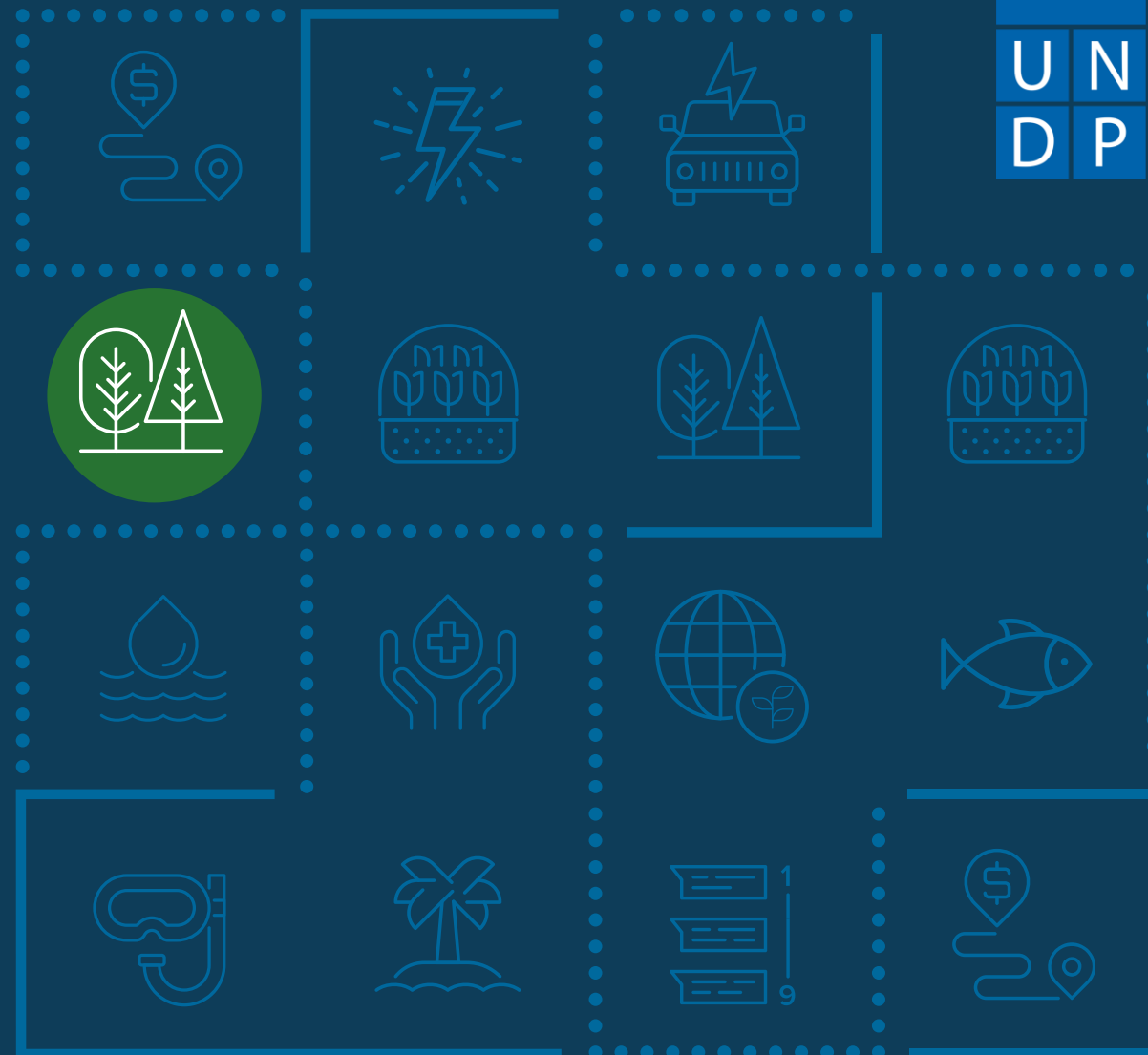


Путеводитель

Методология финансовой оценки ПРООН

**ФИНАНСОВАЯ ОЦЕНКА В СФЕРЕ
БОРЬБЫ С ИЗМЕНЕНИЕМ КЛИМАТА В
ЛЕСОХОЗЯЙСТВЕННОМ СЕКТОРЕ
(СМЯГЧЕНИЕ ПОСЛЕДСТВИЙ)**





Определение сектора лесного хозяйства

- Используйте **либо определение РКИК ООН**, либо **национальное определение** данного вида землепользования, в частности, чтобы провести различие между лесохозяйственным и нелесохозяйственным землепользованием
- Определение ФАО. Лесом считается земельный участок минимальной площадью 0,05–1,0 га с сомкнутостью полога 10–30 % (...). Лес может состоять как из сомкнутых лесных формаций (...), так и из редкостойных лесов. Включает участки с молодыми деревьями (...), а также участки, которые являются временно обезлесенными (...)

Этап 1. Определить ключевые параметры оценки



Этап 2. Собрать исторические данные об ИП и ФП и другие входные данные для сценариев



Этап 3. Определить базовый сценарий



Этап 4. Рассчитать объемы ИП и ФП для базовых сценариев



Этап 5. Определить целевой сценарий



Этап 6. Рассчитать объемы ИП и ФП для целевого сценария



Этап 7. Рассчитать изменения в объемах ИП и ФП, необходимые для смягчения последствий / адаптации



Этап 8. Определить необходимые политические меры



Этап 9. Обобщить результаты и подготовить отчет





Определить ключевые параметры оценки

- Определите охват сектора для оценки
- Определите институциональные механизмы
- Выберите период оценки, который должен совпадать с временным горизонтом используемого для оценки национального документа с описанием климатических целей
- Выберите базовый год (последний год, за который доступны данные)
- Используйте существующую систему моделирования / анализа / отслеживания, исходя из реальной ситуации



