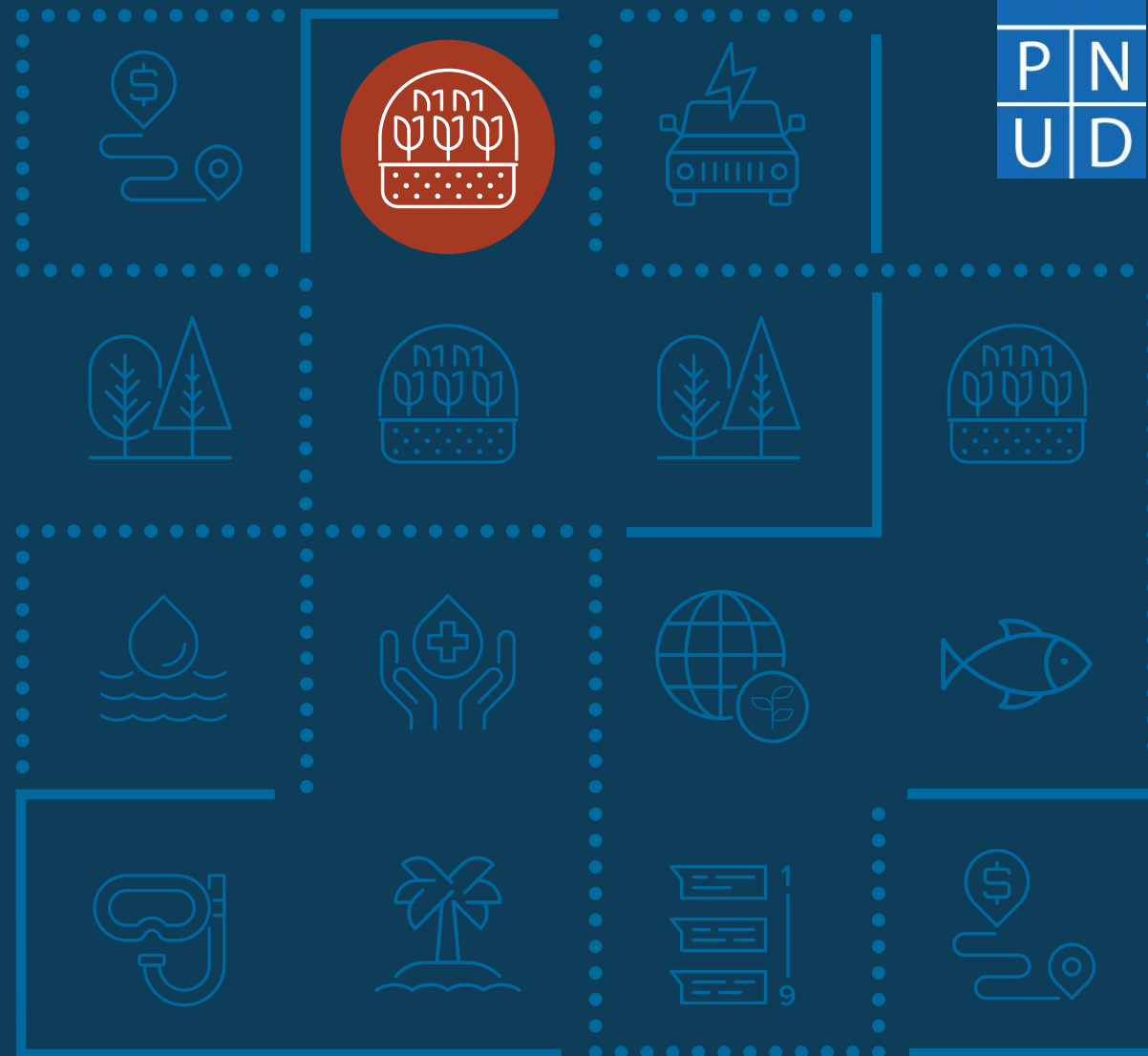
