



GUÍA

sobre la metodología de evaluaciones financieras para hacer frente al cambio climático

CAPÍTULO XV: PASOS POSTERIORES A LA EVALUACIÓNNT



Acerca del PNUD

El PNUD es la principal organización de las Naciones Unidas que lucha para poner fin a la injusticia de la pobreza, la desigualdad y el cambio climático. Trabajando con nuestra amplia red de expertos y socios en 170 países, ayudamos a las naciones a construir soluciones integradas y duraderas para las personas y el planeta. Más información en undp.org o síguenos en [@UNDP](https://twitter.com/UNDP).

Acerca de la iniciativa Climate Promise del PNUD

La iniciativa Climate Promise del PNUD es la mayor cartera de apoyo a la acción climática del sistema de las Naciones Unidas, a través de la cual el PNUD trabaja con más de 140 países y territorios y beneficia directamente a 37 millones de personas. Esta cartera ejecuta más de 2.450 millones de dólares de los Estados Unidos en financiación basada en subvenciones y aprovecha la experiencia del PNUD en materia de adaptación, mitigación, mercados de carbono, clima y bosques, riesgo y seguridad climáticos, y estrategias y políticas climáticas. Visita nuestro sitio web climatepromise.undp.org/es y síguenos en [@UNDPplanet](https://twitter.com/UNDPplanet).

Acerca de esta publicación

Esta metodología es una actualización de la primera metodología de evaluación financiera publicada en 2009. El objetivo de esta metodología es ayudar a los países a cumplir sus objetivos climáticos y a identificar, reasignar, movilizar y gestionar los recursos financieros necesarios, así como a crear un marco fiscal propicio para la acción climática.

La actualización de esta metodología se desarrolló en el marco de la Climate Promise del PNUD a través del programa *Pledge to Impact*. Ejecutada en colaboración con una amplia variedad de socios, la iniciativa ha ayudado a más de 120 países a mejorar y aplicar las contribuciones determinadas a nivel nacional (CDN) en el marco del Acuerdo de París. From Pledge to Impact cuenta con el generoso apoyo de los Gobiernos de Alemania, Japón, Reino Unido, Suecia, Bélgica, España, Islandia, Países Bajos, Portugal y otros contribuyentes básicos del PNUD. Este programa apoya la contribución del PNUD a la NDC Partnership.

Descargo de responsabilidad

Las opiniones expresadas en esta publicación pertenecen a sus autores y no representan necesariamente las de las Naciones Unidas, incluido el PNUD, ni las de sus Estados Miembros.

Copyright ©UNDP 2026. Todos los derechos reservados. One United Nations Plaza, New York, NY 10017, EE. UU.

CLIMATE
PROMISE



¿POR QUÉ EXISTE ESTA GUÍA?



A medida que los países identifican sus metas nacionales en materia de cambio climático —especialmente a través de las contribuciones determinadas a nivel nacional (CDN) en el marco del Acuerdo de París— existe la necesidad de desglosarlas en pasos concretos de acción, determinar un marco financiero para aplicar las acciones y alcanzar las metas, e identificar medidas políticas para facilitar los cambios necesarios que apoyen un desarrollo con bajas emisiones y un futuro con bajas emisiones de carbono.

Un componente clave para apoyar esta transformación es la evaluación de los flujos de inversión y los flujos financieros nacionales para hacer frente al cambio climático. Muchos países han utilizado este método para articular una respuesta nacional eficaz y adecuada al cambio climático.

Esta guía responde a la necesidad de que los países dispongan de un enfoque claro para apoyar la aplicación de las metas climáticas nacionales en el contexto del desarrollo sostenible, teniendo debidamente en cuenta sus circunstancias, capacidades y recursos nacionales.