Определение охвата оценки

Варианты мер по смягчению последствий (общие)	Варианты мер по смягчению последствий в секторе лесного хозяйства Подсекторы	Вид лесопользования
Сокращение выбросов ПГ	Сокращение выбросов в результате обезлесения и деградации лесов (СВОД) (в настоящее время находится на стадии переговоров)	Прочие находящиеся в управлении (используемые) леса
		Неуправляемые (естественные) леса под угрозой обезлесения или деградации
Секвестрация углерода	Облесение	Не покрытые лесами земли (заброшенные земли, пустыри, пастбища, сельскохозяйственные угодья)
	Лесовосстановление	
	Улучшение поглотителей за счет восстановления леса	Деградировавший лес
Замещение углерода	Замещение за счет древесной лесопродукции: использование лесопродукции для производства электроэнергии и топлива	Целевые плантации биотоплива



Выбор метода анализа

- Заполнение простых электронных таблиц на основе файла Excel, прилагаемого к данной методологии финансовой оценки
- Использование существующих энергетических моделей, систем отслеживания/маркировки бюджета, исходя из реальной ситуации
- Использование отраслевых прогнозов/тенденций для прогнозирования спроса и предложения в секторе

Этап 1. Определить ключевые параметры оценки



Этап 2. Собрать исторические данные об ИП и ФП и другие входные данные для сценариев



Этап 3. Определить базовый сценарий



Этап 4. Рассчитать объемы ИП и ФП для базовых сценариев



Этап 5. Определить целевой сценарий



Этап 6. Рассчитать объемы ИП и ФП для целевого сценария



Этап 7. Рассчитать изменения в объемах ИП и ФП, необходимые для смягчения последствий / адаптации



Этап 8. Определить необходимые политические меры



Этап 9. Обобщить результаты и подготовить отчет



Этап 2.



