

Методологический справочник

по проведению финансовой оценки в сфере борьбы с изменением климата

ГЛАВА XIII. ТУРИЗМ

(адаптация к изменению климата)



Информация о ПРООН

ПРООН является ведущей организацией Организации Объединенных Наций, борющейся за искоренение несправедливости, порождающей бедность, неравенство и изменение климата. В сотрудничестве с широкой сетью экспертов и партнеров в 170 странах мы помогаем странам разрабатывать комплексные долгосрочные решения для людей и планеты. Узнайте больше на undp.org или подпишитесь на [@UNDP](https://twitter.com/UNDP).

О программе ПРООН «Климатическое обещание»

Программа ПРООН «Климатическое обещание» представляет собой крупнейший в системе ООН портфель проектов по оказанию помощи на цели борьбы с изменением климата и осуществляется в 140 странах и территориях, принося прямую пользу 37 миллионам человек. Портфель включает в себя проекты с грантовым финансированием на сумму более 2,45 млрд долларов США, в основе которых лежит обширный опыт ПРООН в таких областях, как адаптация к последствиям изменения климата и их смягчение, углеродные рынки, воздействие изменения климата на леса, климатические риски и безопасность, а также стратегии и политика в отношении изменения климата. Посетите наш сайт по адресу climatepromise.undp.org и подпишитесь на [@UNDPplanet](https://twitter.com/UNDPplanet).

О данной публикации

Данная методология является новой редакцией первой методологии финансовой оценки, которая была опубликована в 2009 году. Цель данной методологии заключается в оказании содействия странам в достижении их климатических целей, в выявлении, перераспределении, мобилизации необходимых финансовых ресурсов и управлении ими, а также в создании налогово-бюджетной основы, благоприятной для действий по борьбе с изменением климата.

Обновленная редакция этой методологии была разработана в соответствии с Климатическим обещанием ПРООН при поддержке программы *From Pledge to Impact* («От обязательства к результату»). В рамках этой инициативы, предпринятой в сотрудничестве с широким кругом партнеров, более чем 120 странам была оказана поддержка в расширении и реализации определяемых на национальном уровне вкладов (ОНУВ) в соответствии с Парижским соглашением. Программа *From Pledge to Impact* получает щедрую поддержку со стороны правительств Германии, Японии, Великобритании, Швеции, Бельгии, Испании, Исландии, Нидерландов, Португалии и других основных доноров ПРООН. Она составляет основу участия ПРООН в деятельности Партнерства по ОНУВ (NDC Partnership).

ПРАВОВАЯ ОГОВОРКА

Мнения, выраженные в настоящей публикации, являются мнениями автора (авторов) и не обязательно отражают точку зрения Организации Объединенных Наций, включая ПРООН, или входящих в них государств-членов.

Copyright ©UNDP 2026. All rights reserved. One United Nations Plaza, New York, NY 10017, USA.

CLIMATE
PROMISE



From the People of Japan



Supported by:



on the basis of a decision by the German Bundestag



Government of Iceland
Ministry for Foreign Affairs



+ UNDP's
Core Donors

В чем преимущества этого справочника?



По мере постановки странами национальных целей в области борьбы с изменением климата, в частности с помощью определяемых на национальном уровне вкладов (ОНУВ) в соответствии с Парижским соглашением, возникает необходимость в формулировании конкретных действий по достижению этих целей, в определении схемы финансирования этих действий, а также в разработке политических мер, способствующих необходимым изменениям, открывающим возможности развития с низким уровнем выбросов и дорогу в низкоуглеродное будущее.

Ключевым фактором содействия этим преобразованиям является оценка национальных инвестиционных потоков и финансовых потоков в сфере борьбы с изменением климата. Многие страны применяли эту методологию в целях формулирования эффективных и достаточных национальных мер реагирования на изменение климата.

Настоящий справочник поможет странам выработать уверенный подход, направленный на достижение национальных климатических целей в контексте устойчивого развития, который должным образом учитывает национальные условия, возможности и ресурсы.

В период с 2008 по 2024 год по всему миру было проведено 60 оценок инвестиционных потоков и финансовых потоков, в технических и политических аспектах которых приняли участие более 1000 национальных заинтересованных сторон. С момента принятия Парижского соглашения и разработки ОНУВ эта методология помогла странам с помощью финансовой оценки разработать пути осуществления ОНУВ.

Хотя эта методология была впервые разработана в 2008 году, в 2025 году в нее были внесены изменения. Справочник представляет собой рабочий документ, который непрерывно дорабатывается с учетом опыта тех, кто им пользуется. На протяжении многих лет методология проведения финансовой оценки в сфере борьбы с изменением климата непрерывно пересматривалась и обновлялась с точки зрения ее удобства для пользователя, возможности практического внедрения и охвата секторов. Мы будем рады получить ваши комментарии. Направляйте ваши отзывы Сюзанне Олбриш (susanne.olbrisch@undp.org).

Для получения дополнительной информации посетите сайт
<https://climatepromise.undp.org/tags/investment-and-financial-flows-assessments>.

Содержание

В чем преимущества этого справочника? i

Аббревиатуры и сокращения iii

13.1 Введение 1

13.2 Применение методологии финансовой оценки для адаптации в туристическом секторе 2

3



Этап 1. Определить ключевые параметры оценки.