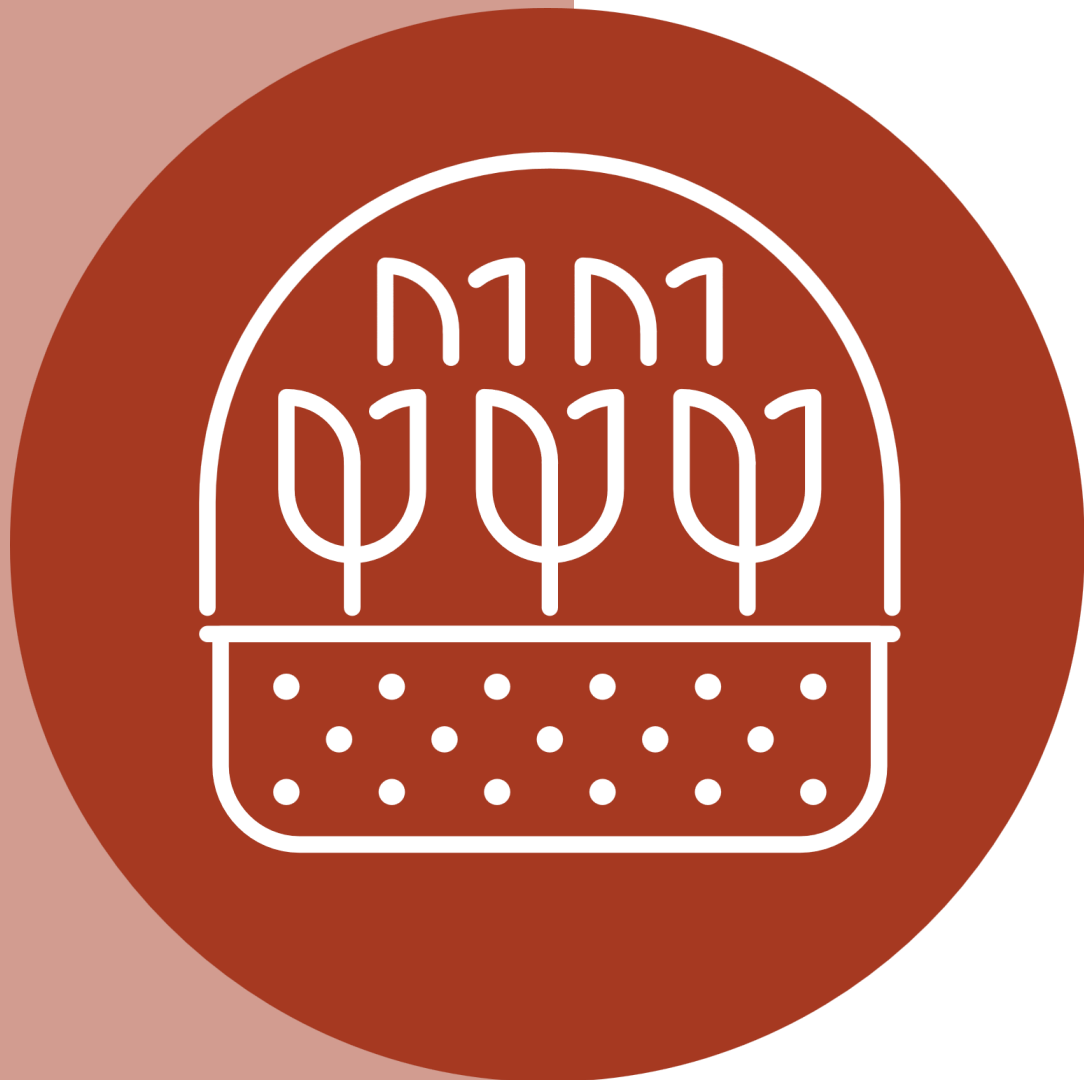