Собрать исторические данные об ИП и ФП и другие входные данные для сценариев

- Соберите исторические данные об ИП и ФП по видам инвестиций, в разбивке по субъектам инвестиций и источникам финансирования за последние 3-10 лет.
- Соберите социально-экономические показатели (рост численности населения, экономическое развитие и т. д.) за последние 3-10 лет



Источники данных

Источники данных:

- Планы развития сектора
- Национальные планы развития
- Энергетический сектор / эконометрические модели
- Механизмы маркировки/отслеживания или обеспечения прозрачности национального бюджета
- Отчетность частных компаний
- Кадастры парниковых газов, национальные сообщения и т. д.
- Система национальных счетов (СНС), системы комплексного экологического и экономического учета (СЭЭУ)

Этап 2. Собрать исторические данные об ИП и ФП и другие входные данные для сценариев



Сбор данных

Варианты мер по смягчению последствий в лесном хозяйстве	Базовый сценарий		Система управления	Трудовые ресурсы	Оборудование	...
	Историческая тенденция	Сценарий будущего	ИП и ФП	ИП и ФП	ИП и ФП	ИП и ФП
СВОД	Сохранение темпов обезлесения и деградации	1. Постоянные темпы обезлесения и деградации (ОД) 2. Ускорение темпа ОД 3. Замедление темпа ОД				
Облесение/ лесовосстановление	Продолжение использования пастбищных угодий	1. Повышение/снижение продуктивности сенокосных угодий 2. Преобразование в пахотные земли или пустоши 3. Переход на другие виды землепользования				
	Продолжение использования пахотных земель	1. Повышение/снижение продуктивности пастбищных угодий 2. Преобразование в пастбища или пустоши 3. Переход на другие виды землепользования				
Замещение древесной лесопродукцией	Сохранение текущего вида землепользования	Переход на другие виды землепользования Изменение уровня продуктивности				
...				



Сбор исторических данных о объемах ИП и ФП

Шаблон для сбора исторических данных об ИП и ФП за один год (упрощенно)

Категория субъекта инвестиций	Источник ИП и ФП	Вид инвестиций 1 (ИП, ФП, итого)	Вид инвестиций 2 (ИП, ФП, итого)	Вид инвестиций 3 (ИП, ФП, итого)	Итого инвестиций
Домохозяйства	Внутренний				
Компании	Внутренний				
	Иностранный				
	Итого по компаниям				
Государство	Внутренний				
	Иностранный				
	Итого по государственным средствам				

Этап 1. Определить ключевые параметры оценки



Этап 2. Собрать исторические данные об ИП и ФП и другие входные данные для сценариев



Этап 3. Определить базовый сценарий



Этап 4. Рассчитать объемы ИП и ФП для базовых сценариев



Этап 5. Определить целевой сценарий



Этап 6. Рассчитать объемы ИП и ФП для целевого сценария



Этап 7. Рассчитать изменения в объемах ИП и ФП, необходимые для смягчения последствий / адаптации



Этап 8. Определить необходимые политические меры



Этап 9. Обобщить результаты и подготовить отчет





Определить базовый сценарий

- Определите физическую основу для базового сценария
- **Базовый сценарий:** опишите, что с высокой вероятностью может произойти в отсутствие **ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ** мер по борьбе с изменением климата; ожидаемые социально-экономические тенденции (например, рост населения и миграция, экономический рост), технологические изменения и ожидаемые инвестиции в сектор при сохранении инерционного подхода.



Определение базового сценария

- Данные, позволяющие охарактеризовать каждый соответствующий подсектор сектора лесного хозяйства на протяжении периода оценки
 - При условии отсутствия новых мер политики в области изменения климата
- В базовом сценарии учитываются
 - Текущие планы развития сектора и национальные планы развития
 - Ожидаемые социально-экономические тенденции
 - Ожидаемые инвестиции в подсекторы



Определение физической основы для базового сценария

- Привести информацию с разбивкой по:
 - Годам (за 10 лет, предшествующие базовому году)
 - Источникам финансирования (корпоративные и государственные)
 - Видам инвестиций (национальные фонды, прямые иностранные инвестиции, официальная помощь в целях развития)



Этап 1. Определить ключевые параметры оценки



Этап 2. Собрать исторические данные об ИП и ФП и другие входные данные для сценариев



Этап 3. Определить базовый сценарий



Этап 4. Рассчитать объемы ИП и ФП для базовых сценариев



Этап 5. Определить целевой сценарий



Этап 6. Рассчитать объемы ИП и ФП для целевого сценария



Этап 7. Рассчитать изменения в объемах ИП и ФП, необходимые для смягчения последствий / адаптации



Этап 8. Определить необходимые политические меры



Этап 9. Обобщить результаты и подготовить отчет



Этап 4.