6



Этап 2. Собрать исторические данные об ИП, ФП и затратах на ЭИТО, данные о суммах субсидий (если они явным образом включаются в оценку), а также прочие входные данные для сценариев.

9



Этап 3. Определить базовый сценарий.

10



Этап 4. Определить годовые объемы ИП, ФП и затрат на ЭИТО (и суммы субсидий, если они явным образом включаются в оценку) для базового сценария.

10



Этап 5. Определить целевой сценарий.

11



Этап 6. Определить годовые объемы ИП, ФП и затрат на ЭИТО (и суммы субсидий, если они явным образом включаются в оценку) для целевого сценария.

11



Этап 7. Рассчитать изменения в объемах ИП, ФП и затратах на ЭИТО (и суммы субсидий, если они явным образом включаются в оценку), необходимые для реализации целевого сценария.

12



Этап 8. Определить необходимые политические меры.

Перечень таблиц

Таблица 13.1: Меры по адаптации в туристическом секторе 5

Таблица 13.2: Примеры инвестиционных потоков и финансовых потоков в туристическом секторе 6

Таблица 13.3: Примеры затрат на ЭИТО в туристическом секторе 8

Аббревиатуры и сокращения

CO₂	Углекислый газ
ГСФ	Green Climate Fund — Зеленый климатический фонд
БС	Базовый сценарий
ВВП	Валовой внутренний продукт
ВМО	Всемирная метеорологическая организация
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВТО	Всемирная торговая организация
ВтоО	Всемирная туристская организация ООН
ГЭФ	Глобальный экологический фонд
ЗИЗЛХ	Землепользование, изменение землепользования и лесное хозяйство
ИС	инерционным сценарием
ИП	Инвестиционный поток
КБР	Конвенция о биологическом разнообразии
Мсок	Международная стандартная отраслевая классификация
МГЭИК	Межправительственная группа экспертов по изменению климата
МЧР	Механизм чистого развития
НДСРНУВ	национальной долгосрочной стратегии развития с низким уровнем выбросов
НПА	Национальный план в области адаптации
НПО	Неправительственная организация
ОНУВ	Определяемый на национальном уровне вклад
ОПР	Официальная помощь в целях развития
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
ПГ	Парниковый газ
ПИИ	Прямые иностранные инвестиции
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
РКИК ООН	Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата
Уиа	Уязвимость и адаптация
ФАО ООН	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ФП	Финансовый поток
ЭиТО	Эксплуатация и техническое обслуживание
ЮНЕП	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде

В главах I и II настоящего Справочника описана методология проведения финансовой оценки. В данной главе содержится дополнительная информация, необходимая для проведения финансовой оценки в **туристическом секторе**. Во избежание повторений в эту главу не включены некоторые сведения, представленные в главе II и касающиеся всех секторов. Перед изучением данной главы настоятельно рекомендуется внимательно ознакомиться с главой II.

13.1 Введение

Туризм является одним из основных секторов экономики во многих странах. На путешествия и туризм приходится 10 процентов мирового ВВП,¹ и это один из самых быстрорастущих секторов экономики в мире.²

В то же время туризм считается сектором, в высшей степени восприимчивым к изменению климата, и сам по себе может способствовать его изменению (например, в результате чрезмерного развития авиации и застройки прибрежных районов).³ Межправительственная группа экспертов по изменению климата (МГЭИК) определяет туризм как сектор экономики, «восприимчивый к целому ряду климатических переменных, таких как температура, количество солнечных часов, осадки, влажность и интенсивность и частота штормов, а также к связанным с ними возможным последствиям, таким как пожары, наводнения, оползни, береговая эрозия и вспышки заболеваний»⁴ Однако ввиду сложного характера взаимосвязей между туризмом, климатической системой, различными видами хозяйственной деятельности, окружающей средой и обществом определение и количественная оценка всех возможных видов воздействия изменения климата на туристическую деятельность могут вызвать трудности.

В туристическом секторе можно выделить множество подсекторов — туризм в прибрежных зонах, в горах, материковый туризм, городской туризм, посещение объектов всемирного наследия и другие. Для целей настоящей главы и в соответствии с приоритетами, определенными многими странами, основное внимание будет уделено туризму в прибрежных районах, который на сегодняшний день является одним из преобладающих направлений туризма и одним из ведущих по объему запланированных инвестиций на цели расширения потенциала и диверсификации. Во многих уголках мира антропогенная среда в прибрежных зонах и на малых островах уже сталкивается с угрозами, негативно влияющими на туристическую деятельность. Изменение климата оказывает серьезное воздействие на прибрежный туризм и на те местные общины, чьи средства к существованию и экономика зависят от туризма.

Изменение климата влияет на туризм, туристическую деятельность и выбор туристических направлений, а также на конкурентоспособность и устойчивость сектора. Воздействие на климатические переменные, такие как температура, количество солнечных часов, осадки, влажность и штормы, влияет на принятие туристами решений и туристическую деятельность, а также на выбор туристических направлений. Изменение климата неблагоприятно сказывается на туризме также по причине воздействия на условия окружающей среды, включая изменения в водообеспеченности, утрату биоразнообразия (как наземного, так и морского), обесцвечивание коралловых рифов, повышение уровня моря, снижение эстетической ценности ландшафта, изменение сельскохозяйственного производства, возрастание риска стихийных бедствий, эрозию и затопление пляжей и побережий, изменение природных ресурсов, разрушение инфраструктуры и вспышки трансмиссивных заболеваний.

