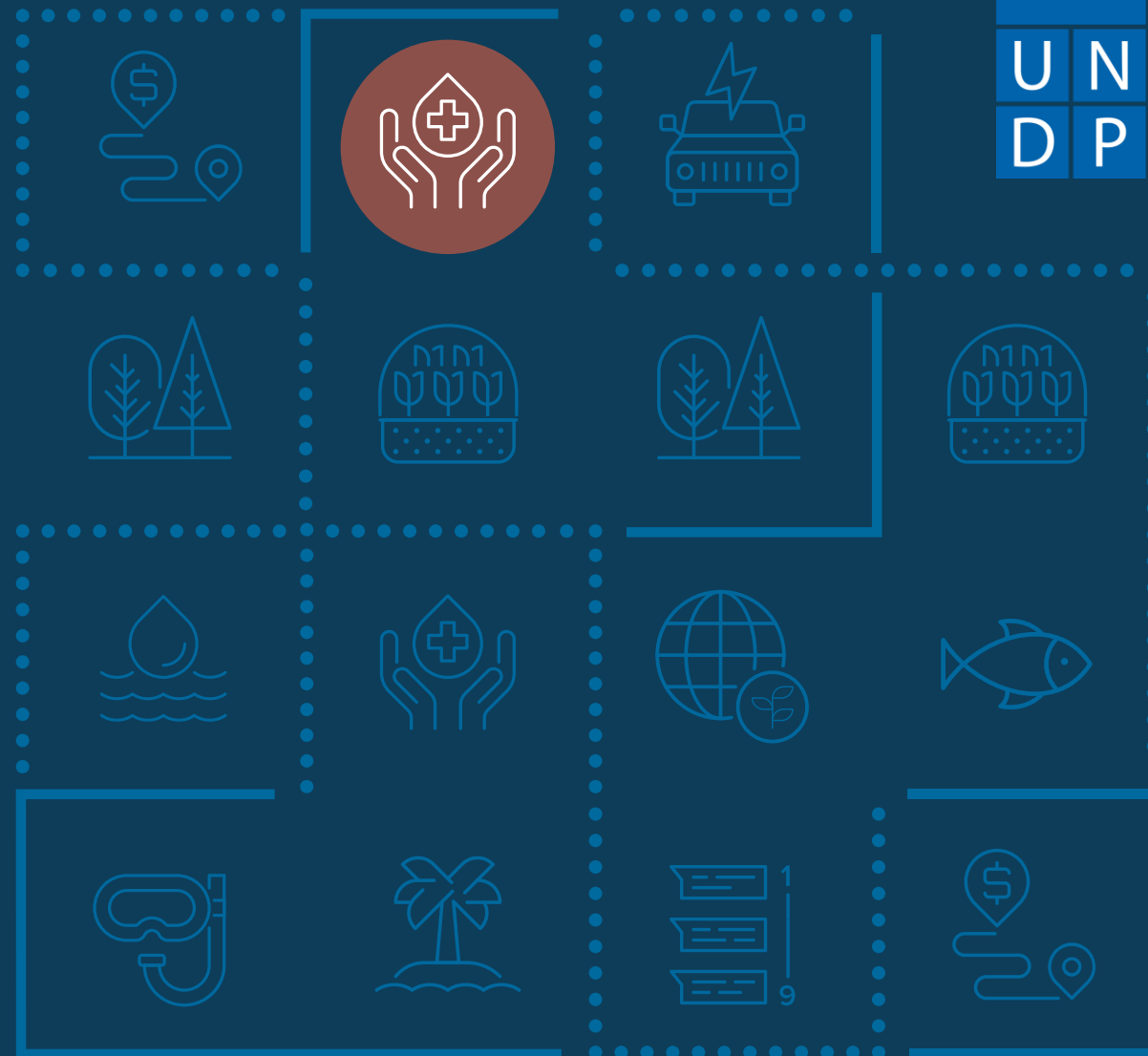


Путеводитель

Методология финансовой оценки ПРООН

**ФИНАНСОВАЯ ОЦЕНКА В СФЕРЕ
БОРЬБЫ С ИЗМЕНЕНИЕМ КЛИМАТА В
СЕКТОРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ**





Влияние изменения климата на сектор здравоохранения

- ВОЗ сообщает, что смертность и заболеваемость, вызванные экстремальной жарой, перегружают и без того перегруженные системы здравоохранения, а загрязнение воздуха ежегодно уносит жизни более 7 миллионов человек, приводя к:
 - астме
 - ишемической болезни сердца и
 - инсульту
- Все это является одной из основных причин смерти людей во всех странах ([WHO \(ВОЗ\), 2024](#)).