Рассчитать объемы ИП и ФП для базовых сценариев

- Соберите данные о годовых объемах ИП и ФП и укажите их отдельно с разбивкой по субъектам инвестиций и источникам финансирования
- Рассчитайте **общие объемы ИП и ФП** за период планирования в реальном выражении без перевода в годовое исчисление
- Определите **годовые объемы ИП и ФП** для базового сценария

Этап 4. Рассчитать объемы ИП и ФП для базовых сценариев



Определение и прогнозирование годовых объемов ИП и ФП

Категория субъекта инвестиций	Источник финансирования	Совокупные ИП и ФП* за 2025–2050 гг. (млрд долл. США 2025 года)	
		ИП	ФП
Домохозяйства	Внутренний		
	Внутренний капитал		
Компании	Иностранные инвестиции		
	Национальный долг		
	Внешние заимствования		
	Государственная поддержка		
	Иностранная помощь (ОПР)		
Государство	Внутренний капитал (бюджетные средства)		
	Внешние заимствования (ссуды)		
	Иностранная помощь (ОПР)		
Итого			

* Инфраструктура, органические материалы, удобрения, оборудование, рабочая сила, исследования, услуги...

Этап 1. Определить ключевые параметры оценки



Этап 2. Собрать исторические данные об ИП и ФП и другие входные данные для сценариев



Этап 3. Определить базовый сценарий



Этап 4. Рассчитать объемы ИП и ФП для базовых сценариев



Этап 5. Определить целевой сценарий



Этап 6. Рассчитать объемы ИП и ФП для целевого сценария



Этап 7. Рассчитать изменения в объемах ИП и ФП, необходимые для смягчения последствий / адаптации



Этап 8. Определить необходимые политические меры



Этап 9. Обобщить результаты и подготовить отчет





Определить целевой сценарий

- **Целевой сценарий:** включает в себя новые и расширенные меры по борьбе с изменением климата
- Целевой сценарий должен предусматривать ожидаемые социально-экономические тенденции, технологические сдвиги, соответствующие меры по сокращению выбросов парниковых газов и ожидаемые объемы инвестиций в сектор лесного хозяйства (например, в подсекторы снабжения и потребления) на реализацию этих мер



Определение физической основы для целевого сценария

Варианты мер по смягчению последствий в лесном хозяйстве	Вид земель	Текущий вид землепользования	Сценарий смягчения последствий	
			Меры в секторе лесного хозяйства (примеры)	Возможные мероприятия в плане лесопользования
Сокращение выбросов в результате обезлесения и деградации лесов (СВОД)	Лес	Заповедные зоны, продуктивные и охраняемые леса с хоз. деятельностью	а) Охрана лесов б) Устойчивое лесопользование с) Сокращение лесозаготовок	<ul style="list-style-type: none"> • Установление прав землепользования и управления накоплением углерода • Определение системы • Трудовые ресурсы • Обучение • Инфраструктура • Техника и оборудование • Прочие положения
Сокращение обезлесения за счет улучшения состояния лесов	Лесные угодья	Доступ к используемым/истощаемым лесам с хоз. деятельностью	а) Посадки с внесением удобрений б) Управляемое естественное возобновление с) Восстановление окружающей среды	
Облесение и лесовосстановление	Территории без лесов	Сенокосные угодья Пахотные земли Пустоши	Плانتации для облесения/лесовосстановления (Механизм чистого развития)	
Замещение древесной лесопродукцией	Земли, покрытые или не покрытые лесами	Лесные плантации и т. д.	Лесные плантации для производства древесины	
...	



