



Методологический справочник

по проведению финансовой оценки в сфере борьбы с изменением климата

ГЛАВА XV: Действия после проведения оценки



Информация о ПРООН

ПРООН является ведущей организацией Организации Объединенных Наций, борющейся за искоренение несправедливости, порождающей бедность, неравенство и изменение климата. В сотрудничестве с широкой сетью экспертов и партнеров в 170 странах мы помогаем странам разрабатывать комплексные долгосрочные решения для людей и планеты. Узнайте больше на undp.org или подпишитесь на [@UNDP](https://twitter.com/UNDP).

О программе ПРООН «Климатическое обещание»

Программа ПРООН «Климатическое обещание» представляет собой крупнейший в системе ООН портфель проектов по оказанию помощи на цели борьбы с изменением климата и осуществляется в 140 странах и территориях, принося прямую пользу 37 миллионам человек. Портфель включает в себя проекты с грантовым финансированием на сумму более 2,45 млрд долларов США, в основе которых лежит обширный опыт ПРООН в таких областях, как адаптация к последствиям изменения климата и их смягчение, углеродные рынки, воздействие изменения климата на леса, климатические риски и безопасность, а также стратегии и политика в отношении изменения климата. Посетите наш сайт по адресу climatepromise.undp.org и подпишитесь на [@UNDPplanet](https://twitter.com/UNDPplanet).

О данной публикации

Данная методология является новой редакцией первой методологии финансовой оценки, которая была опубликована в 2009 году. Цель данной методологии заключается в оказании содействия странам в достижении их климатических целей, в выявлении, перераспределении, мобилизации необходимых финансовых ресурсов и управлении ими, а также в создании налогово-бюджетной основы, благоприятной для действий по борьбе с изменением климата.

Обновленная редакция этой методологии была разработана в соответствии с Климатическим обещанием ПРООН при поддержке программы *From Pledge to Impact* («От обязательства к результату»). В рамках этой инициативы, предпринятой в сотрудничестве с широким кругом партнеров, более чем 120 странам была оказана поддержка в расширении и реализации определяемых на национальном уровне вкладов (ОНУВ) в соответствии с Парижским соглашением. Программа *From Pledge to Impact* получает щедрую поддержку со стороны правительств Германии, Японии, Великобритании, Швеции, Бельгии, Испании, Исландии, Нидерландов, Португалии и других основных доноров ПРООН. Она составляет основу участия ПРООН в деятельности Партнерства по ОНУВ (NDC Partnership).

ПРАВОВАЯ ОГОВОРКА

Мнения, выраженные в настоящей публикации, являются мнениями автора (авторов) и не обязательно отражают точку зрения Организации Объединенных Наций, включая ПРООН, или входящих в них государств-членов.

Copyright ©UNDP 2026. All rights reserved. One United Nations Plaza, New York, NY 10017, USA.

CLIMATE
PROMISE



From the People of Japan



Supported by:



on the basis of a decision by the German Bundestag



Government of Iceland
Ministry for Foreign Affairs



+ UNDP's
Core Donors

В чем преимущества этого справочника?



По мере постановки странами национальных целей в области борьбы с изменением климата, в частности с помощью определяемых на национальном уровне вкладов (ОНУВ) в соответствии с Парижским соглашением, возникает необходимость в формулировании конкретных действий по достижению этих целей, в определении схемы финансирования этих действий, а также в разработке политических мер, способствующих необходимым изменениям, открывающим возможности развития с низким уровнем выбросов и дорогу в низкоуглеродное будущее.

Ключевым фактором содействия этим преобразованиям является оценка национальных инвестиционных потоков и финансовых потоков в сфере борьбы с изменением климата. Многие страны применяли эту методологию в целях формулирования эффективных и достаточных национальных мер реагирования на изменение климата.

Настоящий справочник поможет странам выработать уверенный подход, направленный на достижение национальных климатических целей в контексте устойчивого развития, который должным образом учитывает национальные условия, возможности и ресурсы.

