



RUTA PARA AUMENTAR LAS SOLUCIONES BASADAS EN LA NATURALEZA EN LAS NDCs

Un enfoque de siete pasos para mejorar las contribuciones
determinadas a nivel nacional a través de soluciones basadas
en la naturaleza

Agradecimientos

El informe fue redactado y preparado por Nicole DeSantis, Enrique Paniagua y Jamison Ervin, Programa Global sobre Naturaleza para el Desarrollo, UNDP.

El equipo de UNDP sobre Clima y Bosques, que incluyó a Leticia Guimaraes, Bruno Hugel, Noelia Jover, Clea Paz-Rivera y Kimberly Todd, proporcionó información y apoyo sustantivo clave.

Diseño: Kimberly Koserowski

Publicado por: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

Traducción: Este documento fue traducido por José Ignacio Mingorance y revisado por Carolina Díaz, Voluntarios en línea de las Naciones Unidas movilizados a través de www.onlinevolunteering.org

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. 2019. *Ruta para aumentar las soluciones basadas en la naturaleza en las NDC: un enfoque de siete pasos para mejorar las contribuciones determinadas a nivel nacional a través de soluciones basadas en la naturaleza*. Nueva York, Estados Unidos: UNDP.

Septiembre de 2019

© 2019 Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

Todos los derechos reservados.

INTRODUCCIÓN

El cambio climático y la pérdida de biodiversidad resultan en profundos riesgos sociales y económicos. En la COP21 de París en diciembre de 2015, las Partes de la CMNUCC decidieron fortalecer la respuesta global a la amenaza del cambio climático a través de la adopción del Acuerdo de París. El Acuerdo de París tiene como objetivo acelerar la acción y la inversión para mantener el aumento de la temperatura promedio mundial por debajo de los 2 ° C por encima de los niveles preindustriales, aumentar la capacidad de adaptarse a los impactos adversos del cambio climático y hacer que los flujos financieros sean consistentes con un camino de bajas emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) y desarrollo resiliente al clima. El Acuerdo de París solicita a los países que emprendan y comuniquen esfuerzos ambiciosos en las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (NDC, por sus siglas en inglés), con miras a lograr los objetivos de este Acuerdo. Las NDC describen los planes autodeterminados de cada país para la acción climática, generalmente hasta 2025 o 2030, y representarán una progresión en el tiempo, reconociendo la necesidad de apoyar a los países en desarrollo para la implementación efectiva de estas acciones climáticas.

El Acuerdo de París también invitó a los países a comunicar estrategias de desarrollo de bajas emisiones de gases de efecto invernadero de mediados de siglo a largo plazo (LTS, por sus siglas en inglés) para 2020, que describan rutas hacia futuros con bajas emisiones de carbono y, eventualmente, descarbonizados. Las NDC pueden verse como «peldaños» para alcanzar estos objetivos de mediados de siglo¹. Las LTS proporcionan a los países una dirección y visión para aumentar la ambición en futuras NDC.

EL DESAFÍO GLOBAL

A partir de septiembre de 2019, 184 países han presentado sus primeras NDC y un país (Islas Marshall) ha presentado sus segundas NDC. Con base en los compromisos existentes, la implementación completa de los objetivos incondicionales de las NDC es consistente con mantenerse por debajo de un aumento de temperatura de 3.2°C para 2100. La implementación adicional de NDC condicionales reduce este aumento a 3°C. A menos que

se aumente la ambición de las NDC antes del 2030, los objetivos del Acuerdo de París no se alcanzarán. Las reducciones actuales de emisiones de NDC deben triplicarse para mantener el aumento de la temperatura promedio global por debajo de 2°C por encima de los niveles preindustriales y «aumentar alrededor de cinco veces» para mantener el aumento de la temperatura promedio global por debajo de 1.5°C².

LA OPORTUNIDAD

Existe una gama de oportunidades para aumentar la cobertura y el rigor de los objetivos, políticas y acciones de reducción de emisiones de gases de efecto invernadero (GEI). Según el Informe Especial del IPCC (2019)³ un 23% del total de las emisiones antropogénicas netas de GEI (2007-2016) provienen de la agricultura, la silvicultura y otros usos de la tierra (AFOLU). Alrededor del 25% de las reducciones de emisiones en las NDC actuales provienen del sector del uso de la tierra, principalmente de los bosques⁴.

Ochenta países han manifestado su intención de aumentar la ambición en sus compromisos climáticos de NDC⁵. La ampliación de las “Soluciones basadas en la naturaleza” (NBS, por sus siglas en Inglés) –la protección, restauración y uso sostenible de bosques, praderas y humedales– dentro del sector AFOLU puede representar una oportunidad rentable para que los países mejoren su ambición de NDC. Las NBS por sí solas pueden proporcionar aproximadamente un tercio de la mitigación de CO₂ costo-efectiva necesaria hasta 2030, al mismo tiempo que apoya a las comunidades más productivas y resilientes con rendimientos sociales, económicos y ambientales. Dentro del conjunto de soluciones basadas en la naturaleza, la reducción de la deforestación brinda la mayor oportunidad para generar reducciones de emisiones⁶. El aumento de las soluciones basadas en la naturaleza en las NDC es una oportunidad para utilizar un componente esencial de una estrategia climática integral y ampliar la ambición de NDC. La incorporación de acciones basadas en la naturaleza puede contribuir a mejorar los medios de vida y reducir la desigualdad, asegurar la alimentación y el agua, mejorar la resiliencia y la reducción del riesgo de desastres (y, por lo tanto, directamente relevantes para la adaptación climática) y la conservación de la biodiversidad, además de los beneficios de mitigación climática establecidos.

1 NDC Outlook 2019 (DRAFT), PNUD y CMNUCC.

2 Informe sobre la Brecha de Emisiones 2018, PNUMA

3 Informe Especial sobre Cambio Climático, Desertificación, Degradación del Suelo, Administración Sustentable de la Tierra, Seguridad Alimentaria y Flujos de Gases de Efecto Invernadero en Ecosistemas Terrestres, IPCC.

4 Grassi, G. et al. The key role of forests in meeting climate targets requires science for credible mitigation. *Nature Climate Change*, 7: 220 - 226 (2017).

5 Fuente: <https://www.nytimes.com/2019/05/28/climate/united-nations-climate-pledges.html>

6 Griscom et al. *Natural Climate Solutions*.

BARRERAS

El papel crítico de los sumideros de carbono y los bosques se reconoce en el Acuerdo de París a través de su inclusión en el Artículo 5. La importancia de las NBS para la mitigación y adaptación al cambio climático también queda clara por su inclusión en aproximadamente el 77% de las NDC.