Два подхода к определению целевого сценария

- Подход 1: сделать допущение о целевом показателе выбросов в секторе лесного хозяйства
 - Например, установите целевой показатель выбросов в секторе лесного хозяйства на 2030 год
- Подход 2: сделать допущение о комплексе технологий/мер для сектора лесного хозяйства
 - Например, составьте список технологических опций / возможных мер для удовлетворения будущего в секторе лесного хозяйства

Этап 1. Определить ключевые параметры оценки



Этап 2. Собрать исторические данные об ИП и ФП и другие входные данные для сценариев



Этап 3. Определить базовый сценарий



Этап 4. Рассчитать объемы ИП и ФП для базовых сценариев



Этап 5. Определить целевой сценарий



Этап 6. Рассчитать объемы ИП и ФП для целевого сценария



Этап 7. Рассчитать изменения в объемах ИП и ФП, необходимые для смягчения последствий / адаптации



Этап 8. Определить необходимые политические меры



Этап 9. Обобщить результаты и подготовить отчет



Этап 6.



Рассчитать объемы ИП и ФП для целевого сценария

- Соберите данные о годовых объемах ИП и ФП и укажите их отдельно с разбивкой по субъектам инвестиций и источникам финансирования
- Рассчитайте **общие объемы ИП и ФП** за период планирования в реальном выражении без перевода в годовое исчисление
- Определите **годовые объемы ИП и ФП** для целевого сценария

Этап 6. Рассчитать объемы ИП и ФП для целевого сценария



Определение объемов ИП и ФП для целевого сценария

Мероприятия, необходимые для обеспечения соответствия стандартам (примеры)	ИП в долл. США	ФП в долл. США	ЭиТО в долл. США	Потенциаль ные источники финансирова ния
Эффективная охрана лесных охраняемых территорий (СВОД) <ul style="list-style-type: none"> Разработка эффективных методов лесопользования для охраняемых территорий. Реализация демонстрационных проектов СВОД 				
Эффективное управление продуктивными лесами <ul style="list-style-type: none"> Инициативы по сдерживанию незаконных лесозаготовок Независимая сертификация, основанная на результатах Инвестиции в щадящие лесозаготовки 				
Улучшение деградировавших лесов за счет лесовосстановления <ul style="list-style-type: none"> Децентрализация лесопользования Лесоводство (естественное возобновление, посадки с внесением удобрений) Восстановление окружающей среды 				
Укрепление потенциала местного населения Защита прав коренных народов, зависящих от лесов, сокращение правопритязания и деградации лесов.				
...				
Итого на первоначальные 5 лет программы				

Этап 6. Рассчитать объемы ИП и ФП для целевого сценария



Определение и прогнозирование годовых объемов ИП и ФП

Совокупные ИП и ФП за 2025–2050 гг. (млрд долл. США 2025 года)

Категория субъекта инвестиций	Источник финансирования	Совокупные ИП и ФП за 2025–2050 гг. (млрд долл. США 2025 года)	
		ИП	ФП
Домохозяйства	Внутренний		
	Внутренний капитал		
	Иностранные инвестиции		
Компании	Национальный долг		
	Внешние заимствования		
	Государственная поддержка		
	Иностранная помощь (ОПР)		
Государство	Внутренний капитал (бюджетные средства)		
	Внешние заимствования (ссуды)		
	Иностранная помощь (ОПР)		
	Итого		

Этап 1. Определить ключевые параметры оценки



Этап 2. Собрать исторические данные об ИП и ФП и другие входные данные для сценариев



Этап 3. Определить базовый сценарий



Этап 4. Рассчитать объемы ИП и ФП для базовых сценариев



Этап 5. Определить целевой сценарий



Этап 6. Рассчитать объемы ИП и ФП для целевого сценария



Этап 7. Рассчитать изменения в объемах ИП и ФП, необходимые для смягчения последствий / адаптации



Этап 8. Определить необходимые политические меры



Этап 9. Обобщить результаты и подготовить отчет



Этап 7.



