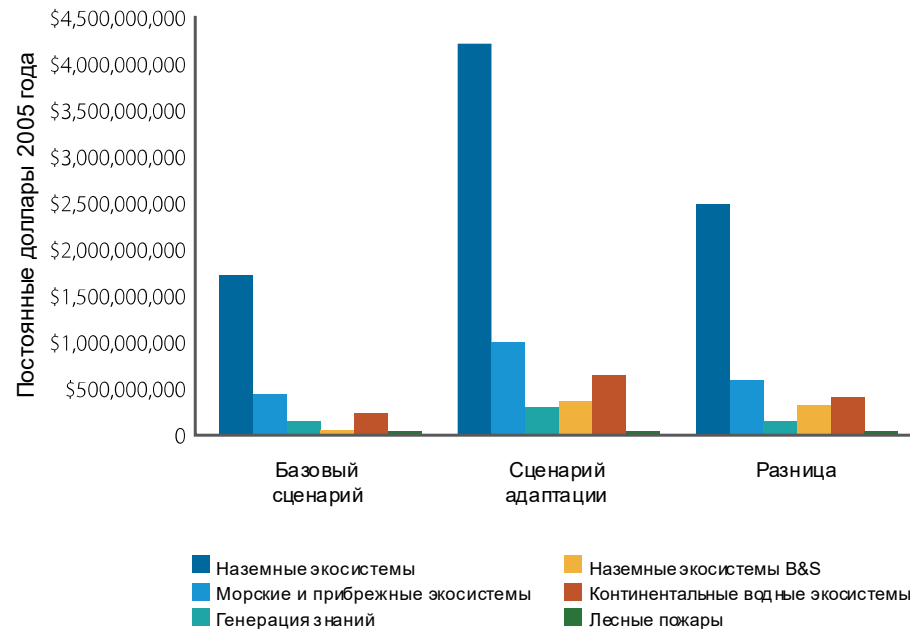


СЕКТОР*	СТРАНА	МЕРЫ	ПРИРАЩЕНИЕ ГОДОВЫХ ЗАТРАТ (МЛН ДОЛЛ. США)
Водное хозяйство (А)	Бангладеш, Доминиканская Республика, Коста-Рика, Гамбия, Гондурас, Перу, Туркменистан	Водоснабжение и канализация, эффективное орошение, борьба с эрозией и наводнениями, внедрение водного законодательства, сбор дождевой воды...	-0,1 (чистая экономия!) (Гамбия) 230 (Бангладеш)
Здравоохранение (А)	Парагвай	Борьба с лихорадкой денге, малярией, респираторными и диарейными заболеваниями	7 (Парагвай)
Туризм (А)	Доминиканская Республика	Управление пляжами, страховые гарантии на случай прерывания поездки из-за урагана	40 (Доминиканская республика)
Биоразнообразие (А)	Коста-Рика	Сохранение экосистем	60 (Коста-Рика)
Рыбное хозяйство (А)	Перу	Информационные кампании, инфраструктура для рыбного производства	13 (Перу)

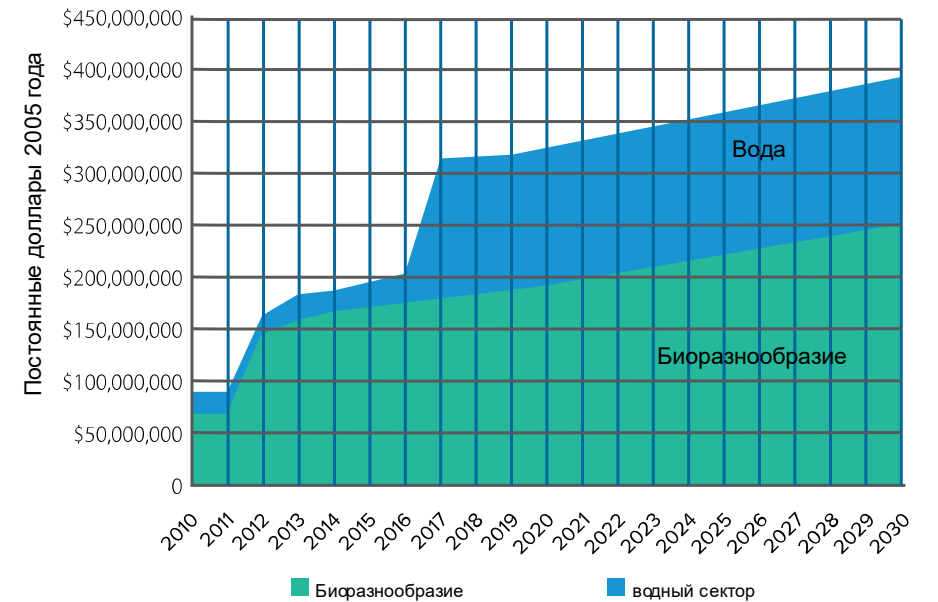
* А = адаптация

Пример Коста-Рики

Совокупная сумма инвестиций (2010–2030 гг.) в сектор биоразнообразия, по видам инвестиций