В период с 2008 по 2024 год по всему миру было проведено 60 оценок инвестиционных потоков и финансовых потоков, в технических и политических аспектах которых приняли участие более 1000 национальных заинтересованных сторон. С момента принятия Парижского соглашения и разработки ОНУВ эта методология помогла странам с помощью финансовой оценки разработать пути осуществления ОНУВ.

Хотя эта методология была впервые разработана в 2008 году, в 2025 году в нее были внесены изменения. Справочник представляет собой рабочий документ, который непрерывно дорабатывается с учетом опыта тех, кто им пользуется. На протяжении многих лет методология проведения финансовой оценки в сфере борьбы с изменением климата непрерывно пересматривалась и обновлялась с точки зрения ее удобства для пользователя, возможности практического внедрения и охвата секторов. Мы будем рады получить ваши комментарии. Направляйте ваши отзывы Сюзанне Олбриш (susanne.olbrisch@undp.org).

Для получения дополнительной информации посетите сайт
<https://climatepromise.undp.org/tags/investment-and-financial-flows-assessments>.

Содержание

В чем преимущества этого справочника?	i
Аббревиатуры и сокращения	iii
<hr/>	
15.1 Финансирование действий по борьбе с изменением климата	1
<hr/>	
15.2 Необходимые политические меры в целях борьбы с изменением климата	1
<hr/>	
15.3 Примеры действий, предпринимаемых странами по результатам финансовой оценки	2
<hr/>	
15.4 Направления для последующих действий	3

Аббревиатуры и сокращения

CO₂	Углекислый газ
ГCF	Green Climate Fund — Зеленый климатический фонд
БС	Базовый сценарий
ВВП	Валовой внутренний продукт
ГЭФ	Глобальный экологический фонд
ИС	инерционным сценарием
ИП	Инвестиционный поток
КБР	Конвенция о биологическом разнообразии
МГЭИК	Межправительственная группа экспертов по изменению климата
НДСРНУВ	национальной долгосрочной стратегии развития с низким уровнем выбросов
НПА	Национальный план в области адаптации
НПО	Неправительственная организация
ОНУВ	Определяемый на национальном уровне вклад
ОПР	Официальная помощь в целях развития
ПГ	Парниковый газ
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
РКИК ООН	Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата
ФП	Финансовый поток
ЭиТО	Эксплуатация и техническое обслуживание
ОПР	Официальная помощь в целях развития
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций

15.1 Финансирование действий по борьбе с изменением климата

В связи с усугублением климатических изменений по всему миру страны активизируют свои усилия по смягчению последствий изменения климата, адаптации к ним и переходу к экономике с низким уровнем выбросов, устойчивой к изменению климата. На деятельность по борьбе с изменением климата и связанные с ней экономические преобразования требуются финансовые ресурсы. Странам необходимо не только определить финансовые потребности для осуществления этой деятельности, но и понять, каким образом ее финансировать. Финансирование должно поступать из государственных, частных, внутренних и международных источников.

Чтобы мобилизовать огромные ресурсы, необходимые для решения проблемы изменения климата, важно воздерживаться от ограниченного взгляда на климатическое финансирование как на «проектное финансирование», а рассматривать его как любой финансовый поток, который имеет отношение к изменению климата, независимо от того, несет он положительные (например, инвестиции в ветроэнергетику) или отрицательные результаты (например, инвестиции в угольную энергетику). Текущие финансовые потоки (частные и государственные, внутренние и международные) должны быть перераспределены с «коричневой» на «зеленую» повестку дня, чтобы обеспечить оптимальное расходование имеющихся финансов, перейти от стагнации к преобразованиям и уменьшить объем необходимого дополнительного финансирования. Кроме того, необходимо определить стратегические точки ввода дополнительного финансирования, чтобы гарантировать его выделение теми субъектами, которые имеют наибольшие рычаги воздействия и не вытесняют другие потенциальные формы финансирования (например, государственное финансирование не вытесняет частное). Финансовая оценка предназначена для решения странами именно этих вопросов.