Этап 1. Определить ключевые параметры оценки



Этап 2. Собрать исторические данные об ИП и ФП и другие входные данные для сценариев



Этап 3. Определить базовый сценарий



Этап 4. Рассчитать объемы ИП и ФП для базовых сценариев



Этап 5. Определить целевой сценарий



Этап 6. Рассчитать объемы ИП и ФП для целевого сценария



Этап 7. Рассчитать изменения в объемах ИП и ФП, необходимые для смягчения последствий / адаптации



Этап 8. Определить необходимые политические меры



Этап 9. Обобщить результаты и подготовить отчет





Определить ключевые параметры оценки

- Определите охват сектора для оценки
- Определите институциональные механизмы
- Выберите период оценки, который должен совпадать с временным горизонтом используемого для оценки национального документа с описанием климатических целей
- Выберите базовый год (последний год, за который доступны данные)
- Используйте существующую систему моделирования / анализа / отслеживания, исходя из реальной ситуации



Определение охвата оценки

Возможные подсекторы сектора здравоохранения

- Инфекционные заболевания
 - Заболевания, передающиеся воздушно-капельным путем: качество воздуха, аэроаллергены
 - Заболевания, передающиеся через пищу и воду
 - Диарея
 - Дизентерия
 - Заболевания, распространяемые грызунами, и трансмиссивные болезни
 - Малярия
 - Кала-азар
 - Энцефалит
- Экстремальные температуры: тепловой/холодовой стресс
- Стихийные бедствия и экстремальные погодные явления (наводнения, сильные ветры, засухи)
- Недостаточность питания и продовольственная безопасность
- Гигиена труда



Варианты мер по адаптации в секторе здравоохранения

Общие меры по адаптации в секторе здравоохранения

По институциональному характеру

Элементы рационального управления и институциональности	<ul style="list-style-type: none">• Механизмы управления и координации• Институциональные механизмы• Распределение ресурсов
Правовые элементы	<ul style="list-style-type: none">• Законодательство• Расширение прав землепользования и собственности• Инструменты регулирования, в том числе нормативные стандарты
Элементы системы разработки политики и планирования	<ul style="list-style-type: none">• Оценка и мониторинг рисков для здоровья, связанных с изменением климата• Анализ• Разработка стратегии• Связь с планированием мероприятий по обеспечению готовности к стихийным бедствиям и снижению рисков



Выбор метода анализа

- Заполнение простых электронных таблиц на основе файла Excel, прилагаемого к данной методологии финансовой оценки
- Использование существующих энергетических моделей, систем отслеживания/маркировки бюджета, исходя из реальной ситуации
- Использование отраслевых прогнозов/тенденций для прогнозирования спроса и предложения в секторе

Этап 1. Определить ключевые параметры оценки



Этап 2. Собрать исторические данные об ИП и ФП и другие входные данные для сценариев



Этап 3. Определить базовый сценарий



Этап 4. Рассчитать объемы ИП и ФП для базовых сценариев



Этап 5. Определить целевой сценарий



Этап 6. Рассчитать объемы ИП и ФП для целевого сценария



Этап 7. Рассчитать изменения в объемах ИП и ФП, необходимые для смягчения последствий / адаптации



Этап 8. Определить необходимые политические меры



Этап 9. Обобщить результаты и подготовить отчет



Этап 2.



Собрать исторические данные об ИП и ФП и другие входные данные для сценариев

- Соберите исторические данные об ИП и ФП по видам инвестиций (например, ветроэнергетические установки, электростанции, работающие на биомассе, и т. д.), в разбивке по субъектам инвестиций и источникам финансирования за последние 3-10 лет.
- Соберите социально-экономические показатели (рост численности населения, экономическое развитие и т. д.) за последние 3-10 лет



Источники данных

Источники данных:

- Планы развития сектора
- Национальные планы развития
- Энергетический сектор / эконометрические модели
- Механизмы маркировки/отслеживания или обеспечения прозрачности национального бюджета
- Отчетность частных компаний
- Кадастры парниковых газов, национальные сообщения и т. д.
- Система национальных счетов (СНС), системы комплексного экологического и экономического учета (СЭЭУ)