Последствия для индустрии туризма могут включать в себя возросший ущерб для инфраструктуры (в том числе дорог, инженерных сетей, аэропортов, гостиниц и туристических объектов), ущерб для естественных морских защитных барьеров (таких как рифы и мангровые заросли), дополнительные требования в отношении готовности к чрезвычайным ситуациям, более высокие операционные расходы и перерывы в работе. Операционные расходы, на которые влияет изменение климата, включают в себя расходы на отопление, охлаждение, оснежение лыжных трасс, орошение, снабжение продовольствием и водой, страхование и т. д.⁵

¹ Всемирный совет по путешествиям и туризму. [Travel & Tourism Economic Impact Research \(EIR\)](#).

² Twining-Ward, Louise; Pio, Alex; Suris Coll Vinent, Alba; Bellas Suarez, Paula (2025). [Tourism Watch \(April 2025 Edition\)](#) (English). Washington, D.C.: World Bank Group.

³ Давосская Декларация, Вторая международная конференция по изменению климата и туризму, созданная Всемирной туристской организацией (ВТО ООН), совместно с Программой ООН по окружающей среде (ЮНЕП) и Всемирной метеорологической организацией (ВМО), Давос, Швейцария, 2007.

⁴ Wilbanks, T.J., P. Romero Lankao, M. Bao, F. Berkhout, S. Cairncross, J.P. Ceron, M. Kapshe, R. Muir-Wood and R. Zapata-Marti (2007). [Industry, settlement and society](#). In: *Climate Change 2007: Impacts, Adaptation and Vulnerability. Contribution of Working Group II to the Fourth Assessment Report of the IPCC*, M.L. Parry, O.F. Canziani, J.P. Palutikof, P.J. van der Linden and C.E. Hanson, Eds., Cambridge University Press, Cambridge, UK, pp. 357-390.

⁵ World Tourism Organization and UNEP (2008). [Climate Change and Tourism - Responding to Global Challenges](#). World Tourism Organization. Spain, 2008.


Последствия изменения климата наиболее заметны в районах, где туризм составляет значительную долю экономики, и в этих районах адаптация может представлять собой значительную потребность и значительные затраты.⁶ Одна из проблем в оценке мер по адаптации в туристическом секторе связана с неопределенностью в прогнозах в отношении изменения климата и в количественной оценке последствий.


Меры по адаптации для туристического сектора, как правило, направлены на предотвращение последствий или снижение ущерба от экстремальных климатических и погодных явлений и, как правило, бывают двух видов: 1) меры оперативного уровня, в том числе технические (системы и оборудование) и управленческие меры (решения и планы); и 2) меры в масштабе всего сектора, включая проведение научных исследований, образовательные программы, обеспечение инфраструктуры, разработку политических мер и институциональную поддержку (см. таблицу 13.1).


13.2 Применение методологии финансовой оценки для адаптации в туристическом секторе


В этом разделе описывается, каким образом методология финансовой оценки, рассмотренная в главе II, может быть применена для смягчения последствий в туристическом секторе. В эту главу не включены некоторые сведения, представленные в главе II и касающиеся всех секторов. Перед изучением данной главы настоятельно рекомендуется внимательно ознакомиться главой II.


Как указано в главе II, финансовая оценка включает в себя несколько этапов, а именно:


-
- 
Этап 1. Определить ключевые параметры оценки


 - 
Этап 2. Собрать исторические данные об ИП, ФП и затратах на ЭИТО, данные о суммах субсидий (если они явным образом включаются в оценку), а также прочие входные данные для сценариев.


 - 
Этап 3. Определить базовый сценарий.

 - 
Этап 4. Определить годовые объемы ИП, ФП и затрат на ЭИТО (и суммы субсидий, если они явным образом включаются в оценку) для базового сценария.

 - 
Этап 5. Определить целевой сценарий.

 - 
Этап 6. Определить годовые объемы ИП, ФП и затрат на ЭИТО (и суммы субсидий, если они явным образом включаются в оценку) для целевого сценария.

 - 
Этап 7. Рассчитать изменения в объемах ИП, ФП и затратах на ЭИТО (и суммы субсидий, если они явным образом включаются в оценку), необходимые для реализации целевого сценария.

 - 
Этап 8. Определить необходимые политические меры.

⁶ Mimura, N., L. Nurse, R.F. McLean, J. Agard, L. Briguglio, P. Lefale, R. Payet and G. Sem (2007). *Small islands*. In: Climate Change Impacts, Adaptation and Vulnerability. Contribution of Working Group II to the Fourth Assessment Report of the IPCC, M.L. Parry, O.F. Canziani, J.P. Palutikof, P.J. van der Linden and C.E. Hanson, Eds., Cambridge University Press, Cambridge, UK, pp. 687-716.

Этап 1.



Определить ключевые параметры оценки.