A pesar de esto, solo alrededor del 26% de las NDC mencionaron acciones tales como compromisos de mitigación cuantificables sobre los que se debe informar y medir⁷. Hay muchas razones probables para esto. Las barreras que deben abordarse incluyen factores institucionales, tecnológicos y políticos, además de restricciones fundamentales sobre la disponibilidad de tierra y los usos competitivos de la tierra para la producción de alimentos, la conservación y los objetivos de carbono⁸. El Acuerdo de París no guía a los países para establecer objetivos sectoriales explícitos⁹. Establecer objetivos para toda la economía brinda a los países la flexibilidad de adaptar sus planes de implementación a lo largo del tiempo de acuerdo con las cambiantes circunstancias nacionales. Es posible que no estén dispuestos a comprometerse con objetivos sectoriales específicos en las propias NDC, sino que prefieran enfocarse en establecerlos en su plan de implementación de las NDC y/o planes sectoriales específicos.

Otro factor que contribuye a la inclusión limitada, explícita y cuantificada de NBS como parte de los objetivos o metas de mitigación en las NDC es el mayor nivel de incertidumbre asociado con la estimación de las reducciones de emisiones de GEI por fuentes y absorciones por sumideros. Muchos países, tanto desarrollados como en desarrollo, también tienen lagunas en sus inventarios de GEI para los sectores de uso de la tierra sin información sobre las tendencias de emisiones y absorciones de GEI para otras categorías de uso de la tierra aparte del manejo forestal. El enfoque principal de un país, por lo tanto, puede estar en mejorar la solidez de los datos en los que se basan las NDC actuales antes de pasar a considerar las mejoras. Otra barrera potencial es que las NBS tienen un mayor riesgo de reversiones. El sector AFOLU, dentro del cual se implementan las NBS, es altamente dinámico, influenciado por los patrones climáticos y el cambio climático, por ejemplo, los países podrían estar en una posición en la que no podrían alcanzar sus objetivos, incluso si implementaron todas las medidas incluidas en su estrategia o plan de acción NDC, debido a tales factores. En el momento de preparar las INDC, la orientación o las normas contables potenciales para gestionar estos riesgos y factores aún no estaban claras.

Finalmente, una barrera clave para la mejora de las NDC en general, está relacionada con las finanzas, el cual no se ha entregado en un nivel apropiado para apoyar el logro de los objetivos de NDC condicionales actuales. Varios países afirman que lo que sí incluyeron en las primeras NDC, en términos de objetivos de

uso de la tierra, cambio de uso de la tierra y silvicultura (LULUCF) o sector forestal, específicamente, ya es extremadamente ambicioso. El enfoque en estos países es, por lo tanto, acceder a la financiación necesaria para apoyar los objetivos existentes. Los países en este caso pueden encontrarse en una posición desafiante para considerar una mayor ambición para este sector.

Existen soluciones para mejorar los riesgos y superar las barreras descritas anteriormente. Sin embargo, es importante reconocer que este tipo de riesgos y barreras juegan un papel en los procesos de toma de decisiones de los países relacionados con las NDC y, por lo tanto, requieren atención para garantizar que estas barreras no obstaculicen la realización de todo el potencial que las NBS tienen para contribuir al desafío del cambio climático global.

PÚBLICO OBJETIVO

Esta ruta tiene como objetivo proporcionar apoyo y orientación a los gobiernos nacionales, incluidos los países desarrollados y en desarrollo. Se anticipa que esta guía será utilizada por los ministerios de un país relacionados con el cambio climático, la gestión ambiental, los bosques y el sector del uso de la tierra, y/o los comités de coordinación interministerial, si existen. Esta ruta también proporciona orientación relevante para los gobiernos subnacionales que alinean sus compromisos y acciones con los compromisos y acciones nacionales. Finalmente, se necesita un esfuerzo coordinado para integrar las NBS en las NDC y esta vía captura oportunidades para que los gobiernos trabajen con empresas, ONGs y población indígena y comunidades locales para fortalecer y acelerar sus acciones basadas en la naturaleza.

¿CÓMO AYUDA ESTA RUTA A LOS GOBIERNOS?

El objetivo es ayudar a los gobiernos a identificar posibles soluciones basadas en la naturaleza con el objetivo de mejorar su acción de mitigación y adaptación climática de una manera costo-efectiva y con múltiples beneficios colaterales. Esta vía también puede ser particularmente útil para ayudar a los países en sus esfuerzos por fortalecer la solidez de sus NDC existentes en los casos en que puedan tener datos y recursos limitados para prepararse para la implementación de sus estrategias o planes de acción de NDC. Esta ruta proporciona a los gobiernos un resumen conciso de acciones específicas a considerar, organizadas en siete pasos o etapas:

Paso 1 - Establecer una comprensión del contexto nacional de contabilidad de gases de efecto invernadero.

7 The Bonn Challenge and the Paris Agreement: How can forest landscape restoration advance Nationally Determined Contributions? UICN y Enfoque Climático (2017); https://www.iucn.org/sites/dev/files/content/documents/20171213_ndcs_fb_brief.pdf

8 Anderson et al. Natural climate solutions are not enough. Science, Mar 2019.

9 El Artículo 4.4 del Acuerdo de París solicita a los países desarrollados que continúen siendo líderes en la consecución de objetivos de reducción de emisiones absolutas en toda la economía, mientras que alienta a los países en desarrollo a avanzar también con el tiempo hacia objetivos en toda la economía.

Paso 2 - Identificar y revisar las acciones existentes basadas en la naturaleza en los marcos nacionales, legales e institucionales.

Paso 3 - Identificar y revisar acciones basadas en la naturaleza en las NDC actuales.

Paso 4 - Desarrollar un análisis rápido para estimar el potencial de mitigación y adaptación al cambio climático de las acciones existentes basadas en la naturaleza

Paso 5 – Cruce de las vías de solución basadas en la naturaleza con acciones existentes medibles basadas en la naturaleza e identificar oportunidades para mejorar las NDC utilizando datos espaciales.

Paso 6 - Integrar acciones cuantificables basadas en la naturaleza en las NDC.

Paso 7 - Mejorar o crear las condiciones que permitan la integración de NBS en las NDC.

Cada paso de las NBS en el camino de las NDC incluye cuatro componentes:

1. Una breve descripción del paso;
2. Un resumen de acciones específicas que los gobiernos pueden implementar, si aún no lo han hecho, para avanzar en el paso, y las herramientas relevantes para apoyar cada acción;

3. Un estudio de caso que muestre ejemplos específicos del país para implementar una o múltiples acciones; y
4. Una lista de recursos relevantes para más información, herramientas, servicios y soporte.

¿CÓMO SE PUEDEN APLICAR LAS NBS EN EL CAMINO DE LAS NDC?