GUÍA

Metodología de evaluación financiera del PNUD

EVALUACIÓN FINANCIERA PARA HACER FRENTE AL CAMBIO CLIMÁTICO EN EL SECTOR AGRÍCOLA (Mitigación)





Importancia del sector agrícola

- La producción agrícola depende en gran medida del clima y de los recursos hídricos, por lo que es muy sensible a los cambios climáticos
- Además, la mayor parte de la población rural de los países en desarrollo depende fundamentalmente de la agricultura para su subsistencia
- Dependencia de la agricultura nacional de la lluvia, estrategia: más cosecha por gota
- Las emisiones netas totales de GEI antropogénicas globales provenientes de AFOLU fueron alrededor del 21% de las emisiones netas totales de GEI antropogénicas globales durante el período 2010-2019 ([IPCC, 2023](#)).

Paso 1. Establecer los parámetros claves de la evaluación



Paso 2. Recopilar datos históricos de flujos de inversión y financiamiento y otros datos de entrada para los escenarios



Paso 3. Definir el escenario de referencia



Paso 4. Obtener los FI & FF para el escenario de referencia



Paso 5. Definir el escenario objetivo



Paso 6. Obtener los FI & FF para el escenario objetivo



Paso 7. Determinar el cambio necesario en los FI & FF para alcanzar el escenario objetivo



Paso 8. Determinar las implicaciones políticas



Paso 9. Sintetizar los resultados y completar el informe



Paso 1.



Establecer los parámetros claves de la evaluación

- Definir el ámbito y los límites de la evaluación
- Definir el marco institucional
- Especificar el horizonte temporal de la evaluación, que coincida con el horizonte temporal del objetivo nacional que se evalúa
- Especificar el año de referencia (último año con datos disponibles)
- Basarse en el modelo/análisis/sistema de seguimiento existente, según proceda



Definir los límites de la evaluación

Definición del ámbito del sector agrícola

- Puede incluir:
 - Producción o transformación de productos agrícolas
 - Cultivos alimentarios, cultivos florales, plantas de vivero, cultivos para biocombustibles, cultivos no alimentarios, etc.
 - Ganadería: ciertas especies, ciertas enfermedades, los forrajes para el ganado, etc.
 - Producción o transformación de lácteos

1. Establecer los parámetros clave de la evaluación



Definir los límites de la evaluación

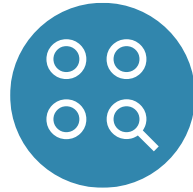
| Divisiones | Grupos | Clases |
|---|---|---|
| Agricultura, ganadería, caza y actividades de servicios relacionados | Cultivos de plantas no perennes | Cereales, leguminosas y oleaginosas, hortalizas, raíces, tubérculos, etc. |
| | Cultivos de plantas perennes | Frutas tropicales y subtropicales, frutas de pepita y de hueso, otras frutas de árboles y arbustos y frutos secos, etc. |
| | Propagación de plantas | Propagación de plantas |
| | Producción animal | Bovinos y búfalos, caballos y otros equinos, camellos y camélidos, ovinos y caprinos, porcinos, etc. |
| | Agricultura mixta | Agricultura mixta (cultivos y animales) |
| | Actividades de apoyo a la agricultura y a los cultivos poscosecha | Actividades de apoyo a la producción agrícola, ganadera, etc. |
| | Caza, captura de animales y actividades de servicios relacionados | Caza, captura de animales y actividades de servicios relacionados |



Seleccionar el enfoque analítico

- Elaboración de hojas de cálculo sencillas basadas en las hojas de Excel proporcionadas por esta metodología de evaluación financiera
- Basarse en los modelos de agricultura existentes, el sistema de seguimiento y el etiquetado presupuestario, según proceda
- Uso de las proyecciones/tendencias del sector para determinar la demanda y la oferta previstas en el sector

Paso 1. Establecer los parámetros claves de la evaluación



Paso 2. Recopilar datos históricos de flujos de inversión y financiamiento y otros datos de entrada para los escenarios



Paso 3. Definir el escenario de referencia



Paso 4. Obtener los FI & FF para el escenario de referencia



Paso 5. Definir el escenario objetivo



Paso 6. Obtener los FI & FF para el escenario objetivo



Paso 7. Determinar el cambio necesario en los FI & FF para alcanzar el escenario objetivo



Paso 8. Determinar las implicaciones políticas



Paso 9. Sintetizar los resultados y completar el informe



Paso 2.