Подробно описать охват сектора.

На этом необходимо определить, какие именно подсекторы туристического сектора будут охвачены финансовой оценкой. Меры по адаптации в туристическом секторе, которые будут включены в оценку, определяются тем, какой национальный документ используется для оценки (например, например ОНУВ, долгосрочная стратегия развития с низким уровнем выбросов или другие). Потенциал адаптации к изменению климата может различаться в зависимости от подсектора, например, он будет разным у поставщиков туристических услуг, туристических сообществ и туроператоров.⁷ К разным видам туризма, таких как приключенческий туризм, культурный туризм, гастрономический туризм и другие, могут применяться различные меры по адаптации.

При определении охвата оценки следует также учитывать доступность данных, структуру национальных государственных органов, располагающих необходимыми данными, а также охват проведенной ранее оценки, особенно результаты работы над подготовкой национальных сообщений, национальные планы в области адаптации, отчеты об оценке уязвимости и т. д.

Выбрать базовый год и период оценки.

За базовый принимается последний год, за который доступны исторические данные, например 2025. Период финансовой оценки должен совпадать с временным горизонтом национального документа с описанием климатических целей, который используется для оценки. Для ОНУВ это зачастую 2030, для долгосрочной стратегии развития с низким уровнем выбросов — 2030 год. Период оценки должен быть продолжительным, чтобы в достаточной степени учитывать длительный срок службы объектов инфраструктуры в секторе.

Определить целевой документ для проведения оценки и меры по адаптации к последствиям изменения климата.

Необходимо определить комплекс мер по адаптации, которые будут включены в оценку туристического сектора (см. таблицу 13.1). Национальные документы с описанием климатических целей часто носят всеобъемлющий и стратегический характер и недостаточно подробны, что не позволяет напрямую использовать их для финансовой оценки. Таким образом, на первом этапе необходимо конкретизировать общую национальную цель до уровня отдельных мер и действий, которые можно включить в финансовую оценку.

Конкретизация национальной цели часто предполагает анализ технических и политических аспектов. В этой связи на данном этапе важно обращаться за консультациями к национальным директивным органам, чтобы обеспечить их заинтересованность в осуществлении предлагаемых мер. В процессе выбора вариантов мер необходимо ориентироваться на проделанную ранее работу, включая планы развития сектора и национальные планы развития, национальные сообщения, национальные планы в области адаптации и национальные программы действий по адаптации. Выбранные меры по адаптации должны быть определены более детально, с подробным описанием конкретных мероприятий, чтобы на этапах 4 и 6 можно было провести оценку инвестиционных потоков, финансовых потоков и затрат на ЭИТО.

⁷ Becken, S. and Hay, J. (2007). [Tourism and climate change – risks and opportunities.](#)

Таблица 13.1: Меры по адаптации в туристическом секторе

Мера по адаптации	Примеры
Операционный уровень	
Технический (системы и оборудование)	Сбор дождевого стока и системы рециркуляции воды
	Проектирование и возведение зданий, устойчивых к ураганам
	Особая конструкция зданий для эффективного охлаждения
	Системы и оборудование для заблаговременного предупреждения о штормах
Управленческий (решения и планы)	План охраны водных ресурсов
	Переработка сточных вод (из канализационных систем или промышленных процессов)
	Диверсификация продукции и рынков
	Региональная диверсификация
	Использование краткосрочных сезонных прогнозов для планирования деятельности
Гарантии на случай прерывания поездки из-за урагана	
Расширенное страховое покрытие	
В масштабе сектора	
Исследования	Выбор местоположения объекта
	Программы мониторинга
	Сезонное прогнозирование погоды
	Прогнозирование, раннее предупреждение, обеспечение готовности к стихийным бедствиям.
	Подверженность риску экстремальных погодных явлений
Оценка качества воды	
Образование и обучение	Кампании по охране водных ресурсов
	Экологическое просвещение и информирование как местного населения, так и туристов
Инфраструктура	Водохранилища и водоопреснительные станции
	Резервуары для дождевых стоков
	Природные методы укрепления береговой линии
	Интенсивное сохранение естественных защитных барьеров (мангровых зарослей)
	Берегоукрепительные сооружения: строительство волноломов и волнорезов
	Охрана прибрежных зон: физические барьеры
	Проект по восстановлению пляжей / борьбе с эрозией
	Реконструкция и стабилизация исторических памятников
Политические/институциональные меры	Управление отведением и очисткой сточных вод
	Планы управления землеустройством и прибрежными зонами
	Тарифные схемы за использование воды
	Нормы проектирования зданий и стандарты на выбор материалов
	Планы управления воздействием
	Политика и правила в отношении страхования
	Налоговые льготы для привлечения инвестиций
	Кредитная политика
	Нормативно-правовые акты и кодексы, регулирующие туризм
	Улучшенные стандарты проектирования, размещения (т. е. выбора местоположения) и рекомендации по планированию
Прочие меры в области институционального развития, включая наращивание потенциала и совершенствование систем управления и обеспечения подотчетности	

Источник: World Tourism Organization and UNEP (2008). [Climate Change and Tourism - Responding to Global Challenges](#). World Tourism Organization. Spain, 2008.