Reconociendo la diversidad de los contextos y capacidades de los países y el progreso variable en el abordaje de la mitigación y la adaptación al cambio climático, así como en la implementación de prácticas sostenibles de gestión ambiental, esta ruta tiene la intención de ser relevante y necesaria para cualquier país, en función de las brechas identificadas en la acción y progreso. Algunos países pueden haber avanzado en algunas de las acciones presentadas en los siete pasos propuestos; sin embargo, este progreso no se ha comunicado necesariamente a través de las NDC iniciales ni a otros sectores gubernamentales que son necesarios para la implementación, ni necesariamente se ha traducido aún en acción sobre el terreno. Un país no necesita seguir este documento de ruta como una estructura rígida; se puede aplicar de manera flexible, es decir, puede que un país comience en un paso posterior, así que una nueva secuencia puede tener más sentido en el contexto del país dado, etc. Finalmente, la inclusión de herramientas y recursos considerados en esta ruta no implica el respaldo del PNUD a un enfoque en lugar de otro.



ESTABLECER UNA COMPRENSIÓN DEL CONTEXTO NACIONAL DE CONTABILIDAD DE GASES DE EFECTO INVERNADERO.

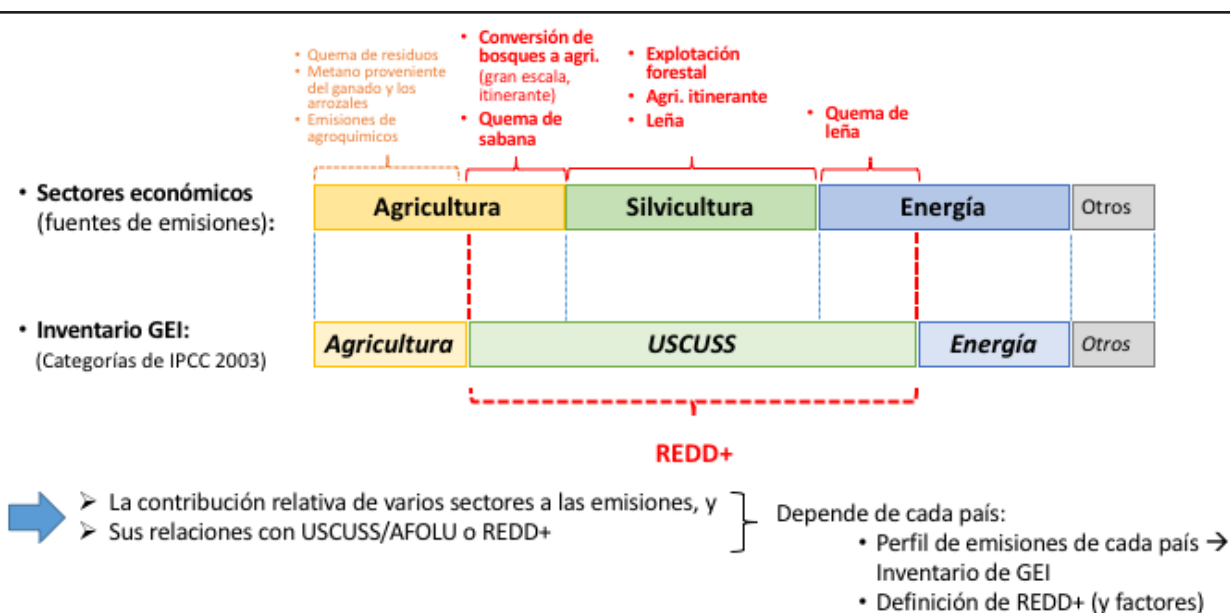
Descripción

Comprender el contexto actual de las emisiones de gases de efecto invernadero por fuentes y absorciones por sumideros es un ejercicio esencial para las NDC de los países. Los inventarios nacionales de gases de efecto invernadero, según lo informado a la CMNUCC, proporcionan la base para medir los esfuerzos de

mitigación de los países. La información sobre las emisiones y absorciones de GEI contenida en los inventarios nacionales de GEI también es una base fundamental para los indicadores basados en GEI y las proyecciones de GEI en el contexto del análisis relacionado con NDC.

La siguiente figura ilustra cómo REDD +, un ejemplo de NBS, mapea los sectores del IPCC para el informe de inventario de GEI.

Figura 1: AFOLU y REDD+



Junto con los informes del inventario nacional de GEI presentados a la CMNUCC, los países también preparan y presentan varios otros informes y documentos en el contexto del cambio climático, en línea con varias decisiones COP, que son muy relevantes para el análisis relacionado con las NDC. En particular, existen aquellos en el contexto del Marco de Varsovia de la CMNUCC para REDD+ (ver la Acción clave N°1 a continuación).

Acciones clave

1. **Recopilar informes y datos oficiales.** Los países deben primero tratar de reunir todos los informes oficiales que se presentaron a la CMNUCC. La mayoría de los países (excepto Chipre, Guinea Ecuatorial y Libia) han presentado al menos un Comunicado Nacional/Inventario de GEI. Muchos países también han presentado inventarios nacionales de GEI a través de sus informes bienales (BR en inglés) e informes

bienales de actualización (BUR en inglés) a la CMNUCC. Para las NBS relacionadas con los bosques, otras fuentes de información clave son las presentaciones de REDD+ (niveles de emisión de referencia forestal / niveles de referencia forestal, anexos técnicos de REDD+) de países que están implementando el Marco de Varsovia para REDD+.

a. **Herramienta:** [IPCC Guidelines and Good Practice Guidance \(Directrices del IPCC y Orientación sobre Buenas Prácticas\)](#)

2. **Recopilar todos los estudios relevantes sobre GEI realizados en el país.** Además de los informes oficiales y las presentaciones realizadas a la CMNUCC, hay datos subyacentes, escenarios modelados y/o datos mejorados que aún no se han capturado en una presentación oficial. Si el país no tiene un inventario nacional de GEI o si su información está desactualizada, los países pueden recopilar otros estudios

oficiales relacionados con el clima, realizados por agencias gubernamentales, potencialmente con el apoyo de donantes internacionales u organizaciones. Los países también pueden recopilar cualquier información relevante que haya sido producida por organizaciones académicas y ONGs.

3. **Revisar esta información para estimar el perfil existente de emisiones asociadas con NBS.** Se necesita un inventario exhaustivo antes de pasar por el proceso de evaluar el potencial de mitigación y considerar y decidir sobre las mejoras.