Рассчитать изменения в объемах ИП и ФП, необходимые для смягчения последствий / адаптации

- Рассчитайте разницу между значениями годовых объемов ИП и ФП целевого сценария в разбивке по субъектам инвестиций и источникам финансирования и значениям годовых объемов ИП и ФП базового сценария в разбивке по субъектам инвестиций и источникам финансирования
- Сложите все полученные значения приращения за все годы с разбивкой по субъектам инвестиций и источникам финансирования



Определение изменений в объемах ИП и ФП

Объемы ИП и ФП для целевого сценария
минус

Объемы ИП и ФП для базового сценария
= дополнительные объемы ИП и ФП

- Для каждой предлагаемой меры по смягчению последствий необходимо указать дополнительные объемы ИП и ФП с разбивкой по источникам финансирования (национальные фонды и т. д.) на протяжении периода оценки для достижения выбранной для оценки климатической цели.



Расчет приращения объемов ИП и ФП

Категория субъекта инвестиций	Источник финансирования	Инвестиции (млрд долл. США 2025 года)		
		Совокупный объем (2025–2050 гг.):		Приращение
		Базовый сценарий	Целевой сценарий	
Домохозяйства	Акционерный капитал и заемные средства	Значение из базового сценария	Значение из целевого сценария	Разница между целевым и базовым
Компании	Внутренний капитал
	Иностранные инвестиции			
	Национальный долг			
	Внешние заимствования			
	Государственная поддержка			
	Иностранная помощь (ОПР)			
Государство	Внутренний капитал (бюджетные средства)			
	Внешние заимствования (ссуды)			
	Иностранная помощь (ОПР)			
	Итого	Сумма (базовый)	Сумма (целевой)	Сумма (целевой минус базовый)

Этап 1. Определить ключевые параметры оценки



Этап 2. Собрать исторические данные об ИП и ФП и другие входные данные для сценариев



Этап 3. Определить базовый сценарий



Этап 4. Рассчитать объемы ИП и ФП для базовых сценариев



Этап 5. Определить целевой сценарий



Этап 6. Рассчитать объемы ИП и ФП для целевого сценария



Этап 7. Рассчитать изменения в объемах ИП и ФП, необходимые для смягчения последствий / адаптации



Этап 8. Определить необходимые политические меры



Этап 9. Обобщить результаты и подготовить отчет



Этап 8.



Определить необходимые политические меры

- Выявите субъекты, ответственные за существенное приращение инвестиционных и финансовых потоков
- Определите преобладающие источники этих средств
- Определите политические инструменты и стимулы, призванные стимулировать изменения в инвестиционных и финансовых потоках



Определение пригодности различных политических мер

Примеры мер по смягчению последствий и политических мер

	Регламенты и стандарты	Налоги и сборы	Продаваемые разрешения на выбросы	Субсидии и стимулы	Информационные инструменты	Исследования и разработки	Добровольные соглашения
Определение	Конкретные технологии борьбы с загрязнением или минимальные требования к объему загрязнения	Налог, налагаемый на каждую единицу нежелательной деятельности, осуществляемой источником	Ограничение выбросов из определенных источников, каждый источник получает разрешения и торгует ими	Прямые выплаты, снижение налогов, поддержание цен	Публичное разглашение информации об окружающей среде	Государственные расходы и инвестиции для внедрения инноваций по смягчению последствий	Соглашение между государственными и частными сторонами по экологическим целям
Преимущества	Хорошо, если можно определить четкие пороговые значения и обеспечить минимальный стандарт	Эффективность, в долгосрочной перспективе разработка новых технологий	Сокращение выбросов достигается при наименьших затратах с экономической точки зрения	Широко принимается частным сектором	Обязательное условие для принятия большинства других инструментов	Потенциальная долгосрочная выгода для национальной экономики в качестве исследовательского центра	Часто предпочитают отраслевыми субъектам по причине гибкого характера
Сложности	Нет стимула выходить за рамки целевого показателя	Серьезная проблема координации, слабый краткосрочный эффект	Трудности с распределением начальных долей по источникам	Необходимы квазибюджетные расходы	Низкая эффективность при изолированном использовании	Практически отсутствует кратко- и среднесрочный эффект	Часто недостаточно эффективное правоприменение

Этап 1. Определить ключевые параметры оценки



Этап 2. Собрать исторические данные об ИП и ФП и другие входные данные для сценариев