При выборе мер по адаптации следует также учитывать наличие данных, техническую осуществимость, логистическую осуществимость, приемлемость мер, а также экономические и социальные выгоды и затраты на реализацию этих мер.

С учетом тесной взаимосвязи туристического сектора с другими секторами существует потенциал для создания синергетического эффекта между мерами по адаптации в туристическом секторе и других секторах. Туризм связан, например, с водохозяйственным сектором с точки зрения потребностей в пресной воде; с энергетическим сектором — с точки зрения потребностей в энергии и с сектором управления отходами — с точки зрения образования отходов. Он также связан с сектором здравоохранения с точки зрения борьбы со вспышками болезней и со здоровьем экосистем, если туризм предполагает взаимодействие с экосистемами.

Выбрать метод анализа.

Для разработки базового и целевого сценариев и определения связанных с ними годовых объемов ИП, ФП и затрат на ЭИТО необходимо выбрать метод анализа.

Методы анализа варьируются от простых электронных таблиц до моделей, позволяющих выявлять различные виды взаимодействия между экономическими и экологическими системами. Например, с помощью моделей управления прибрежными зонами можно отслеживать годовые объемы инвестиционных потоков. Доступные инструменты описаны ниже.

- › Инструмент для динамической интерактивной оценки уязвимости DIVA (Dynamic Interactive Vulnerability Assessment) и инструмент для динамической интерактивной оценки национальной, региональной и глобальной уязвимости прибрежных зон к изменению климата и повышению уровня моря [DINAS-COAST](#). Эти инструменты комплексной оценки предназначены для анализа уязвимости прибрежных районов к повышению уровня моря.
- › Симулятор рисков изменения климата и инициатив по адаптации [SimClim](#). Это программное обеспечение позволяет изучать будущие климатические сценарии.
- › Расчетная математическая модель прибрежных зон [COSMO](#). Эта модель предназначена для содействия принятию решений и предоставляет специалистам по управлению прибрежными зонами возможности для оценки стратегий управления в условиях различных сценариев, включая долгосрочное изменение климата.
- › CORAL — комплексное моделирование в целях поддержки принятия решений по управлению прибрежными зонами в экосистемах коралловых рифов. Это многовариантная, экономичная комплексная модель управления прибрежными зонами.

Рекомендуется ориентироваться на существующие источники информации. Если у страны ранее не было обширного опыта работы с той или иной моделью, в целях разработки сценариев рекомендуется использовать электронные таблицы для сбора информации и ее экстраполяции для прогнозирования данных. К Справочнику прилагается файл Excel с электронными таблицами, которые можно использовать для сбора и обработки информации, а также для выполнения расчетов.

Этап 2.



Собрать исторические данные об ИП, ФП и затратах на ЭИТО (и данные о суммах субсидий, если они явным образом включаются в оценку), а также прочие входные данные для сценариев.

Собрать исторические данные о годовых объемах ИП и ФП с разбивкой по субъектам инвестиционной деятельности и источникам финансирования.

В соответствии с настоящей методологией рекомендуется собрать исторические данные об инвестиционных и финансовых потоках за 10 лет, т. е. за базовый год и предыдущие 9 лет. Рекомендуется собрать данные минимум за три года (т. е. за базовый год и за два предыдущих года). Данные должны быть собраны по каждому виду инвестиций и представлены по годам с разбивкой по субъектам инвестиционной деятельности и, где это возможно, по источникам финансирования. Инвестиционные потоки и финансовые потоки указываются раздельно (см. приведенную в главе II таблицу 2.3 «Шаблон для сбора исторических данных об инвестиционных потоках и финансовых потоках за один год»).

В туристическом секторе к инвестиционным потокам относятся такие активы, как объекты сферы гостеприимства, курорты, здания, коммуникационная и транспортная инфраструктура, коммуникационное оборудование, транспортные средства, инфраструктура (например, капитальные прибрежные сооружения, такие как волноломы, пристани для яхт) и т. д. К финансовым потокам относятся расходы, связанные с осуществлением программ, в том числе с проведением исследований, образовательными программами, оказанием помощи (например, оплата труда) и т. д.

Для упрощения этой задачи в таблице 13.2 приведены потенциальные инвестиционные и финансовые потоки в туристическом секторе.

Таблица 13.2: Примеры инвестиционных потоков и финансовых потоков в туристическом секторе

2025 год		
Виды потенциальных инвестиционных и финансовых потоков	ИП (в долл. США 2025 года)	ФП (в долл. США 2025 года)
Государство		
Политические и институциональные меры		X
Нормативно-правовое регулирование		X
Государственный/частный сектор		
Инфраструктура	X	
Технический	X	
Управленческий	X	
Образование и обучение		
Диверсификация рабочих мест		
Применение новых технологий		X
Управление		
Общественность		
Страхование		
Групповое страхование		
Объединение рисков		X
Финансовые инструменты		

Таблица 13.2: Примеры инвестиционных потоков и финансовых потоков в туристическом секторе (продолжение)

2025 год		
Виды потенциальных инвестиционных и финансовых потоков	ИП (в долл. США 2025 года)	ФП (в долл. США 2025 года)
Исследования		
Прогнозирование		
Анализ рисков		X
Мониторинг ресурсов		

Примечание. X означает вероятный вид потока.