Caso de estudio: Institucionalización del Sistema Nacional de Inventario de GEI para apoyar las NDC - Costa Rica

Un buen ejemplo de identificación del potencial de mitigación de NBS es determinar la contribución de los sectores AFOLU. El sistema de inventario de GEI es la base para monitorear el progreso de las NDC, y un sistema de inventario sostenible y bien administrado es clave. Costa Rica, por ejemplo, ha mejorado significativamente las métricas para cuantificar las emisiones y la fijación en estos sectores, a través de su sistema nacional de inventario de GEI. El país decidió nombrar al Instituto Meteorológico Nacional (IMN) como la unidad técnica para crear el Inventario Nacional de GEI. El IMN, con probada experiencia en el desarrollo de inventarios, aplicó la Guía del IPCC para calcular la contribución de mitigación de AFOLU. Como resultado, Costa Rica pudo detectar que las tierras forestales contribuyeron con una absorción de 7.438 toneladas de CO₂ en 2012, mejorando sus cálculos y objetivos de mitigación de NDC.

Recursos

[Comunicaciones nacionales y presentaciones de BR de las Partes del Anexo I \(National Communications and BR submissions from Annex I Parties\)](#)

[Informes de revisión de comunicaciones nacionales y BR \(Review Reports of National Communications and BRs\)](#)

[Comunicaciones nacionales de las Partes no incluidas en el anexo I \(National Communication submissions from Non-Annex I Parties\)](#)

[Presentación de informes bienales de actualización de las Partes no incluidas en el anexo I \(Biennial Update Report submissions from Non-Annex I Parties\)](#)

[Plataforma web REDD+ \(REDD+ Web Platform\)](#)

[Centro de información REDD+ de Lima \(Lima REDD+ Information Hub\)](#)





IDENTIFICAR Y REVISAR LAS ACCIONES EXISTENTES BASADAS EN LA NATURALEZA EN LOS MARCOS NACIONALES, LEGALES E INSTITUCIONALES.

Descripción

Hay soluciones basadas en la naturaleza ya incluidas en los planes, políticas, estrategias, objetivos y compromisos de los países. El objetivo de esta ruta es ayudar a los países a identificar las NBS ya existentes como parte de sus marcos legales e institucionales. Algunos de estos instrumentos son un resultado de los compromisos internacionales que asumen los países, que también son relevantes para este ejercicio.

La idea detrás de la compilación de la acción NBS existente en los marcos legales e institucionales del país no es solo hacer que sea evidente para los formuladores de políticas, sino también mostrar las posibles oportunidades disponibles para que los países mejoren sus NDC, que aún no reflejan la riqueza de los objetivos de NBS que el país ya tiene.

Acciones clave

1. **Identificar acciones basadas en la naturaleza en las políticas, leyes y reglamentos existentes.** Analizar planes, estrategias, objetivos y compromisos nacionales con acciones basadas en la naturaleza. Es importante identificar cuáles son los objetivos específicos de NBS en estas políticas, cuáles son los indicadores utilizados para evaluar el progreso y si hay algún estudio que pueda ayudar a estimar el impacto climático de estas acciones. Estos planes, estrategias, objetivos y compromisos nacionales incluyen, entre otros:
 - a. Planes Nacionales de Desarrollo
 - b. Estrategia Nacional de Biodiversidad y Planes de Acción (EPANB) del Convenio sobre la Diversidad Biológica
 - c. Objetivos de Neutralidad de Degradación de la Tierra (LDN en Inglés) de la Convención para Combatir la Desertificación
 - d. Compromisos del Desafío de Bonn
 - e. Estrategias y planes de acción nacionales de REDD+
 - f. Planes de áreas protegidas
 - g. Planes nacionales de adaptación
 - h. Políticas de gestión de riesgos de desastres
 - i. Otras políticas de cambio climático.
2. **Coordinar con las instituciones responsables de su implementación.** Estas instituciones también deberían participar en el proceso de crear potencialmente sinergias entre estos diversos planes, estrategias y compromisos, y las NDC del país. Es probable que estas instituciones también puedan proporcionar información precisa sobre cuánto ha progresado el país en la implementación de estas políticas y cuáles serán las acciones que se llevarán a cabo entre 2020 y 2030.

3. **Mapear la relación entre los diversos instrumentos y las posibles fuentes de financiamiento disponibles para su implementación.** Los medios de implementación son componentes clave para las NDC de un país. Como parte de sus esfuerzos para integrar más NBS en sus NDC, los países siempre deben identificar posibles fuentes de financiamiento, tanto nacionales como internacionales, para apoyar su implementación. La Acción 2 del Paso 7 aborda la cooperación financiera necesaria para ampliar las NBS en las NDC.

Caso de estudio: Surinam - Integración de estrategias y políticas nacionales relacionadas con los bosques en el NDC

De acuerdo con el Atlas Mundial de Soluciones Climáticas Naturales de Nature 4 Climate, Surinam tiene un potencial indicativo de mitigación total estimado de 10 Mt CO₂e/año a través de acciones NBS seleccionadas. Sin embargo, Surinam ya ha considerado parte de este potencial de NBS en los planes, políticas, estrategias, objetivos y compromisos del país. Aproximadamente el 94% de la República de Surinam consiste en bosques que cubren casi 15 millones de hectáreas de la superficie terrestre, con una de las tasas de deforestación más bajas del mundo estimadas en 0.02% anualmente. La estrategia REDD+ de Surinam ya incluye una línea en NBS: «continuar siendo un país con alta cobertura forestal y baja deforestación (HFLD en inglés) y recibir compensación por invertir en la transición económica». Esta línea estratégica de REDD+ también se incluyó en las NDC de Surinam como un compromiso condicional. Además, Surinam ha respaldado internacionalmente la Declaración de Krutu para aumentar el reconocimiento internacional por la importante contribución que los países en desarrollo HFLD brindan a la respuesta global al cambio climático al permitir que nuestros bosques sirvan como sumideros vitales de carbono, a través del manejo forestal sostenible incluyendo la conservación, que mitiga el cambio climático e incrementa la resiliencia de las comunidades locales.

Recursos

[Planes de Acción y Estrategias de Biodiversidad Nacional \(National Biodiversity Strategy and Action Plans \(NBSAPs\)\)](#)

[Estrategias y Acciones Nacionales REDD+ \(National REDD+ Strategies and Actions\)](#)

[Objetivos Nacionales de Neutralidad de Degradación de la Tierra \(National Land Degradation Neutrality \(LDN\) targets\)](#)

[El Desafío de Bonn \(The Bonn Challenge\)](#)



IDENTIFICAR Y REVISAR ACCIONES BASADAS EN LA NATURALEZA EN LAS NDC ACTUALES.