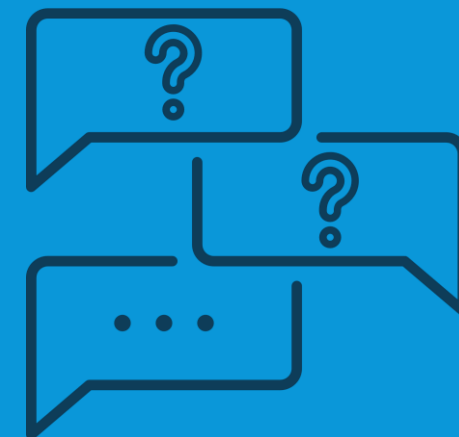
Приращение годового объема инвестиций (2010–2030 гг.) в сектор биоразнообразия и водохозяйственный сектор



Практические примеры

- **Доминиканская Республика.** Правительство сохранило созданный межведомственный комитет по надзору за финансовой оценкой; в настоящее время он участвует в разработке политики в области изменения климата
- **Туркменистан.** По результатам финансовой оценки предоставлены рекомендации, которые привели к интеграции экологических стандартов в области энергоэффективности и совершенствования управления водными ресурсами в законодательную базу.
- **Бангладеш.** Финансовая оценка предоставила исходную информацию для обзора государственных расходов и инвестиций на климатические цели.
- **Нигер.** Результаты финансовой оценки были включены в национальный план действий по борьбе с изменением климата и национальный план развития.
- **Того.** Представители страны на переговорах по проблеме изменения климата и парламентарии были проинформированы о результатах финансовой оценки и необходимых политических мерах.
- **Парагвай.** Результаты финансовой оценки учтены в национальной политике в области изменения климата и национальном плане по смягчению последствий.

Вопросы и ответы Пояснения



Информация о ПРООН

ПРООН является ведущей организацией Организации Объединенных Наций, борющейся за искоренение несправедливости, порождающей бедность, неравенство и изменение климата. В сотрудничестве с широкой сетью экспертов и партнеров в 170 странах мы помогаем странам разрабатывать комплексные долгосрочные решения для людей и планеты. Узнайте больше на undp.org или подпишитесь на [@UNDP](https://twitter.com/UNDP).

О программе ПРООН «Климатическое обещание»

Программа ПРООН «Климатическое обещание» представляет собой крупнейший в системе ООН портфель проектов по оказанию помощи на цели борьбы с изменением климата и осуществляется в 140 странах и территориях, принося прямую пользу 37 миллионам человек. Портфель включает в себя проекты с грантовым финансированием на сумму более 2,45 млрд долларов США, в основе которых лежит обширный опыт ПРООН в таких областях, как адаптация к последствиям изменения климата и их смягчение, углеродные рынки, воздействие изменения климата на леса, климатические риски и безопасность, а также стратегии и политика в отношении изменения климата. Посетите наш сайт по адресу climatepromise.undp.org и подпишитесь на [@UNDPplanet](https://twitter.com/UNDPplanet).

О данной публикации

Эта методология является обновленной версией первой методологии финансовой оценки, которая была выпущена в 2009 году. Целью этой методологии является оказание поддержки странам в достижении их климатических целей, а также в выявлении, перераспределении, мобилизации и управлении необходимыми финансовыми ресурсами, а также в создании финансовой основы, способствующей действиям по борьбе с изменением климата.

Обновление этой методологии было разработано в рамках программы ПРООН «Климатическое обещание» в рамках программы «Обещание воздействия». Эта инициатива, реализованная в сотрудничестве с широким кругом партнеров, оказала поддержку более чем 120 странам в расширении и внедрении определяемых на национальном уровне вкладов (NDC) в соответствии с Парижским соглашением. Проект «От обещания к результату» получает щедрую поддержку со стороны правительств Германии, Японии, Великобритании, Швеции, Бельгии, Испании, Исландии, Нидерландов, Португалии и других основных участников ПРООН. Эта программа поддерживает вклад ПРООН в Партнерство NDC.

Отказ от ответственности ООН

Мнения, выраженные в этой публикации, принадлежат автору(ам) и не обязательно отражают точку зрения Организации Объединенных Наций, включая ПРООН, или их государств-членов.

Авторские права (с) ПРООН, 2026 г. Все права защищены. One United Nations Plaza, Нью-Йорк, Нью-Йорк 10017, США.

CLIMATE
PROMISE



From
the People of Japan



Federal Ministry
for Economic Cooperation
and Development

Supported by:



Federal Ministry
for Economic Affairs
and Climate Action

on the basis of a decision
by the German Bundestag



UK Government



Sverige



Belgium
partner in development



aecid
Spanish Agency
for International
Development
Cooperation



Government of Iceland
Ministry for Foreign Affairs



Ministry of Infrastructure
and Water Management
of the Netherlands



CAMÕES
COOPERAÇÃO
PORTUGUESA
PORTUGAL
MINISTÉRIO DOS NEGÓCIOS ESTRANGEIROS

+ UNDP's
Core Donors