Entre 2008 y 2024, se llevaron a cabo 60 evaluaciones de flujos de inversión y flujos financieros en todo el mundo, con la participación de más de 1000 partes interesadas nacionales en los aspectos técnicos y políticos de las evaluaciones. Desde la adopción del Acuerdo de París y el desarrollo de las CDN, la metodología ha ayudado a los países a utilizar las evaluaciones financieras para desarrollar un camino hacia la implementación de las CDN.

Aunque esta metodología se desarrolló por primera vez en 2008, se ha llevado a cabo una actualización en 2025. Esta guía es un documento vivo, que seguirá mejorándose en función de las experiencias de quienes la utilicen. A lo largo de los años, la metodología para llevar a cabo evaluaciones financieras con el fin de abordar el cambio climático se ha revisado y actualizado continuamente en lo que respecta a su facilidad de uso, viabilidad de aplicación y alcance sectorial. Se admiten comentarios. Envíe sus comentarios a Susanne Olbrisch (susanne.olbrisch@undp.org).

Para obtener más información, visite <https://climatepromise.undp.org/tags/investment-and-financial-flows-assessments>.

Contenido

¿Por qué existe esta guía?	i
Lista de acrónimos y abreviaturas	iii
<hr/>	
15.1 Financiación de la acción climática	1
<hr/>	
15.2 Consideraciones políticas para la acción climática	1
<hr/>	
15.3 Ejemplos de medidas adoptadas por los países en función de los resultados de las evaluaciones financieras	2
<hr/>	
15.4 Áreas de seguimiento	3

Lista de acrónimos y abreviaturas

AOD	Asistencia oficial para el desarrollo
BAU	Escenario sin introducción de cambios
BS	Escenario de referencia
CDN	Contribución determinada a nivel nacional
CMNUCC	Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático
CO₂	Dióxido de carbono
EDBELP	Estrategia de desarrollo con bajas emisiones a largo plazo
FF	Flujo financiero
FI	Flujo de inversiones
FMAM	Fondo para el Medio Ambiente Mundial
FVC	Fondo Verde para el Clima
GEI	Gas de efecto invernadero
IPCC	Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático
ONG	Organización no gubernamental
OyM	Operación y mantenimiento
PIB	Producto interior bruto
PNAD	Plan nacional de adaptación
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

15.1 Financiación de la acción climática

A medida que los efectos del cambio climático empeoran en todo el mundo, los países intensifican sus esfuerzos para mitigarlos, adaptarse a ellos y avanzar hacia economías bajas en emisiones y resistentes al cambio climático. Las actividades para abordar el cambio climático y las transformaciones económicas relacionadas requieren recursos financieros. Los países no solo tienen que identificar las necesidades financieras de estas actividades, sino también determinar cómo financiarlas. La financiación deberá proceder de fuentes públicas, privadas, nacionales e internacionales.

Para movilizar los ingentes recursos necesarios para hacer frente al cambio climático, es importante abstenerse de utilizar una visión limitada de la financiación climática como «financiación de proyectos», sino considerar la financiación climática como cualquier flujo financiero que tenga relación con el cambio climático, ya sea positiva (por ejemplo, la inversión en energía eólica) o negativamente (por ejemplo, la inversión en energía de carbón). Los flujos financieros existentes —públicos y privados, nacionales e internacionales— tendrán que reasignarse de una agenda de desarrollo insostenible a una agenda ecológica para aprovechar al máximo la financiación existente, emprender una transformación desde el statu quo y disminuir la cantidad de financiación adicional necesaria. Además, es necesario identificar puntos de entrada estratégicos para la financiación adicional, con el fin de garantizar que la financiación provenga de aquellas entidades con mayor capacidad de influencia y que no se desplace a otras formas potenciales de financiación (por ejemplo, que la financiación pública no desplace a la privada). Las evaluaciones financieras ayudan a los países a abordar estos puntos específicamente.