DESCRIPCIÓN

Este paso implica una revisión de las acciones actuales basadas en la naturaleza presentes en las NDC del país o la propuesta mejorada de NDC, si está en desarrollo. Muchos países han introducido objetivos NBS como parte de la sección de mitigación y/o adaptación de sus NDC, o están trabajando para incorporar NBS en la propuesta mejorada de NDC. El objetivo es identificar qué parte de las NDC ya cuenta con NBS, cuál es el potencial de mitigación y adaptación existente de estas acciones, y si hay áreas para fortalecerlo y/o mejorarlo con el tiempo en las NDC sucesivas.

Acciones clave

1. **Identificar las acciones y/o metas actuales de NBS en las NDC existentes.** Con base en una categorización seleccionada de rutas u opciones de NBS, que sirve como una lista de actividades a considerar (ver el Paso 5 para más detalles), los países pueden identificar los elementos relacionados con NBS en sus NDC. Es importante determinar si ese elemento es realmente parte de una meta o si es simplemente parte de una explicación de contexto o un reconocimiento de importancia, sin ser parte de un compromiso concreto. También es clave ver el nivel de integración de las diversas acciones y objetivos de las NBS, así como si se menciona alguna región o área en el territorio donde se implementarían. Los países pueden aspirar a mapear las instituciones y organizaciones que estuvieron involucradas en el proceso de proponer las medidas existentes y considerar sus roles en la implementación. Es clave asegurarse que se realice una evaluación más allá del contenido en el documento NDC mismo, recopilando información sobre los planes de implementación para estas acciones.
 - a. **Herramienta:** [NDC Partnership Knowledge Portal: NDC Content](#)
2. **Identificar acciones NBS medibles.** ¿Hay acciones basadas en la naturaleza presentes en las secciones de adaptación y mitigación? Las NDC generalmente se han estructurado con diferentes secciones para acciones de mitigación y adaptación. En general, los países han introducido más NBS en la sección de adaptación que bajo mitigación. ¿Tienen

las acciones basadas en la naturaleza indicadores medibles? Los indicadores cuantificables (es decir, toneladas de CO₂, hectáreas, etc.) son cruciales para monitorear el progreso hacia el cumplimiento de sus objetivos. Idealmente, todas las NBS deben tener al menos un indicador medible. Distinguir NBS con indicadores tales como porcentajes y número de hectáreas en las metas de NBS es pertinente cuando llega el momento de evaluar la escala y el tamaño de las nuevas metas de NBS. Es posible que los países deseen priorizar la inclusión de acciones NBS medibles en sus NDC.

3. **Comprender los datos subyacentes y los supuestos utilizados para incluir las acciones y objetivos de las NBS en las NDC.** Muchas veces, los países incluyen el sector AFOLU, del cual se extraen muchas acciones de NBS, como parte de sus objetivos sin ofrecer una explicación exhaustiva sobre los supuestos de lo que se incluye. Los países pueden desear determinar qué tipo de acciones de NBS se han incluido en este proceso, y potencialmente enumerarlas como objetivos de mitigación de NBS tácitos, que podrían incluirse en las NDC en sí, o más bien en el contexto del plan de implementación. Esto ayudará a los países a identificar los riesgos potenciales asociados con la implementación de sus NDC. Esto también será esencial para la acción a continuación. Este paso es parte del “proceso de actualización de NDC”, donde los países aclaran y revisan datos subyacentes y supuestos.

Caso de estudio: NBS en las NDC de Bolivia

Las NDC de Bolivia son una rica fuente de NBS. Aunque Bolivia no distingue entre acciones de mitigación y adaptación, la mayoría de ellas representan acciones de NBS. Además, muchas de las acciones de NBS incluyen un componente medible, que sirve como indicadores para rastrear el éxito de su implementación. Los ejemplos incluyen cero deforestación ilegal para 2020 y un aumento de la cubierta forestal neta en más de 54 millones de hectáreas para 2030, en comparación con los 52.5 millones de 2010.

Recursos

[Registro de NDC \(NDC Registry\)](#)



DESARROLLAR UN ANÁLISIS RÁPIDO PARA ESTIMAR EL POTENCIAL DE MITIGACIÓN Y ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO DE LAS ACCIONES EXISTENTES BASADAS EN LA NATURALEZA

Definición

Este paso se basa en los anteriores. Al utilizar la información, los datos y los métodos del Paso 1, los países deben evaluar el potencial de mitigación y adaptación al cambio climático de sus acciones basadas en la naturaleza existentes en los marcos nacionales, legales e institucionales (recopilados en el Paso 2) y en sus NDC propuestas (identificados en el Paso 3). El objetivo es cuantificar los diversos caminos que el país puede seguir. Esta evaluación también debe incluir consideraciones que van más allá del impacto de estas acciones en el cambio climático. Debe considerar los costos estimados asociados con su implementación para comprender cuáles son las acciones NBS más rentables. También debe considerar los riesgos y desafíos potenciales asociados con su implementación.

Acciones clave

1. **Evaluar el potencial de mitigación y adaptación de las acciones/metras de NBS existentes en sus marcos legales e institucionales nacionales.**

Utilizando los últimos datos disponibles recopilados en el Paso 1, los países deberían poder evaluar el posible impacto climático de sus políticas, leyes e iniciativas existentes. En la medida de lo posible, los países también deberían tratar de recopilar datos sobre las inversiones realizadas hasta ahora para la implementación de estas iniciativas y los recursos adicionales que serían necesarios para cumplir con todos los compromisos establecidos. También es importante considerar los costos de oportunidad y transacción asociados con la implementación, así como los beneficios que van más allá de la mitigación y adaptación climática.

a. **Herramientas:**

- i. [Nature4Climate NCS World Atlas \(Nature4Climate World Atlas\)](#)
- ii. [Guía de la Iniciativa para la Transparencia de la Acción Climática \(ICAT\) \(Initiative for Climate Action Transparency \(ICAT\) Guidance\)](#)
- iii. [Política de WRI y Estándar de Acción \(WRI Policy and Action Standard\)](#)
- iv. [EX – ACT \(EX-ACT\)](#)
- v. [Herramienta de Software de Análisis de Mitigación e Inventario Nacional de GEI para Agricultura y Uso de](#)

[Tierras \(ALU\) \(Agriculture and Land Use National GHG Inventory and Mitigation Analysis Software Tool \(ALU\)\)](#)

2. **Evaluar el potencial de mitigación y adaptación de las acciones/metras de NBS existentes en sus NDC.**