Recopilar datos históricos de flujos de inversión y financiamiento y otros datos de entrada para los escenarios

- Recopilar datos desglosados de FI y FF sobre tipos de inversión, entidades de inversión y fuentes de financiación para los últimos 3 a 10 años
- Recopilar información socioeconómica (evolución demográfica, desarrollo económico, etc.) de los últimos 3 a 10 años



Fuentes de datos

Fuentes de datos:

- Planes sectoriales
- Planes de desarrollo
- Sector energético/modelos econométricos
- Mecanismos de etiquetado/seguimiento o transparencia del presupuesto nacional
- Informes del sector privado
- Inventarios de GEI, comunicaciones nacionales, etc.
- Sistema de Cuentas Nacionales (SCN), Sistema de Contabilidad Ambiental y Económica Integrada (SCAEI)



Fuentes de datos

Fuente de datos que complementa las fuentes nacionales:

- AQUASTAT: datos e información sobre recursos hídricos y gestión del agua para uso agrícola por países y regiones. Incluye datos sobre presas, costos de inversión en sistemas de riego y superficies irrigadas:
<https://www.fao.org/aquastat/es/>

2. Recopilar datos históricos de flujos de inversión y financiamiento y otros datos de entrada para los escenarios



Fuentes de datos

| Tipo de flujo | Tipo de activo físico |
|----------------------------------|---|
| Flujos de inversión | Desarrollo agrícola y ganadero |
| | Recursos de tierras agrícolas y recursos hídricos, pastos |
| | Insumos agrícolas |
| | Producción de cultivos alimentarios y comerciales |
| | Ganadería |
| | Desarrollo agrícola alternativo |
| Flujos financieros | Extensión y reforma agrarias, gestión de praderas |
| | Política y planificación |
| | Educación/formación |
| | Investigación y servicios agrícolas y ganaderos |
| | Protección fitosanitaria/poscosecha y control de plagas |
| | Servicios financieros agrícolas y ganaderos |
| | Cooperativas agrícolas |
| Servicios ganaderos/veterinarios | |

2. Recopilar datos históricos de flujos de inversión y financiamiento y otros datos de entrada para los escenarios

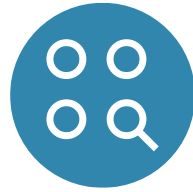


Recopilación de datos

Ejemplos de desglose de datos de FI y FF en cada subsector

| Categoría de la entidad de inversión | Fuente de FI y FF | Tipo de inversión 1 (FI, FF y total) | Tipo de inversión 2 (FI, FF y total) | Tipo de inversión 3 (FI, FF y total) | Inversión total |
|--------------------------------------|------------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------|-----------------|
| Hogares | Nacional | | | | |
| Empresas | Nacional | | | | |
| | Extranjera | | | | |
| | Total de fondos corporativos | | | | |
| Gobierno | Nacional | | | | |
| | Extranjera | | | | |
| | Total de fondos públicos | | | | |

Paso 1. Establecer los parámetros claves de la evaluación



Paso 2. Recopilar datos históricos de flujos de inversión y financiamiento y otros datos de entrada para los escenarios



Paso 3. Definir el escenario de referencia



Paso 4. Obtener los FI & FF para el escenario de referencia



Paso 5. Definir el escenario objetivo



Paso 6. Obtener los FI & FF para el escenario objetivo



Paso 7. Determinar el cambio necesario en los FI & FF para alcanzar el escenario objetivo