Сбор данных

Примеры детализации данных ИП и ФП в каждом подсекторе

Категория субъекта инвестиций	Источник ИП и ФП	Вид инвестиций 1 (ИП, ФП, итого)	Вид инвестиций 2 (ИП, ФП, итого)	Вид инвестиций 3 (ИП, ФП, итого)	Итого инвестиций
Домохозяйства	Внутренний				
Компании	Внутренний				
	Иностранный				
	Итого по компаниям				
Государство	Внутренний				
	Иностранный				
	Итого по государственным средствам				



Источники данных

Источники данных в дополнение к национальным источникам:

- Глобальная обсерватория здравоохранения ВОЗ:
<https://www.who.int/data/gho>
- Статистические данные региональных отделений ВОЗ
- Глобальная информационная база ВОЗ
- Комиссия по макроэкономике и здравоохранению

Этап 1. Определить ключевые параметры оценки



Этап 2. Собрать исторические данные об ИП и ФП и другие входные данные для сценариев



Этап 3. Определить базовый сценарий



Этап 4. Рассчитать объемы ИП и ФП для базовых сценариев



Этап 5. Определить целевой сценарий



Этап 6. Рассчитать объемы ИП и ФП для целевого сценария



Этап 7. Рассчитать изменения в объемах ИП и ФП, необходимые для смягчения последствий / адаптации



Этап 8. Определить необходимые политические меры



Этап 9. Обобщить результаты и подготовить отчет





Определить базовый сценарий

- Определите физическую основу для базового сценария
- **Базовый сценарий:** описать, что с высокой вероятностью может произойти в отсутствие **ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ** мер по борьбе с изменением климата; ожидаемые социально-экономические тенденции (например, рост населения и миграция, экономический рост), технологические изменения и ожидаемые инвестиции в сектор при сохранении инерционного подхода.



Определение базового сценария

- Данные, позволяющие охарактеризовать каждый соответствующий подсектор сектора лесного хозяйства на протяжении периода оценки
 - При условии отсутствия новых мер политики в области изменения климата
- В базовом сценарии учитываются
 - Текущие планы развития сектора и национальные планы развития
 - Ожидаемые социально-экономические тенденции
 - Ожидаемые инвестиции в подсекторы



Определение физической основы для базового сценария

- Привести информацию с разбивкой по:
 - Годам (за 10 лет, предшествующие базовому году)
 - Источникам финансирования (корпоративные и государственные)
 - Видам инвестиций (национальные фонды, прямые иностранные инвестиции, официальная помощь в целях развития)



Этап 1. Определить ключевые параметры оценки



Этап 2. Собрать исторические данные об ИП и ФП и другие входные данные для сценариев



Этап 3. Определить базовый сценарий



Этап 4. Рассчитать объемы ИП и ФП для базовых сценариев



Этап 5. Определить целевой сценарий



Этап 6. Рассчитать объемы ИП и ФП для целевого сценария



Этап 7. Рассчитать изменения в объемах ИП и ФП, необходимые для смягчения последствий / адаптации



Этап 8. Определить необходимые политические меры



Этап 9. Обобщить результаты и подготовить отчет



Этап 4.



Рассчитать объемы ИП и ФП для базовых сценариев

- Соберите данные о годовых объемах ИП и ФП и укажите их отдельно с разбивкой по субъектам инвестиций и источникам финансирования
- Рассчитайте **общие объемы ИП и ФП** за период планирования в реальном выражении без перевода в годовое исчисление
- Определите **годовые объемы ИП и ФП** для базового сценария

Этап 4. Рассчитать объемы ИП и ФП для базовых сценариев



Определение и прогнозирование годовых объемов ИП и ФП

Категория субъекта инвестиций	Источник финансирования	Совокупные ИП и ФП за 2025–2050 гг. (млрд долл. США 2025 года)	
		ИП	ФП
Домохозяйства	Внутренний		
	Внутренний капитал		
Компании	Иностранные инвестиции		
	Национальный долг		
	Внешние заимствования		
	Государственная поддержка		
	Иностранная помощь (ОПР)		
Государство	Внутренний капитал (бюджетные средства)		
	Внешние заимствования (ссуды)		
	Иностранная помощь (ОПР)		
Итого			

*Образовательные/обучающие программы (долл. США 2025 года / мероприятие), больницы (долл. США 2025 года / объект), сельские поликлиники (долл. США 2025 года / объект)...