Этап 3. Определить базовый сценарий



Этап 4. Рассчитать объемы ИП и ФП для базовых сценариев



Этап 5. Определить целевой сценарий



Этап 6. Рассчитать объемы ИП и ФП для целевого сценария



Этап 7. Рассчитать изменения в объемах ИП и ФП, необходимые для смягчения последствий / адаптации



Этап 8. Определить необходимые политические меры



Этап 9. Обобщить результаты и подготовить отчет





Обобщить результаты и подготовить отчет

- Действия по подготовке отчетности выполняются на всем протяжении оценки, а не только по ее завершении
- Информация и данные, решения и допущения излагаются в полном объеме и в прозрачной манере.
- Обеспечивается достоверность данных и последующая деятельность по результатам оценки.
- В Руководящие указания по отчетности включены все необходимые таблицы. К этому руководству прилагается файл Excel с шаблонами для сбора и расчета данных.

Вопросы и ответы Пояснения



Информация о ПРООН

ПРООН является ведущей организацией Организации Объединенных Наций, борющейся за искоренение несправедливости, порождающей бедность, неравенство и изменение климата. В сотрудничестве с широкой сетью экспертов и партнеров в 170 странах мы помогаем странам разрабатывать комплексные долгосрочные решения для людей и планеты. Узнайте больше на undp.org или подпишитесь на [@UNDP](https://twitter.com/UNDP).

О программе ПРООН «Климатическое обещание»

Программа ПРООН «Климатическое обещание» представляет собой крупнейший в системе ООН портфель проектов по оказанию помощи на цели борьбы с изменением климата и осуществляется в 140 странах и территориях, принося прямую пользу 37 миллионам человек. Портфель включает в себя проекты с грантовым финансированием на сумму более 2,45 млрд долларов США, в основе которых лежит обширный опыт ПРООН в таких областях, как адаптация к последствиям изменения климата и их смягчение, углеродные рынки, воздействие изменения климата на леса, климатические риски и безопасность, а также стратегии и политика в отношении изменения климата. Посетите наш сайт по адресу climatepromise.undp.org и подпишитесь на [@UNDPplanet](https://twitter.com/UNDPplanet).

О данной публикации

Эта методология является обновленной версией первой методологии финансовой оценки, которая была выпущена в 2009 году. Целью этой методологии является оказание поддержки странам в достижении их климатических целей, а также в выявлении, перераспределении, мобилизации и управлении необходимыми финансовыми ресурсами, а также в создании финансовой основы, способствующей действиям по борьбе с изменением климата.

Обновление этой методологии было разработано в рамках программы ПРООН «Климатическое обещание» в рамках программы «Обещание воздействия». Эта инициатива, реализованная в сотрудничестве с широким кругом партнеров, оказала поддержку более чем 120 странам в расширении и внедрении определяемых на национальном уровне вкладов (NDC) в соответствии с Парижским соглашением. Проект «От обещания к результату» получает щедрую поддержку со стороны правительств Германии, Японии, Великобритании, Швеции, Бельгии, Испании, Исландии, Нидерландов, Португалии и других основных участников ПРООН. Эта программа поддерживает вклад ПРООН в Партнерство NDC.

Отказ от ответственности ООН

Мнения, выраженные в этой публикации, принадлежат автору(ам) и не обязательно отражают точку зрения Организации Объединенных Наций, включая ПРООН, или их государств-членов.

Авторские права (с) ПРООН, 2026 г. Все права защищены. One United Nations Plaza, Нью-Йорк, Нью-Йорк 10017, США.

CLIMATE
PROMISE



From
the People of Japan



Federal Ministry
for Economic Cooperation
and Development

Supported by:



Federal Ministry
for Economic Affairs
and Climate Action

on the basis of a decision
by the German Bundestag



UK Government



Sverige



Belgium
partner in development



aecid
Spanish Agency
for International
Development
Cooperation



Government of Iceland
Ministry for Foreign Affairs



Ministry of Infrastructure
and Water Management
of the Netherlands



+ UNDP's
Core Donors