Los países deben evaluar el potencial de mitigación y adaptación de sus acciones propuestas de NBS en sus NDC. Esto debe hacerse de acuerdo con los datos y métodos nacionales compilados por el país en el Paso 1 de esta ruta. En los casos en que los países basan sus NDC en los escenarios Business as usual (BAU), esta acción es parte de la acción anterior. Es importante tener en cuenta que algunas acciones pueden contribuir directamente a la mitigación del cambio climático, mientras que otras pueden solo hacer una contribución indirecta. Es importante clasificar y explorar los posibles vínculos y sinergias entre las diversas acciones de NBS en las NDC. También es importante evaluar los riesgos potenciales asociados con la implementación de estas medidas. Estos incluyen, entre otros, la incertidumbre de los datos, la falta de datos para crear escenarios, el riesgo de perturbaciones naturales como incendios, el riesgo de permanencia y las fugas. También es clave para los países evaluar, en la medida de lo posible, cuáles son los costos y beneficios de realizar estas actividades para que puedan definir cuáles priorizar con el tiempo. Estos factores también proporcionarán aportes en la priorización de NBS para integrarse en las NDC mejoradas (Ver Paso 5).

a. **Herramientas:**

- i. [Nature4Climate NCS World Atlas \(Nature4Climate World Atlas\)](#)
- ii. [Incrementando la ambición y acción en las NDC a través de FLR \(Increasing ambition & action on NDCs through FLR\)](#)
- iii. [Guía de la Iniciativa para la Transparencia de la Acción Climática \(ICAT\) \(Initiative for Climate Action Transparency \(ICAT\) Guidance\)](#)
- iv. [Política de WRI y Estándar de Acción \(WRI Policy and Action Standard\)](#)
- v. [EX – ACT \(EX-ACT\)](#)
- vi. [Herramienta de Software de Análisis de Mitigación e Inventario Nacional de GEI para Agricultura y Uso de Tierras \(ALU\) \(Agriculture and Land Use National GHG Inventory and Mitigation Analysis Software Tool \(ALU\)\)](#)

vii. [Agricultura, Silvicultura y Otros Usos de la Tierra \(AFOLU\) Calculadora de Carbono \(Agriculture, Forestry, and Other Land Use \(AFOLU\) Carbon Calculator\)](#)

3. **Comparar el potencial de mitigación de las iniciativas existentes con los objetivos de sus NDC.** Al hacerlo, los países comprenderán qué camino deberán tomar para avanzar

con las iniciativas nacionales existentes hacia el logro de los objetivos de NBS incluidos en su NDC. En muchos casos, los países pueden concluir que necesitarán incorporar más NBS para lograr los objetivos existentes. En otros casos, los países podrían concluir que las políticas existentes son suficientes para lograr sus NDCs y hay espacio para emprender más objetivos NBS que vayan más allá del escenario BAU.

Caso de estudio: Estudio de opciones de mitigación de Brasil

Las Opciones de Mitigación para las Emisiones de Gases de Efecto Invernadero en Sectores Clave en Brasil ([Mitigation Options for Greenhouse Gas Emissions in Key Sectors in Brazil](#)) han sido un esfuerzo ambicioso del Gobierno de Brasil para estimar los potenciales y costos de la reducción de emisiones de GEI a través de un análisis económico-energético integrado para el período 2012-2050 en diferentes sectores clave. Se ha estimado el potencial de las iniciativas existentes y el potencial de la NDC considerando varios escenarios con bajas emisiones de carbono. Es importante tener en cuenta que una limitación de este estudio es considerar, en el escenario referencial, la implementación completa de todas las políticas actuales en el país, que ya son muy ambiciosas y ciertamente requerirán esfuerzos gubernamentales adicionales para alcanzarlas.

Este estudio se realizó con recursos del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) y en colaboración con el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente. Su objetivo era fortalecer la capacidad técnica y apoyar la toma de decisiones para la implementación de las NDC de Brasil mediante la estimación del potencial de mitigación de GEI de sectores clave: industria, energía, transporte, hogares y servicios, AFOLU (acciones NBS), gestión de residuos y otras alternativas intersectoriales. Fue la primera vez que se realizó un análisis integrado de las diferentes opciones de mitigación en Brasil, en consideración a las consecuentes implicaciones económicas y sociales.

El propósito de este estudio fue señalar el papel que puede desempeñar cada sector económico, de acuerdo con un enfoque de costo-efectividad para cumplir con los objetivos de emisiones de GEI 2025 y 2030. Este estudio encontró que para 2030, el cumplimiento del compromiso requiere un esfuerzo económico para internalizar los precios del carbono en la economía de \$10/tCO₂e. El cumplimiento de la NDC para 2030 exigirá la adopción de medidas en más sectores, con un costo total de \$ 11.1 mil millones.

En términos de acción NBS, una medida costo-efectiva puede ser la expansión de plantaciones comerciales. Las medidas que tienen el mayor potencial de reducción también son aquellas con el costo más alto. Osea, la intensificación del ganado, con un 47% del potencial de reducción; reducción de la deforestación, con 32% de potencial; y restauración forestal, con un 8% del potencial para reducir las emisiones de GEI. Sin embargo, debe tenerse en cuenta que, aunque requieren inversiones sustanciales, estas medidas tienen costos de reducción relativamente bajos en comparación con otros sectores. La única excepción es la restauración forestal, que, además de su menor potencial de tala, tiene una rentabilidad desfavorable, lo que indica la existencia de barreras económicas sustanciales para esta medida. Dados los diferentes tipos de barreras y el potencial para la mitigación acumulada, la intensificación del ganado y la reducción de la deforestación son fundamentales para los planes gubernamentales de mitigación a mediano y largo plazo como parte de sus NDC.





CRUCE DE LAS “RUTAS” DE SOLUCIONES BASADAS EN LA NATURALEZA CON ACCIONES EXISTENTES MEDIBLES BASADAS EN LA NATURALEZA E IDENTIFICAR OPORTUNIDADES PARA MEJORAR LAS NDC UTILIZANDO DATOS ESPACIALES