Этап 1. Определить ключевые параметры оценки



Этап 2. Собрать исторические данные об ИП и ФП и другие входные данные для сценариев



Этап 3. Определить базовый сценарий



Этап 4. Рассчитать объемы ИП и ФП для базовых сценариев



Этап 5. Определить целевой сценарий



Этап 6. Рассчитать объемы ИП и ФП для целевого сценария



Этап 7. Рассчитать изменения в объемах ИП и ФП, необходимые для смягчения последствий / адаптации



Этап 8. Определить необходимые политические меры



Этап 9. Обобщить результаты и подготовить отчет





Определить целевой сценарий

- **Целевой сценарий:** включает в себя новые и расширенные меры по борьбе с изменением климата
- Целевой сценарий должен предусматривать ожидаемые социально-экономические тенденции, технологические сдвиги, соответствующие меры по повышению устойчивости к изменению климата и ожидаемые объемы инвестиций в сектор здравоохранения на реализацию этих мер



Определение целевого сценария

Инвестиционный поток

Капитальные затраты на строительство сельских поликлиник в высокогорных районах, ранее не затронутых малярией

Капитальные затраты на материалы, противомоскитные сетки, вакцины, другие ресурсы для информационной кампании

Капитальные затраты на приобретение грузовиков для распыления антикомариной жидкости

Финансовый поток

Расходы на расширенную программу эпиднадзора для выявления вспышек инфекционных заболеваний и реагирования на них

Образовательные кампании

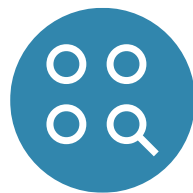
Программы эрадикации переносчиков болезней



Два подхода к определению целевого сценария

- Подход 1: сделать допущение о целевом показателе устойчивости к внешним воздействиям в секторе здравоохранения
 - Например, установите целевой показатель устойчивости к внешним воздействиям в секторе здравоохранения на 2030 год
- Подход 2: сделать допущение о комплексе технологий для сектора здравоохранения
 - Например, составьте список технологических опций / вариантов политических мер

Этап 1. Определить ключевые параметры оценки



Этап 2. Собрать исторические данные об ИП и ФП и другие входные данные для сценариев



Этап 3. Определить базовый сценарий



Этап 4. Рассчитать объемы ИП и ФП для базовых сценариев



Этап 5. Определить целевой сценарий



Этап 6. Рассчитать объемы ИП и ФП для целевого сценария



Этап 7. Рассчитать изменения в объемах ИП и ФП, необходимые для смягчения последствий / адаптации



Этап 8. Определить необходимые политические меры



Этап 9. Обобщить результаты и подготовить отчет



Этап 6.



Рассчитать объемы ИП и ФП для целевого сценария

- Соберите данные о годовых объемах ИП и ФП и укажите их отдельно с разбивкой по субъектам инвестиций и источникам финансирования
- Рассчитайте **общие объемы ИП и ФП** за период планирования в реальном выражении без перевода в годовое исчисление
- Определите **годовые объемы ИП и ФП** для целевого сценария

Этап 6. Рассчитать объемы ИП и ФП для целевого сценария



Расчет объемов ИП и ФП для целевого сценария

Установка / технология	Совокупный объем инвестиций в инфраструктуру (за 2025–2050 гг.)	Удельная стоимость
Сельские поликлиники в высокогорных районах	(к-во клиник)	(долл. США 2025 года / клиника)
Противомоскитные накроватные сетки	(к-во сеток)	(долл. США 2025 года / шт.)
Вакцины	(к-во ед.)	(долл. США 2025 года / шт.)
Грузовики для распыления антикомариной жидкости	(к-во грузовиков)	(долл. США 2025 года / шт.)
Итого		

Этап 6. Рассчитать объемы ИП и ФП для целевого сценария



Определение и прогнозирование годовых объемов ИП и ФП

Совокупные ИП и ФП за 2025–2050 гг. (млрд долл. США 2025 года)

Категория субъекта инвестиций	Источник финансирования	ИП	ФП
Домохозяйства	Внутренний		
	Внутренний капитал		
Компании	Иностранные инвестиции		
	Национальный долг		
	Внешние заимствования		
	Государственная поддержка		
	Иностранная помощь (ОПР)		
	Государство	Внутренний капитал (бюджетные средства)	
Внешние заимствования (ссуды)			
Иностранная помощь (ОПР)			
	Итого		