Данные об инвестиционных и финансовых потоках, скорее всего, будут находиться в различных национальных базах данных, например в архивах и планах министерств, отраслевых архивах, базах статистических ведомств, научно и исследовательских учреждений, в национальных счетах.

Международные системы национальных счетов, содержащие информацию об инвестиционных и финансовых потоках в туризме, охватывают различные категории, включая «оптовую торговлю, розничную торговлю, рестораны и гостиницы», «строительство» и «транспорт, хранение и связь». Это означает, что выделить инвестиции, направляемые только на туристический сектор, может быть сложной задачей. Еще одно соображение заключается в том, что большая часть объектов туристической индустрии может находиться в частной собственности или в управлении, поэтому в обеспечении доступа к информации важную роль играет сотрудничество с частным сектором.

Собрать исторические данные о годовых затратах на ЭИТО с разбивкой по субъектам инвестиционной деятельности и источникам финансирования.

Кроме того, необходимы данные об исторических затратах на ЭИТО в качестве основы для прогнозирования будущих затрат на ЭИТО новых физических активов. Данные о годовых затратах на ЭИТО физических активов, находящихся в эксплуатации в течение исторического периода, должны быть собраны за те же годы, за которые осуществляется сбор исторических данных об инвестиционных и финансовых потоках. Также необходимо собрать информацию об ожидаемом сроке службы активов, таких как здания, транспортные средства и оборудование, которые находились в эксплуатации в течение исторического периода, и о годовых колебаниях затрат на ЭИТО.

Данные о затратах на ЭИТО следует собирать с тем же уровнем разукрупнения, с которым осуществляется сбор данных об инвестиционных и финансовых потоках. Данные о затратах на ЭИТО активов, приобретенных в течение исторического периода, указываются отдельно от данных о затратах на ЭИТО активов, приобретенных до начала исторического периода (см. приведенную в главе II таблицу 2.4 «Шаблон для сбора исторических данных о затратах на ЭИТО за три года применительно к инвестиционному потоку за 2023 год»). Изменение климата оказывает значительное влияние на операционные расходы, например ввиду необходимости поддержания резервных водных и энергетических систем, а также утилизации отходов.

Данные о затратах на ЭИТО, которые необходимо собрать, могут находиться в одной или нескольких базах данных об ИП и ФП (например, в национальных счетах, архивах и планах министерств, отраслевых архивах, базах статистических ведомств и научно-исследовательских учреждений). Если такие данные отсутствуют, рекомендуется рассчитать оценочные значения с помощью одного из следующих подходов (см. главу II).

- › Либо: использовать данные о затратах на ЭИТО аналогичных активов в других странах и скорректировать их в соответствии с показателями производства и потребления в стране, где проводится оценка;

- › либо: рассчитать значения на основе пропорционального соотношения между затратами на ЭИТО и общими затратами или между затратами на ЭИТО и объемом инвестиционных потоков (например, 10 процентов, 25 процентов или 75 процентов). При этом следует опираться либо на стандартные предположения о пропорциональном соотношении, либо на пропорциональное соотношение, наблюдаемое в других странах.

Примеры затрат на эксплуатацию и техническое обслуживание приведены в таблице 13.3, которую можно расширить в соответствии с потребностями в политических мерах и доступными данными.

Таблица 13.3: Примеры затрат на ЭИТО в туристическом секторе

Примеры затрат на ЭИТО	Текущие расходы
Зарботная плата или выплаты персоналу	Компенсационные работникам Зарботная плата Отчисления в социальные фонды Выплаты, не связанные с оплатой труда
Текущие расходы	Затраты на горюче-смазочные материалы Обогрев или охлаждение Техническое обслуживание оборудования Связь
Материалы	Бытовые товары и расходные материалы Материальное снабжение (продукты питания, другие припасы) Услуги
Другое	Прочие текущие расходы

Собрать другие входные данные для разработки сценариев.

Помимо исторических данных об инвестиционных потоках, финансовых потоках и затратах на ЭИТО, для определения характеристик сценариев и прогнозирования соответствующих годовых объемов ИП, ФП и затрат на ЭИТО потребуется собрать прочие исторические неисторические данные, касающиеся оцениваемого сектора, в том числе, например:

- › данные о туристической деятельности, включая прошлые и текущие тенденции, уровень активности, уровень занятости, инвестиционные планы, профили клиентов, туристические потоки и т. д.;
- › варианты мер по адаптации, в том числе их техническую осуществимость, культурную приемлемость, масштабируемость и экономическую целесообразность (например, укажите новые технологии, актуальные для туризма в условиях изменения климата, такие как берегоукрепительные сооружения, имеющиеся природные ресурсы для поддержки стратегий адаптации, такие как пляжный песок и пресная вода, а также наличие планов реагирования на стихийные бедствия, соответствующая информированность и знания);
- › возможные внешние эффекты и связи с другими секторами, такими как энергетика, здравоохранение, сельское хозяйство, водное хозяйство и биоразнообразие;
- › информация об отраслевой и макроэкономической политике, которая может повлиять на туристический сектор (например, содействие развитию сельского хозяйства может снизить привлекательность того или иного места и, таким образом, уменьшить туристические потоки).