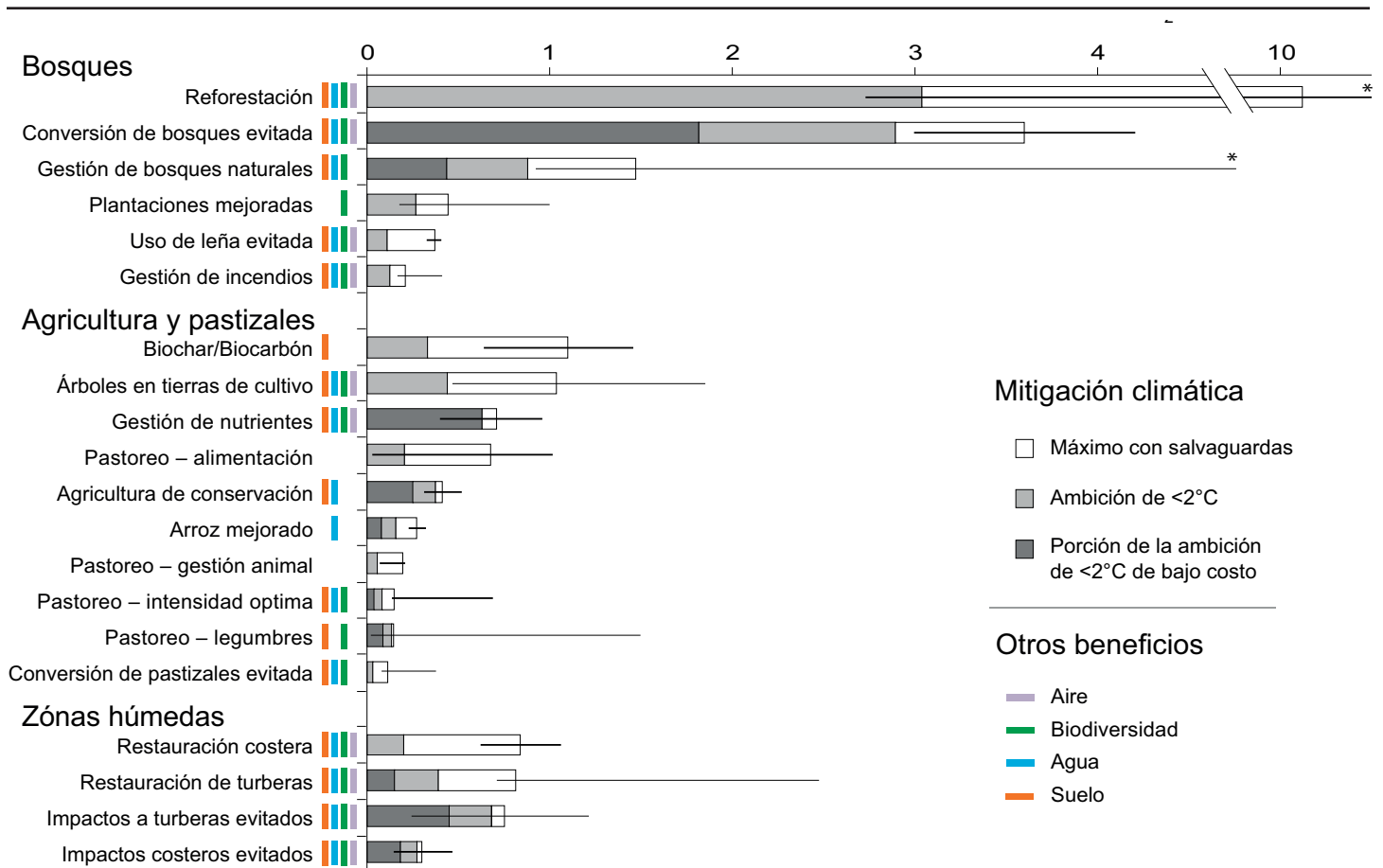
Descripción

Con este paso, se espera que los países tengan una comprensión más sólida de su potencial para mitigar y adaptarse al cambio climático a través de acciones existentes basadas en la naturaleza. El país habrá identificado la ambición actual de NBS presente en las NDC, así como en sus diversas políticas, estrategias, planes y compromisos nacionales. El Paso 5 compara estas acciones propuestas y existentes basadas en la naturaleza con las rutas potenciales de NBS, para identificar si las NDC del país podrían

capturar más oportunidades basadas en la naturaleza.

El Informe Especial del IPCC de 2019 sobre el Cambio Climático y Tierra, así como documentos académicos como Griscom et. al. 2017, han identificado varias acciones de NBS (Figuras 2 y 3) con un potencial de mitigación significativo. Es posible que los países deseen considerar compararlos con sus propias acciones para ver dónde existen oportunidades para fortalecer sus NDC existentes y/o mejorar sus objetivos. Este proceso debe revelar acciones nacionales basadas en la naturaleza que puedan integrarse en las NDC para mejorar el potencial de mitigación y adaptación climática.

Figura 2: Potencial de mitigación climática de 20 rutas climáticas naturales



Fuente: Griscom, 2017

Figura 3: Contribución global potencial de las opciones de respuesta para la mitigación, adaptación, combate a la desertificación y la degradación de la tierra, y mejorar la seguridad alimentaria

Opciones de respuesta basadas en la gestión del suelo		Mitigación	Adaptación	Desertificación	Degradación de la tierra	Seguridad alimentaria	Costo
Agricultura	Producción alimentaria incrementada	L	M	L	M	H	—
	Agro-silvicultura	M	M	M	M	L	●
	Gestión mejorada de tierra de cultivo	M	L	L	L	L	●●
	Gestión mejorada de ganado	M	L	L	L	L	●●●
	Diversificación agrícola	L	L	L	M	L	●
	Gestión mejorada de tierra de pastoreo	M	L	L	L	L	—
	Gestión integrada del agua	L	L	L	L	L	●●
	Conversión reducida de pastizales en tierra de cultivo	L	—	L	L	L	●
Bosques	Gestión de bosques	M	L	L	L	L	●●
	Degradación forestal y deforestación reducidas	H	L	L	L	L	●●
Suelos	Aumento del contenido de carbón orgánico del suelo	H	L	M	M	L	●●
	Erosión reducida del suelo	↔ L	L	M	M	L	●●
	Salinización reducida del suelo	—	L	L	L	L	●●
	Compactación reducida del suelo	—	L	—	L	L	●
Otros ecosistemas	Gestión de incendios	M	M	M	M	L	●
	Deslizamientos de tierra y peligros naturales reducidos	L	L	L	L	L	—
	Contaminación reducida incluida acidificación	↔ M	M	L	L	L	—
	Restauración y conversión reducida de zonas húmedas costera	M	L	M	M	↔ L	—
	Restauración y conversión reducida de turberas	M	—	S.O	M	L	●

Fuente: IPCC Cambio Climático y Tierra, 2019

Para priorizar áreas y acciones, hay varios factores que deben considerarse para cada acción potencial, como el costo, la disponibilidad de financiamiento, las prioridades políticas, los co-beneficios y el cronograma. Con base en varios factores de priorización, la información espacial es crucial para definir y comunicar con precisión los puntos prioritarios de intervención para ampliar las soluciones basadas en la naturaleza. Este paso resume acciones clave para identificar regiones prioritarias y acciones basadas en la naturaleza para acelerar la mitigación y adaptación al cambio climático.