Этап 1. Определить ключевые параметры оценки



Этап 2. Собрать исторические данные об ИП и ФП и другие входные данные для сценариев



Этап 3. Определить базовый сценарий



Этап 4. Рассчитать объемы ИП и ФП для базовых сценариев



Этап 5. Определить целевой сценарий



Этап 6. Рассчитать объемы ИП и ФП для целевого сценария



Этап 7. Рассчитать изменения в объемах ИП и ФП, необходимые для смягчения последствий / адаптации



Этап 8. Определить необходимые политические меры



Этап 9. Обобщить результаты и подготовить отчет



Этап 7.



Рассчитать изменения в объемах ИП и ФП, необходимые для смягчения последствий / адаптации

- Рассчитайте разницу между значениями годовых объемов ИП и ФП целевого сценария в разбивке по субъектам инвестиций и источникам финансирования и значениям годовых объемов ИП и ФП базового сценария в разбивке по субъектам инвестиций и источникам финансирования
- Сложите все полученные значения приращения за все годы с разбивкой по субъектам инвестиций и источникам финансирования



Определение изменений в объемах ИП и ФП

Объемы ИП и ФП для целевого сценария
минус

Объемы ИП и ФП для базового сценария
= дополнительные объемы ИП и ФП

- Для каждой предлагаемой меры по адаптации необходимо определить дополнительные объемы ИП и ФП с разбивкой по источникам финансирования (национальные фонды и т. д.) на протяжении периода оценки для достижения выбранной цели.



Расчет приращения объемов ИП и ФП

Категория субъекта инвестиций	Источник финансирования	Инвестиции (млрд долл. США 2025 года)		
		Совокупный объем (2025–2050 гг.):		Приращение
		Базовый сценарий	Целевой сценарий	
Домохозяйства	Акционерный капитал и заемные средства	Значение из базового сценария	Значение из целевого сценария	Разница между целевым и базовым
Компании	Внутренний капитал
	Иностранные инвестиции			
	Национальный долг			
	Внешние заимствования			
	Государственная поддержка			
	Иностранная помощь (ОПР)			
Государство	Внутренний капитал (бюджетные средства)			
	Внешние заимствования (ссуды)			
	Иностранная помощь (ОПР)			
	Итого	Сумма (базовый)	Сумма (целевой)	Сумма (целевой минус базовый)

Этап 1. Определить ключевые параметры оценки



Этап 2. Собрать исторические данные об ИП и ФП и другие входные данные для сценариев



Этап 3. Определить базовый сценарий



Этап 4. Рассчитать объемы ИП и ФП для базовых сценариев



Этап 5. Определить целевой сценарий



Этап 6. Рассчитать объемы ИП и ФП для целевого сценария



Этап 7. Рассчитать изменения в объемах ИП и ФП, необходимые для смягчения последствий / адаптации



Этап 8. Определить необходимые политические меры



Этап 9. Обобщить результаты и подготовить отчет



Этап 8.



Определить необходимые политические меры

- Выявите субъекты, ответственные за существенное приращение инвестиционных и финансовых потоков
- Определите преобладающие источники этих средств
- Определите политические инструменты и стимулы, призванные стимулировать изменения в инвестиционных и финансовых потоках



Определить необходимые политические меры

- Выявите субъекты, ответственные за наиболее существенное приращение инвестиционных и финансовых потоков
- Определите преобладающие источники этих средств
- Определите политические инструменты и стимулы, призванные стимулировать изменения в инвестиционных и финансовых потоках
- Принимайте во внимание социальные, экономические и экологические выгоды различных политических мер



Этап 1. Определить ключевые параметры оценки



Этап 2. Собрать исторические данные об ИП и ФП и другие входные данные для сценариев



Этап 3. Определить базовый сценарий



Этап 4. Рассчитать объемы ИП и ФП для базовых сценариев



Этап 5. Определить целевой сценарий



Этап 6. Рассчитать объемы ИП и ФП для целевого сценария



Этап 7. Рассчитать изменения в объемах ИП и ФП, необходимые для смягчения последствий / адаптации