Результаты оценки не только углубляют понимание политиками масштабов и интенсивности предпринимаемых в настоящее время усилий по борьбе с изменением климата, но и демонстрируют с помощью базового сценария (часто значительные) финансовые издержки бездействия (в случае сохранения инерционного подхода), что позволяет более объективно взглянуть на высокие затраты, связанные с решением проблемы изменения климата. Анализ издержек бездействия способствует формулированию убедительного экономического обоснования для действий.

15.2 Необходимы политические меры в целях борьбы с изменением климата

После того, как будут определены потребности в перераспределении и увеличении объемов финансирования на цели борьбы с изменением климата, установлены сроки их осуществления и выявлены субъекты инвестиционной деятельности, должны быть определены политические меры, которые стимулируют кардинальный сдвиг в государственных и частных инвестициях, необходимый для перехода к обществу, характеризующемуся устойчивостью к изменению климата и низким уровнем выбросов углерода.

Страны осуществляют самые разнообразные политические меры и мероприятия для достижения поставленных климатических целей, стимулирования желаемых действий и мобилизации финансовых средств. Политические меры варьируются от жестких до мягких, как описано ниже.

- › На «жесткой» стороне спектра находятся законы, нормативные акты и долговая политика.
- › К менее жестким относятся меры, которые являются обязательными, но отличаются некоторой гибкостью, например рыночные механизмы, налоги и субсидии.
- › Далее следуют меры, предусматривающие более широкое участие, включая стимулирование действий и инвестиций со стороны частного сектора, снижение рисков, сертификацию предприятий и маркировку продукции.
- › Наконец, к мягким политическим мерам и мероприятиям относятся образовательные программы, повышение осведомленности и общественные кампании.

15.3 Примеры действий, предпринимаемых странами по результатам финансовой оценки

Страны используют результаты проведенной финансовой оценки по секторам различными способами, в том числе:

Сбор фактических данных для финансирования действий по борьбе с изменением климата

- › Достижение климатических целей
- › Использование результатов для подготовки или пересмотра определяемого на национальном уровне вклада (ОНУВ)
- › Использование результатов для подготовки национальных сообщений или национальных планов в области адаптации (например, выявленные ключевые секторы и меры)

Укрепление национального бюджета

- › Использование результатов финансовой оценки для оптимизации национального бюджетного планирования в целях повышения его эффективности
- › Выработка стратегии выделения доли национального бюджета на борьбу с изменением климата

Содействие межведомственному сотрудничеству

- › Поддержание межведомственного сотрудничества, которое было налажено и/или укреплялось в ходе проведения финансовой оценки
- › Передача результатов оценки национальным ведомствам, ответственным за проблему изменения климата, в целях разработки национальных планов действий и национальных планов развития

Информационная основа для разработки политики

- › Разработка стратегии по борьбе с изменением климата и управлению связанными с ним рисками
- › Разработка норм и стандартов повышения энергоэффективности и оптимизации управления водными ресурсами и их интеграция в законодательную базу

Экономическое обоснование климатического финансирования

- › Отработка возможностей установления партнерских отношений и взаимодействие с организациями, принявшими участие в национальных консультациях и диалогах в ходе финансовой оценки, включая финансовые учреждения, международных партнеров, организации частного сектора и т. д.
- › Определение стратегических точек ввода преобразующих инвестиций
- › Разработка предложений для вертикальных фондов и других международных финансовых институтов

Расширение участия в международным переговорах

- › Информирование национальных участников переговоров по проблеме изменения климата о результатах оценки и необходимых политических мерах в целях их более активного участия в переговорах под эгидой МГЭИК
- › Четкое изложение объема, источников и сроков удовлетворения финансовых потребностей, а также действий, предпринятых на национальном уровне для достижения поставленных целей

Использование финансовой оценки в качестве инструмента непрерывного планирования и отслеживания