Paso 8. Determinar las implicaciones políticas



Paso 9. Sintetizar los resultados y completar el informe





Definir el escenario de referencia

- Definir la base física del escenario de referencia
- **Escenario de referencia:** descripción de lo que probablemente ocurrirá en ausencia de políticas ADICIONALES para hacer frente al cambio climático; tendencias socioeconómicas previstas (por ejemplo, crecimiento demográfico y migración, crecimiento económico), cambio tecnológico e inversiones previstas en el sector en condiciones sin introducción de cambios



Definir el escenario de referencia

- Caracterización del escenario de referencia para cada subsector agrícola pertinente durante el período de evaluación
 - Suponiendo que no se apliquen nuevas políticas de cambio climático
- El escenario de referencia refleja:
 - Planes sectoriales y nacionales actuales
 - Tendencias socioeconómicas previstas
 - Inversiones previstas en los subsectores

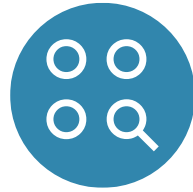


Definir la base física del escenario de referencia

- La información debe desglosarse por:
 - Año (comenzando 10 años antes del año de referencia)
 - Fuente (empresas y Gobierno)
 - Tipo (fondos nacionales, inversión extranjera directa, ayuda oficial al desarrollo)



Paso 1. Establecer los parámetros claves de la evaluación



Paso 2. Recopilar datos históricos de flujos de inversión y financiamiento y otros datos de entrada para los escenarios



Paso 3. Definir el escenario de referencia



Paso 4. Obtener los FI & FF para el escenario de referencia



Paso 5. Definir el escenario objetivo



Paso 6. Obtener los FI & FF para el escenario objetivo



Paso 7. Determinar el cambio necesario en los FI & FF para alcanzar el escenario objetivo



Paso 8. Determinar las implicaciones políticas



Paso 9. Sintetizar los resultados y completar el informe



Paso 4.



Obtener los FI & FF para el escenario de referencia

- Recopilar datos anuales, desglosados por entidad de inversión, fuente de financiación, tipo de flujo de inversión y tipo de flujo financiero
- Calcular el **total de los FI y FF** en términos reales no anualizados durante el período de planificación
- Definir los **FI y FF anuales** del escenario de referencia

4. Obtener los FI y FF para el escenario de referencia



Definir y proyectar los FI y FF anuales

| Categoría de entidad financiadora | Fuente de los fondos | FI y FF* acumulados de 2025-2050 (miles de millones de dólares de 2025) | |
|-----------------------------------|-------------------------------------|---|----|
| | | FI | FF |
| Hogares | Nacional | | |
| | Renta variable nacional | | |
| Empresas | Inversión extranjera | | |
| | Deuda nacional | | |
| | Deuda exterior | | |
| | Ayuda pública | | |
| | Ayuda exterior (AOD) | | |
| Gobierno | Fondos nacionales (presupuestarios) | | |
| | Deuda exterior (préstamos) | | |
| | Ayuda exterior (AOD) | | |
| | Total | | |

* Semillas resistentes a la sequía (dólares en 2025/unidad), maquinaria (dólares en 2025/pieza), fertilizantes (dólares en 2025/kg), canales de riego (dólares en 2025/metro), etc.

Paso 1. Establecer los parámetros claves de la evaluación



Paso 2. Recopilar datos históricos de flujos de inversión y financiamiento y otros datos de entrada para los escenarios



Paso 3. Definir el escenario de referencia



Paso 4. Obtener los FI & FF para el escenario de referencia



Paso 5. Definir el escenario objetivo



Paso 6. Obtener los FI & FF para el escenario objetivo



Paso 7. Determinar el cambio necesario en los FI & FF para alcanzar el escenario objetivo



Paso 8. Determinar las implicaciones políticas



Paso 9. Sintetizar los resultados y completar el informe



Paso 5.