Эту информацию можно получить из национальных источников, указанных выше в качестве источников данных об инвестиционных потоках, финансовых потоках и затратах на ЭИТО. Кроме того, Всемирная туристская организация Объединенных Наций ведет несколько общедоступных статистических баз данных и информационных систем, в которых содержится полезная национальная статистика по туризму и связанная с ней информация.

Этап 3.



Определить базовый сценарий.

Разработка базового сценария для туристического сектора предполагает прогнозирование будущего на основе исторических данных, т. е. какие инвестиции поступят в бизнес (например, гостиницы, рестораны) и связанную с физической инфраструктуру (например, дороги, средства связи), а также в сферу услуг (например, туристические агентства, туристические информационные центры) для целей поддержки ожидаемого уровня туризма.

На данном этапе необходимо описать, что с высокой вероятностью может произойти в течение периода оценки в отсутствие новых или расширенных политических мер и мероприятий по адаптации к последствиям изменения климата. Такой прогноз должен учитывать актуальные планы развития сектора и национальные планы развития, ожидаемые социально-экономические тенденции и ожидаемые объемы инвестиций. В сценарий необходимо включить количественное описание социально-экономических факторов (например, демографических изменений и роста экономики).

Описание базового сценария должно содержать конкретную информацию об ожидаемых инвестициях в оборудование, объекты и инфраструктуру, а также об инвестициях на проведение научных исследований, образовательные программы, оказание помощи и институциональную поддержку.

Разработка базового сценария включает в себя следующие шаги:

- › Выявите соответствующие контактные лица, отчеты и базы данных в национальных и международных организациях.
- › Составьте актуальное описание характеристик туристического сектора, включая коммерческую инфраструктуру (например, гостиницы, рестораны), физические барьеры (такие как волнорезы и меры по охране прибрежных зон, например режимы восстановления пляжей).
- › По возможности соберите прогнозные данные о росте туристического сектора за период оценки по регионам на уровне страны (и на уровне провинций). Например, планы министерств обычно содержат подробное описание статей бюджета с текущими и будущими инвестициями.
- › Определите основные из недавно принятых политических мер или ожидаемых усилий, которые могут повлиять на реализацию прогнозируемого базового сценария.
- › Соберите информацию о потенциале и затратах, связанных с альтернативными стратегиями управления туристическим сектором.

Базовый сценарий будет разработан на основе прошлых туристических тенденций, наблюдавшихся в стране, и существующих планов инвестиций в туристический сектор. Необходимо будет определить варианты мер для удовлетворения этих потребностей (например, дополнительные отели и дополнительные инженерные сети, такие как водоснабжение, электричество и местный транспорт), учитывая текущую политику и нормативно-правовую базу в стране.

Этап 4.



Определить годовые объемы ИП, ФП и затрат на ЭИТО (и суммы субсидий, если они явным образом включаются в оценку) для базового сценария.

Определить годовые объемы ИП и ФП по каждому виду инвестиций с разбивкой по субъектам инвестиционной деятельности и источникам финансирования.

На этом этапе для каждой из мер, относящихся к базовому сценарию, рассчитываются годовые объемы ИП, направляемые на объекты и инфраструктуру (например, строительство объектов гостиничного бизнеса или транспортной инфраструктуры), а также годовые объемы ФП, направляемые на проведение научных исследований, образовательные программы, оказание помощи и институциональную поддержку (например, метеорологическое оборудование и транспортные средства).

Определить годовые затраты на ЭИТО по каждому инвестиционному потоку с разбивкой по субъектам инвестиционной деятельности и источникам финансирования.

Необходимо собрать данные о годовых затратах на ЭИТО активов, приобретенных в течение периода оценки, а также активов, которые были приобретены до его начала, но, как ожидается, все еще будут находиться в эксплуатации. Сюда относятся, например, расходы на эксплуатацию и техническое обслуживание систем отопления или охлаждения, оснежения, дополнительного орошения, резервного водоснабжения и электроснабжения.

Результатом этого этапа являются рассчитанные годовые объемы ИП и ФП по каждому виду инвестиций в каждом подсекторе за весь период оценки с разбивкой по субъектам инвестиционной деятельности и источникам финансирования. Эти данные необходимо представить в соответствии с приведенными в главе II таблицами 2.6 Базовый сценарий: совокупные объемы инвестиционных потоков, финансовых потоков и затрат на ЭИТО» и 2.7 Базовый сценарий: годовые объемы инвестиционных потоков, финансовых потоков и затрат на ЭИТО».

Этап 5.



Определить целевой сценарий.

На данном этапе необходимо описать, что с высокой вероятностью может произойти в туристическом секторе в течение периода оценки в случае реализации дополнительных или расширенных мер по адаптации. Сюда относится подробное описание конкретных мер по адаптации, которые будут реализованы. Меры по адаптации определяются тем, какой национальный документ с описанием климатических целей используется для оценки (например ОНУВ, долгосрочная стратегия развития с низким уровнем выбросов или другие).