Los resultados de la evaluación no solo mejoran la comprensión por parte de los responsables políticos de la magnitud e intensidad de los esfuerzos actuales para hacer frente al cambio climático, sino que también muestran en sus bases de referencia los requisitos financieros (a menudo considerables) de la inacción (o no introducción de cambios), lo que pone en perspectiva los elevados costos de hacer frente al cambio climático. Considerar los costos de la inacción ayuda a crear un argumento empresarial sólido para la acción.

15.2 Consideraciones políticas para la acción climática

Una vez que se hayan determinado las variaciones y los aumentos de financiación necesarios, su calendario y las entidades de inversión para hacer frente al cambio climático, es necesario identificar las políticas para inducir el cambio trascendental en las inversiones públicas y privadas necesarias para avanzar hacia sociedades con bajas emisiones de carbono y resilientes al cambio climático.

Los países pueden adoptar una serie de políticas y medidas para alcanzar sus objetivos, incentivar las acciones deseadas y movilizar la financiación. Las políticas se sitúan en un espectro que va de las medidas «duras» a las «blandas», como se describe a continuación.

- En el lado «duro» del espectro están las leyes, los reglamentos y la política de endeudamiento.
- Las medidas menos «duras» son obligatorias, pero mantienen cierta flexibilidad, como los mecanismos de mercado, los impuestos y las subvenciones.
- Entre las medidas más participativas figuran incentivar las acciones e inversiones del sector privado, reducir el riesgo de las inversiones y certificar y etiquetar empresas y productos.
- La parte «blanda» de las políticas y medidas incluye la educación, la sensibilización y las campañas públicas.

15.3 Ejemplos de medidas adoptadas por los países en función de los resultados de las evaluaciones financieras

Los países han utilizado los resultados de sus evaluaciones financieras de diversas maneras, a saber:

Desarrollar pruebas para la acción de financiación climática

- Cumplir los objetivos climáticos
- Integrar los resultados en la preparación o revisión de las contribuciones determinadas a nivel nacional (CDN)
- Integrar los resultados en la preparación de las comunicaciones nacionales o los planes nacionales de adaptación (por ejemplo, en relación con la identificación de sectores y medidas clave)

Reforzar los presupuestos nacionales

- Los resultados se utilizan para perfeccionar la planificación presupuestaria nacional, haciéndola más eficiente
- Trazar estrategias para la parte de los presupuestos nacionales que se destina a la acción climática

Fomentar la colaboración interinstitucional

- Mantener la colaboración interinstitucional desarrollada o reforzada durante las evaluaciones financieras
- Integrar los resultados en los organismos nacionales encargados del cambio climático, utilizando los resultados para los planes nacionales de acción y los planes nacionales de desarrollo

Proveer información para la elaboración de políticas

- Desarrollar una estrategia nacional sobre el cambio climático y una estrategia de gestión de los riesgos del cambio climático
- Desarrollar normas y estándares para mejorar la eficiencia energética y la gestión de los recursos hídricos, que se integren en el marco legislativo

Argumentar la financiación de la lucha contra el cambio climático

- Realizar un seguimiento de las posibles asociaciones y ponerse en contacto con las organizaciones que asistieron a las consultas y diálogos nacionales durante la evaluación financiera, incluidas las instituciones financieras, los socios internacionales, las entidades del sector privado, etc.
- Identificar puntos de entrada estratégicos para inversiones transformadoras
- Elaborar propuestas para fondos verticales y otras instituciones internacionales de financiación

Aumentar la participación en las negociaciones internacionales sobre el clima

- Informar a los negociadores nacionales sobre el cambio climático de los resultados y las implicaciones políticas para una mejor participación en las negociaciones de la CMNUCC
- Explicar claramente el importe, las fuentes y el calendario de las necesidades financieras, así como las medidas adoptadas a escala nacional para avanzar

Utilizar las evaluaciones financieras como herramienta continua de planificación y seguimiento

- Seguimiento continuo de la financiación destinada a la acción y los objetivos climáticos (por ejemplo, CDN, EDBELP)
- Actualizar periódicamente las evaluaciones
- Evaluar objetivos, medidas y sectores clave adicionales no considerados anteriormente