Definir el escenario objetivo

- **Escenario objetivo:** incorpora medidas nuevas y ampliadas para hacer frente al cambio climático
- El escenario objetivo debe describir las tendencias socioeconómicas previstas, el cambio tecnológico, las medidas pertinentes para reducir las emisiones de GEI y las inversiones previstas en el sector energético (por ejemplo, subsectores de uso final y suministro) para aplicar esas medidas de mitigación

5. Definir el escenario objetivo



Medidas en el sector agrícola

| Tipo de medida | Componente del sector agrícola | Medida de adaptación/mitigación |
|---|--|--|
| Sobre el terreno | Producción de cultivos (incluida la producción de cultivos alimentarios, forrajes, cultivos industriales y biocombustibles) | Cambiar especies/variedades de cultivos Gestión de la humedad/riego Gestión de plagas y enfermedades Gestión de incendios |
| | Ganadería (incluida la gestión de los animales y de los pastizales) | Cambiar de especie/raza animal Cambio en la gestión de los animales Cambio en la gestión de los pastos Gestión de la humedad/riego Gestión de espacios naturales |
| Investigación, educación, asistencia, infraestructura, institucional | En todo el sector | Investigación, extensión y formación Previsión y gestión de catástrofes Política comercial |



Dos enfoques para definir el escenario objetivo

- Enfoque n.º 1: establecer un punto final para las emisiones de la agricultura:
 - Por ejemplo, fijar un objetivo en 2030 para las emisiones del sector agrícola
- Enfoque n.º 2: establecer un conjunto de tecnologías para el sector agrícola
 - Por ejemplo, articular un conjunto de opciones tecnológicas



Paso 1. Establecer los parámetros claves de la evaluación



Paso 2. Recopilar datos históricos de flujos de inversión y financiamiento y otros datos de entrada para los escenarios



Paso 3. Definir el escenario de referencia



Paso 4. Obtener los FI & FF para el escenario de referencia



Paso 5. Definir el escenario objetivo



Paso 6. Obtener los FI & FF para el escenario objetivo



Paso 7. Determinar el cambio necesario en los FI & FF para alcanzar el escenario objetivo



Paso 8. Determinar las implicaciones políticas



Paso 9. Sintetizar los resultados y completar el informe



Paso 6.



Obtener los FI y FF para el escenario objetivo

- Recopilar datos anuales, desglosados por entidad de inversión, fuente de financiación, tipo de flujo de inversión y tipo de flujo financiero
- Calcular el **total de los FI y FF** en términos reales no anualizados durante el período de planificación
- Definir los **FI y FF anuales** del escenario objetivo

6. Obtener los FI y FF para el escenario objetivo



Obtener los FI y FF del escenario objetivo

| Instalación/Tecnología | Infraestructura acumulada (2015-2030) | Costo unitario |
|----------------------------------|--|--------------------------|
| Semillas resistentes a la sequía | (n.º de unidades compradas) | (dólares en 2025/unidad) |
| Maquinaria | (n.º de tractores, etc.) | (dólares en 2025/pieza) |
| Fertilizantes | (kg comprados) | (dólares en 2025/kg) |
| Canales de riego | (metros instalados) | (dólares en 2025/metro) |
| Total | | |

6. Obtener los FI y FF para el escenario objetivo



Definir y proyectar los FI y FF anuales

FI y FF acumulados para 2025-2050
(miles de millones de dólares de
2025)

| Categoría de entidad financiadora | Fuente de los fondos | FI | FF |
|-----------------------------------|-------------------------------------|----|----|
| Hogares | Nacional | | |
| | Renta variable nacional | | |
| Empresas | Inversión extranjera | | |
| | Deuda nacional | | |
| | Deuda exterior | | |
| | Ayuda pública | | |
| | Ayuda exterior (AOD) | | |
| Gobierno | Fondos nacionales (presupuestarios) | | |
| | Deuda exterior (préstamos) | | |
| | Ayuda exterior (AOD) | | |
| | Total | | |

Paso 1. Establecer los parámetros claves de la evaluación



Paso 2. Recopilar datos históricos de flujos de inversión y financiamiento y otros datos de entrada para los escenarios



Paso 3. Definir el escenario de referencia



Paso 4. Obtener los FI & FF para el escenario de referencia



Paso 5. Definir el escenario objetivo



Paso 6. Obtener los FI & FF para el escenario objetivo



Paso 7. Determinar el cambio necesario en los FI & FF para alcanzar el escenario objetivo



Paso 8. Determinar las implicaciones políticas



Paso 9. Sintetizar los resultados y completar el informe



Paso 7.