Меры по адаптации необходимо определить четко и в полном объеме, чтобы рассчитать объемы ИП, ФП и затрат на ЭИТО на следующем этапе. Укажите конкретную информацию об инвестициях в объекты и инфраструктуру, а также об инвестициях, не связанных с активами. На этом этапе рекомендуется опираться на опыт других стран и результаты уже проведенной работы по адаптации к последствиям изменения климата в туристическом секторе (например, на национальные сообщения, результаты оценки уязвимости, национальный план действий в области адаптации, национальную программу действий по адаптации).

Результатом этого этапа будет описанный целевой сценарий, предусматривающий все меры в туристическом секторе, необходимые для реализации климатических целей, указанных в национальном документе, который используется для оценки.

Этап 6.



Определить годовые объемы ИП, ФП и затрат на ЭИТО (и суммы субсидий, если они явным образом включаются в оценку) для целевого сценария.

Определить годовые объемы ИП и ФП по каждому виду инвестиций с разбивкой по субъектам инвестиционной деятельности и источникам финансирования.

На этом этапе для каждой мер, относящихся к целевому сценарию и определенных на предыдущем этапе, рассчитываются годовые объемы ИП (инвестиции в технологии, административные объекты и инфраструктуру) и годовые объемы ФП (инвестиции на проведение научных исследований, образовательные программы, оказание помощи и институциональную поддержку).

Определить годовые затраты на ЭИТО по каждому инвестиционному потоку с разбивкой по субъектам инвестиционной деятельности и источникам финансирования.

Необходимо определить затраты на ЭИТО для всех мероприятий в целевом сценарии.

Результатом этого этапа являются рассчитанные годовые объемы ИП и ФП по каждому виду инвестиций за весь период оценки с разбивкой по субъектам инвестиционной деятельности и источникам финансирования. Эти данные необходимо представить в соответствии с приведенными в главе II таблицами 2.8 «Целевой сценарий: совокупные объемы инвестиционных потоков, финансовых потоков и затрат на ЭИТО» и 2.9 «Целевой сценарий: годовые объемы инвестиционных потоков, финансовых потоков и затрат на ЭИТО».

Этап 7.



Рассчитать изменения в объемах ИП, ФП и затратах на ЭИТО (и суммах субсидий, если они явным образом включаются в оценку), необходимые для реализации целевого сценария.

На этом этапе рассчитываются изменения в объемах ИП, ФП и затрат на ЭИТО для осуществления мер по адаптации путем вычитания объемов инвестиционных потоков, финансовых потоков и затрат на ЭИТО, относящихся базовому сценарию, из соответствующих значений, относящихся к целевому сценарию. Две основные задачи этого этапа состоят в том, чтобы определить: 1) изменения в совокупных объемах инвестиционных потоков, финансовых потоков и затрат ЭИТО; 2) изменения в годовых объемах инвестиционных потоков, финансовых потоков и затрат на ЭИТО. Порядок выполнения этих расчетов подробно описан в главе II.

К главе XVI, посвященной отчетности (*Руководящие указания по отчетности о финансовой оценке в сфере борьбы с изменением климата*), прилагается файл Excel, который содержит шаблоны для сбора и обработки данных и выполнения расчетов.

Этап 8.



Определить необходимые политические меры.

Результаты расчета приращения объемов инвестиционных и финансовых потоков, полученные на этапе 7, используются для выявления на этапе 8 тех субъектов инвестиционной деятельности и источники финансирования за каждый год, на которые придутся самые значительные изменения в объемах инвестиций, чтобы реализовать целевой сценарий.

Цель данного этапа заключается в том, чтобы определить необходимые политические меры на основании результатов оценки сектора. Расчеты, проведенные на предыдущем этапе, сформировали представление о величине и сроках изменений в объемах инвестиционных потоков, финансовых потоков и затрат на ЭИТО, необходимых для реализации мер по адаптации, по каждому субъекту инвестиционной деятельности и источнику финансирования.

С большой долей вероятности потребуются политические меры, такие как инвестиционные стимулы, маркетинговые программы, строительство физических активов и меры по управлению индустрией туризма, которые должны стимулировать субъектов инвестиционной деятельности, выявленных в ходе оценки, к реализации предлагаемых мер и обеспечению соответствующих ИП и ФП. Важно будет привлечь соответствующие заинтересованные стороны к обсуждению комплексов политических мер и стимулов, необходимых для оказания влияния на инвестиционные решения.

Возможны несколько критериев оценки (например, стоимость, простота внедрения, предполагаемые конечные выгоды, неблагоприятные эффекты). При изучении вариантов политических мер необходимо провести качественную оценку социальных, экономических и экологических выгод.

Политические меры включают в себя целый ряд инструментов, которые могут повлиять на объемы и направление ИП и ФП. Политические инструменты бывают экономическими (например, введение налогов на определенные виды деятельности, связанные с туризмом), регулирующими (например, установление стандартов или ограничение развития новых направлений туризма) и страховыми. К ним относится политика кредитования, добровольные соглашения, распространение информации, стратегическое планирование и исследования, разработки и демонстрационные проекты.



Программа развития Организации Объединенных Наций
304 East 45th Street, New York, NY 10017

www.undp.org
[@UNDP](https://twitter.com/UNDP)
climatepromise.undp.org
[@UNDPplanet](https://twitter.com/UNDPplanet)