15.4 Áreas de seguimiento

Para abordar con éxito los efectos del cambio climático en las naciones, los Gobiernos tendrán que crear marcos jurídicos y normativos que promuevan los medios para combatir el cambio climático. La multiplicidad de intervenciones estatales para proporcionar bienes públicos, corregir externalidades, abordar fallos del mercado, dirigir la acción colectiva, permitir la participación del sector privado, difundir información a los ciudadanos para facilitar la acción comunitaria y estimular cambios en los patrones de consumo requieren una comprensión profunda del reto del cambio climático y de la complejidad de las acciones que lo provocan.

La lucha contra el cambio climático se inscribe en el contexto de las necesidades de desarrollo sostenible de los países, especialmente de los países en desarrollo. Esto incluye no solo la integración de las cuestiones del cambio climático en la planificación económica y de desarrollo nacional, sino también la integración de las cuestiones del cambio climático en los procesos financieros nacionales, tanto en lo que respecta a los presupuestos públicos como a la participación del sector privado. En este sentido, estas evaluaciones financieras pueden alimentar los marcos financieros nacionales integrados o procesos financieros similares en los países.

Las áreas de seguimiento incluyen las dimensiones institucional, política y financiera.

Dimensión institucional. Será necesario consolidar las estructuras nacionales de gobernanza para abordar el cambio climático dentro de los procesos básicos de desarrollo (no como una cuestión «medioambiental» aparte), incluida la coordinación del cambio climático, la asignación y el uso de recursos y el refuerzo de las capacidades institucionales para la planificación del desarrollo frente al cambio climático.

Al haber realizado evaluaciones financieras, los países han implicado a los ministerios e instituciones pertinentes. Los mecanismos de coordinación establecidos para llevar a cabo las evaluaciones financieras son estructuras importantes y deben fomentarse para mejorar las arquitecturas y los acuerdos institucionales existentes, con el fin de impulsar una transición fluida hacia sociedades resilientes al clima y con bajas emisiones de carbono.

Dimensión política. Desarrollar y aplicar políticas de mitigación y adaptación que integren la lucha contra el cambio climático con el fomento del desarrollo sostenible, utilizando la evaluación financiera para aplicar los objetivos climáticos nacionales (por ejemplo, CDN, EDBELP), basarse en otros procesos de planificación clave (por ejemplo, planes nacionales de adaptación [PNA] o evaluación de las necesidades de tecnología [ENT]), vincular a otras agendas nacionales de planificación clave (por ejemplo, objetivos de desarrollo sostenible [ODS], protección de la biodiversidad o lucha contra la desertificación).

Desarrollar políticas e instrumentos económicos para promover el cambio y la expansión de las inversiones nacionales, reorientar las inversiones, eliminar las barreras a las inversiones, proporcionar información y crear incentivos para los innovadores.

Dimensión financiera. Establecer o contribuir a un marco financiero nacional integrado para movilizar recursos públicos, privados, nacionales e internacionales, integrado en el sistema financiero nacional. Las evaluaciones financieras son totalmente compatibles con los componentes básicos de gobernanza y coordinación, evaluación y diagnóstico, estrategia de financiación y seguimiento y revisión, y contribuyen a ellos.

Se necesitarán flujos de inversión y financieros adicionales masivos para mitigar el cambio climático y adaptarse a él en países de todo el mundo. A la hora de movilizar financiación para el clima, para que los flujos de inversión y financieros permitan realmente a los países cambiar a vías de desarrollo bajas en emisiones y resilientes al clima, debe garantizarse que los flujos internacionales de financiación para el clima sean realmente nuevos y adicionales, y no se confundan con la ayuda al desarrollo.



Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
304 East 45th Street, Nueva York, NY 10017

<https://www.undp.org/es>

@PNUD

<https://climatepromise.undp.org/es>

@UNDPplanet