Determinar el cambio necesario en los FI & FF para alcanzar el escenario objetivo

- Restar los FI y FF anuales del escenario de referencia, por entidad y fuente de financiación, a los FI y FF anuales del escenario objetivo, por entidad y fuente de financiación
- Sumar los importes incrementales de todos los años, por entidad y fuente de financiación

7. Determinar el cambio necesario en los FI & FF para alcanzar el escenario objetivo



Determinar los cambios en los FI y FF

FI y FF del escenario objetivo
menos

FI y FF del escenario de referencia
= FI y FF adicionales

- Para cada opción de mitigación, la evaluación debe identificar los FI y FF adicionales por fuente (fondos nacionales, etc.) a lo largo del período de evaluación para implementar el objetivo nacional evaluado.

7. Determinar el cambio necesario en los FI & FF para alcanzar el escenario objetivo



Calcular los FI y FF incrementales

| | | Inversión (miles de millones de USD en 2025) | | |
|-----------------------------------|-------------------------------------|--|------------------------|--|
| Categoría de entidad financiadora | Fuente de los fondos | Acumulados (2025-2050) | | Incrementales |
| | | Escenario de referencia | Escenario objetivo | |
| Hogares | Capital y deuda | Valor de referencia | Valor objetivo | Valor objetivo menos valor de referencia |
| Empresas | Renta variable nacional | ... | ... | ... |
| | Inversión extranjera | | | |
| | Deuda nacional | | | |
| | Deuda exterior | | | |
| | Ayuda pública | | | |
| | Ayuda exterior (AOD) | | | |
| Gobierno | Fondos nacionales (presupuestarios) | | | |
| | Deuda exterior (préstamos) | | | |
| | Ayuda exterior (AOD) | | | |
| | Total | Suma (Referencia) | Suma (Objetivo) | Suma (Objetivo menos referencia) |

Paso 1. Establecer los parámetros claves de la evaluación



Paso 2. Recopilar datos históricos de flujos de inversión y financiamiento y otros datos de entrada para los escenarios



Paso 3. Definir el escenario de referencia



Paso 4. Obtener los FI & FF para el escenario de referencia



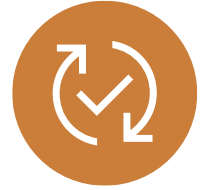
Paso 5. Definir el escenario objetivo



Paso 6. Obtener los FI & FF para el escenario objetivo



Paso 7. Determinar el cambio necesario en los FI & FF para alcanzar el escenario objetivo



Paso 8. Determinar las implicaciones políticas



Paso 9. Sintetizar los resultados y completar el informe



Paso 8.



Determinar las implicaciones políticas

- Identificar las entidades responsables de los cambios incrementales significativos en los flujos de inversión y financieros
- Determinar las fuentes predominantes de sus fondos
- Determinar los instrumentos políticos y los incentivos para inducir los cambios necesarios en los flujos de inversión y financieros



Ejemplos de opciones políticas

- A partir de los resultados de la evaluación, determinar qué entidades de inversión son responsables de los mayores aumentos y variaciones en los flujos de inversión y financieros, así como sus fondos
- Identificar políticas para inducir el cambio necesario para implementar el objetivo nacional evaluado



Paso 1. Establecer los parámetros claves de la evaluación



Paso 2. Recopilar datos históricos de flujos de inversión y financiamiento y otros datos de entrada para los escenarios



Paso 3. Definir el escenario de referencia



Paso 4. Obtener los FI & FF para el escenario de referencia



Paso 5. Definir el escenario objetivo



Paso 6. Obtener los FI & FF para el escenario objetivo



Paso 7. Determinar el cambio necesario en los FI & FF para alcanzar el escenario objetivo