Этап 8. Определить необходимые политические меры



Этап 9. Обобщить результаты и подготовить отчет

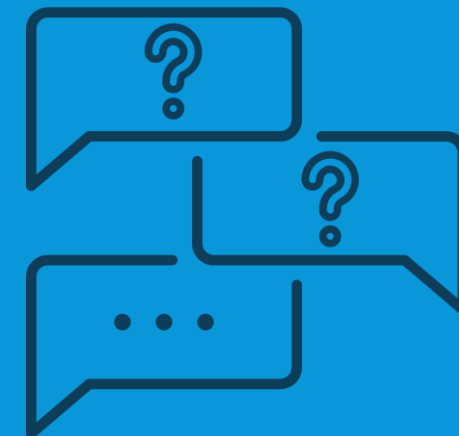




Обобщить результаты и подготовить отчет

- Действия по подготовке отчетности выполняются на всем протяжении оценки, а не только по ее завершении
- Информация и данные, решения и допущения излагаются в полном объеме и в прозрачной манере.
- Обеспечивается достоверность данных и последующая деятельность по результатам оценки.
- В Руководящие указания по отчетности включены все необходимые таблицы. К этому руководству прилагается файл Excel с шаблонами для сбора и расчета данных.

Вопросы и ответы Пояснения



Информация о ПРООН

ПРООН является ведущей организацией Организации Объединенных Наций, борющейся за искоренение несправедливости, порождающей бедность, неравенство и изменение климата. В сотрудничестве с широкой сетью экспертов и партнеров в 170 странах мы помогаем странам разрабатывать комплексные долгосрочные решения для людей и планеты. Узнайте больше на undp.org или подпишитесь на [@UNDP](https://twitter.com/UNDP).

О программе ПРООН «Климатическое обещание»

Программа ПРООН «Климатическое обещание» представляет собой крупнейший в системе ООН портфель проектов по оказанию помощи на цели борьбы с изменением климата и осуществляется в 140 странах и территориях, принося прямую пользу 37 миллионам человек. Портфель включает в себя проекты с грантовым финансированием на сумму более 2,45 млрд долларов США, в основе которых лежит обширный опыт ПРООН в таких областях, как адаптация к последствиям изменения климата и их смягчение, углеродные рынки, воздействие изменения климата на леса, климатические риски и безопасность, а также стратегии и политика в отношении изменения климата. Посетите наш сайт по адресу climatepromise.undp.org и подпишитесь на [@UNDPplanet](https://twitter.com/UNDPplanet).

О данной публикации

Эта методология является обновленной версией первой методологии финансовой оценки, которая была выпущена в 2009 году. Целью этой методологии является оказание поддержки странам в достижении их климатических целей, а также в выявлении, перераспределении, мобилизации и управлении необходимыми финансовыми ресурсами, а также в создании финансовой основы, способствующей действиям по борьбе с изменением климата.

Обновление этой методологии было разработано в рамках программы ПРООН «Климатическое обещание» в рамках программы «Обещание воздействия». Эта инициатива, реализованная в сотрудничестве с широким кругом партнеров, оказала поддержку более чем 120 странам в расширении и внедрении определяемых на национальном уровне вкладов (NDC) в соответствии с Парижским соглашением. Проект «От обещания к результату» получает щедрую поддержку со стороны правительств Германии, Японии, Великобритании, Швеции, Бельгии, Испании, Исландии, Нидерландов, Португалии и других основных участников ПРООН. Эта программа поддерживает вклад ПРООН в Партнерство NDC.

Отказ от ответственности ООН

Мнения, выраженные в этой публикации, принадлежат автору(ам) и не обязательно отражают точку зрения Организации Объединенных Наций, включая ПРООН, или их государств-членов.

Авторские права (с) ПРООН, 2026 г. Все права защищены. One United Nations Plaza, Нью-Йорк, Нью-Йорк 10017, США.

CLIMATE
PROMISE



From
the People of Japan



Federal Ministry
for Economic Cooperation
and Development

Supported by:



Federal Ministry
for Economic Affairs
and Climate Action

on the basis of a decision
by the German Bundestag



UK Government



Sverige



Belgium
partner in development



aecid
Spanish Agency
for International
Development
Cooperation



Government of Iceland
Ministry for Foreign Affairs



Ministry of Infrastructure
and Water Management
of the Netherlands



CAMÕES
COOPERAÇÃO
PORTUGUESA
PORTUGAL
MINISTÉRIO DOS NEGÓCIOS ESTRANGEIROS

+ UNDP's
Core Donors