- › Непрерывное отслеживание финансовых средств, направляемых на борьбу с изменением климата и достижение национальных целей (например, изложенных в ОНУВ, стратегии долгосрочного развития с низким уровнем выбросов)
- › Периодическая актуализация результатов оценки
- › Оценка дополнительных приоритетных целей, мер и секторов, которые ранее не рассматривались

15.4 Направления для последующих действий

Для успешной борьбы с последствиями изменения климата необходимо будет создать правовую и нормативную базу, способствующую продвижению средств борьбы с изменением климата. Многообразие государственных мер по обеспечению общественных благ, коррекции внешних эффектов, устранению сбоев в функционировании рынка, руководству коллективными действиями, обеспечению участия частного сектора, распространению информации среди граждан в целях поощрения действий на уровне общин и стимулированию изменений в моделях потребления требуют глубокого понимания проблемы изменения климата и комплексного характера действий, которыми она вызвана.

Решение проблемы изменения климата происходит на фоне потребностей стран, особенно развивающихся, в устойчивом развитии. Сюда относится не только учет проблемы изменения климата в планах национального развития и при экономическом планировании, но и включение вопросов изменения климата в национальные финансовые процессы с точки зрения формирования государственного бюджета, а также вовлечения частного сектора. В этом смысле финансовая оценка может помочь в создании комплексной национальной схемы финансирования или аналогичного финансового механизма.

Последующая деятельность включает в себя институциональные, политические и финансовые аспекты.

Институциональный аспект. Для решения проблемы изменения климата в рамках основных процессов развития (а не как отдельной «экологической» проблемы) потребуются консолидация структур государственного управления, в частности координация вопросов изменения климата, распределение и использование ресурсов и укрепление институционального потенциала в целях планирования развития в условиях изменения климата.

В процесс проведения финансовой оценки были вовлечены соответствующие министерства и ведомства. Координационные механизмы, созданные для проведения финансовой оценки, являются важными структурами, которые следует развивать в целях совершенствования существующих институциональных моделей взаимодействия и договоренностей, чтобы способствовать плавному переходу к обществу, характеризующемуся устойчивостью к изменению климата и низким уровнем выбросов углерода.

Политический аспект. Разработка и реализация политики в области смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним, в которой решение проблемы изменения климата сочетается с содействием устойчивому развитию, с помощью финансовой оценки для достижения национальных климатических целей (например, ОНУВ, долгосрочная стратегия с низким уровнем выбросов), опираясь на другие ключевые процессы планирования (например, национальные планы в области адаптации (НПА) или оценку технологических потребностей (ОТП)), проводя связи с другими ключевыми национальными программами планирования (например, по достижению целей в области устойчивого развития (ЦУР)), охране биоразнообразия, борьбе с опустыниванием).

Разработка политических мер и экономических инструментов для содействия перераспределению и расширению объемов национальных инвестиций, перенаправлению инвестиций, устранению препятствий для инвестиций, предоставлению информации и созданию стимулов для новаторов.

Финансовый аспект. Создание или содействие созданию комплексной национальной схемы финансирования для мобилизации государственных, частных, внутренних и международных ресурсов, интегрированной в национальную финансовую систему. Финансовая оценка прекрасно сочетается со всеми компонентами, включая управление и координацию, оценку и диагностику, стратегию финансирования, а также мониторинг и обзор, и способствует им.

Для смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним странам по всему миру потребуются огромные дополнительные инвестиции и финансовые потоки. При мобилизации климатического финансирования, чтобы инвестиции и финансовые потоки действительно позволили странам следовать траекторией развития, характеризующейся низким уровнем выбросов и устойчивостью к изменению климата, необходимо обеспечить действительно новые, дополнительные потоки международного климатического финансирования, которые бы не растворялись в помощи на цели развития.



Программа развития Организации Объединенных Наций
304 East 45th Street, New York, NY 10017

www.undp.org
[@UNDP](https://twitter.com/UNDP)
climatepromise.undp.org
[@UNDPplanet](https://twitter.com/UNDPplanet)