Paso 8. Determinar las implicaciones políticas



Paso 9. Sintetizar los resultados y completar el informe

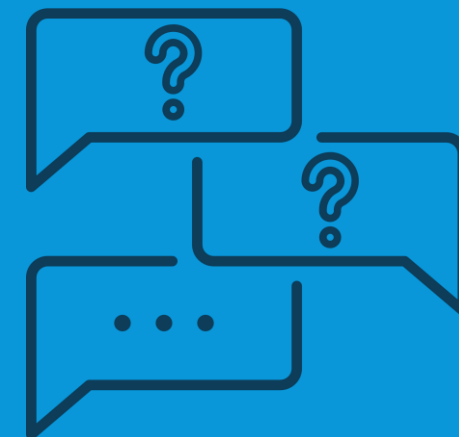




Sintetizar los resultados y completar el informe

- La elaboración de informes tiene lugar a lo largo de la evaluación, no comienza al final de la misma
- Recopilar la información y los datos, las decisiones y los supuestos de forma completa y transparente
- Garantizar la credibilidad de la evaluación y permitir el seguimiento de sus resultados
- Las directrices de elaboración de informes contienen los cuadros clave necesarios. Existen hojas de cálculo de Excel para organizar y calcular los datos

Resolución de dudas



Acerca del PNUD

El PNUD es la principal organización de las Naciones Unidas que lucha para poner fin a la injusticia de la pobreza, la desigualdad y el cambio climático. Trabajando con nuestra amplia red de expertos y socios en 170 países, ayudamos a las naciones a construir soluciones integradas y duraderas para las personas y el planeta. Obtenga más información en undp.org o síganos en [@UNDP](https://twitter.com/UNDP).

Acerca de la iniciativa Climate Promise del PNUD

La iniciativa Climate Promise del PNUD es la mayor cartera de apoyo a la acción climática del sistema de las Naciones Unidas, a través de la cual el PNUD trabaja con más de 140 países y territorios y beneficia directamente a 37 millones de personas. Esta cartera ejecuta más de 2.450 millones de dólares de los Estados Unidos en financiación basada en subvenciones y aprovecha la experiencia del PNUD en materia de adaptación, mitigación, mercados de carbono, clima y bosques, riesgo y seguridad climáticos, y estrategias y políticas climáticas. Visita nuestro sitio web climatepromise.undp.org/es y síguenos en [@UNDPplanet](https://twitter.com/UNDPplanet).

Acerca de esta publicación

Esta metodología es una actualización de la primera metodología de evaluación financiera publicada en 2009. El objetivo de esta metodología es ayudar a los países a cumplir sus objetivos climáticos y a identificar, reasignar, movilizar y gestionar los recursos financieros necesarios, así como a crear un marco fiscal propicio para la acción climática.

La actualización de esta metodología se desarrolló en el marco de la Climate Promise del PNUD a través del programa *Pledge to Impact*. Ejecutada en colaboración con una amplia variedad de socios, la iniciativa ha ayudado a más de 120 países a mejorar y aplicar las contribuciones determinadas a nivel nacional (CDN) en el marco del Acuerdo de París. From Pledge to Impact cuenta con el generoso apoyo de los Gobiernos de Alemania, Japón, Reino Unido, Suecia, Bélgica, España, Islandia, Países Bajos, Portugal y otros contribuyentes básicos del PNUD. Este programa apoya la contribución del PNUD a la NDC Partnership.

Descargo de responsabilidad de la ONU

Las opiniones expresadas en esta publicación son las del autor o autores y no representan necesariamente las de las Naciones Unidas, incluido el PNUD, ni las de sus Estados miembros.

Copyright ©UNDP 2026. Todos los derechos reservados.
One United Nations Plaza, Nueva York, NY 10017, EE. UU.

CLIMATE
PROMISE



Supported by:



Government of Iceland
Ministry for Foreign Affairs



+ UNDP's
Core Donors