Acciones clave

1. **Comparar las vías de soluciones basadas en la naturaleza con NBS en las NDC y en otras políticas nacionales.** Para esto, los países deberían considerar comparar los resultados de la evaluación del Paso 4 con un menú seleccionado de acciones de NBS, por ejemplo, las rutas de NBS identificadas por Griscom, 2017 (visto en la Figura 2 arriba) y/o el Informe Especial del IPCC de 2019 sobre Cambio Climático y Tierra (visto en la Figura 3 arriba). Estos informes presentan rutas de NBS u opciones de respuesta basadas en el manejo del suelo con diversos potenciales de mitigación que los países pueden considerar para la implementación de sus objetivos de NDC existentes, e idealmente ir más allá de ellos y asumir nuevos y más ambiciosos objetivos. El objetivo es identificar nuevas acciones NBS a ser consideradas por el país.

2. **Utilizar los datos nacionales para estimar el potencial de estas acciones de NBS recientemente identificadas.**

Los países deberían considerar el uso de sus propios datos, consistentes con los métodos implementados en los pasos anteriores, para estimar el potencial de mitigación a nivel nacional de las 20 rutas abordadas por Griscom et. al. 2017 y el Informe Especial del IPCC sobre Cambio Climático y Tierra de 2019. Para cada acción adicional, los países deben considerar no solo el potencial de mitigación, sino también el costo, la disponibilidad de financiamiento, las prioridades políticas, los co-beneficios y el cronograma para su implementación. Es posible que algunas de estas estimaciones ya se hayan incluido en pasos anteriores. Una vez que el país genere esta información, el siguiente paso sería crear una visualización de la misma, como la que ofrece Nature4Climate NCS World Atlas, que puede ayudar a informar mejor a los tomadores de decisiones. Las NBS más eficaces, con el mayor potencial de mitigación y rentabilidad, pueden integrarse para mejorar sus compromisos de NDC.

a. Herramientas:

- i. Desarrollar un análisis rápido para estimar el potencial de mitigación y adaptación al cambio climático de las acciones existentes basadas en la naturaleza (Paso 4)
- ii. [Nature4Climate Carbon Mapper](#)

3. **Identificar el potencial de adaptación y co-beneficios de las soluciones nacionales basadas en la naturaleza.**

Idealmente, los países deberían estimar su potencial NBS tanto para la mitigación como para la adaptación, así como otros beneficios colaterales como contribuir a abordar la desertificación y la seguridad alimentaria. Un mapeo en profundidad de estos beneficios requeriría desarrollar una valoración económica de las rutas NBS para cada uno de estos co-beneficios. Los países son alentados a realizar tales estudios, comenzando por identificar el ecosistema y los co-beneficios socioeconómicos que se relacionan con las NBS de su país, luego mapeando los beneficios identificados en los Planes de Adaptación Nacional, las Políticas de Gestión del Riesgo de Desastres y las Políticas de Cambio Climático del país. Esto permitirá visualizar la importancia de las NBS para la implementación de las prioridades nacionales de adaptación. Las NBS proporciona co-beneficios ecosistémicos y socioeconómicos que contribuyen a aumentar la resiliencia y la adaptación a los impactos del cambio climático. Beneficios tales como aumentar la calidad y cantidad de agua, mejorar la preservación y fertilidad del suelo, asegurar una buena calidad del aire y aumentar la protección y la salud del ecosistema, son parte de los beneficios potenciales del ecosistema que NBS puede proporcionar. Los datos cualitativos y cuantitativos que muestran la relevancia de las NBS para el país también ayudarán a los responsables políticos de esa nación a priorizar las acciones. Por lo tanto, la tarea es identificar las posibles contribuciones que cada acción de NBS puede ofrecer para moderar los riesgos asociados con el cambio climático proyectado y sus posibles beneficios colaterales ambientales, sociales y económicos.

a. **Herramientas:**

- i. [Herramienta de Impacto de Acción Climática \(Climate Action Impact Tool\)](#)
- ii. [Herramienta de vinculación NDC-SDG \(NDC-SDG Linkage Tool\)](#)
- iii. [Mapeo para apoyar la planificación REDD+ y asegurar múltiples beneficios: caja de herramientas](#)

[y tutoriales para QGIS y ArcGIS \(Mapping to support REDD+ planning and secure multiple benefits: toolbox and tutorials for QGIS and ArcGIS\)](#)

4. **Identificar y priorizar los lugares críticos de las NBS utilizando datos espaciales para maximizar las oportunidades de proteger y restaurar los ecosistemas.**

Identificar puntos críticos prioritarios para acciones basadas en la naturaleza en el país utilizando herramientas de teledetección, sistemas nacionales de monitoreo que incluyen datos espaciales y terrestres, y esquemas de monitoreo comunitario. La identificación de estos lugares podría ayudar, por ejemplo, a definir pasos para reintroducir especies clave extirpadas, para reintroducir procesos clave como inundaciones o incendios, para aumentar la estructura y la integridad del ecosistema, y pasos para restaurar y plantar especies nativas clave en áreas prioritarias para maximizar actividades beneficiosas como la restauración de bosques (es decir, áreas degradadas y propensas a la pendiente, ecosistemas ribereños, zonas de protección costera).

a. **Herramientas:**

- i. [Laboratorio de Biodiversidad de la ONU \(UN Biodiversity Lab\)](#)
- ii. [Atlas de Riesgo Hídrico de la IRG \(WRI Water Risk Atlas\)](#)
- iii. [Proyecto de Agua Urbana de TNC \(TNC Urban Water Blueprint\)](#)
- iv. [Análisis especial: una herramienta para la planificación integrada del uso del suelo para REDD+ \(Spatial analysis: a tool for integrated land use planning for REDD+\)](#)

Recursos

CBD 6NR del país

[Soluciones Climáticas Naturales, Griscom, 2017 \(Natural Climate Solutions, Griscom, et. al. 2017\)](#)





INTEGRAR ACCIONES CUANTIFICABLES BASADAS EN LA NATURALEZA EN LAS NDC

Descripción

Una vez que el cruce de datos está listo y se han identificado las acciones basadas en la naturaleza con el mayor potencial, es importante definir la mejor manera de integrarlas en las NDC. Las acciones NBS pueden considerarse como parte de la estrategia a largo plazo de los países y la progresión de la ambición en el tiempo a través de lo que comúnmente se conoce como el «mecanismo de trinquete» (ratchet mechanism, en inglés) del Acuerdo de París. Esta es una decisión técnica y política. Los formuladores de políticas necesitan información adecuada y evidencia sólida para tomar sus decisiones. Los diversos pasos de esta ruta tienen como objetivo ayudar a guiar la organización de toda la información que se necesitará para esta decisión crítica.

Al desarrollar este paso, es crucial que los encargados de formular políticas den prioridad a la integración de acciones medibles basadas en la naturaleza en sus NDC y estrategias a largo plazo. Los indicadores cuantificables son cruciales en el seguimiento del progreso hacia el logro de los objetivos NDC. Idealmente, todas las NBS deben tener al menos un indicador medible.

Acciones clave

1. **Analizar las NDC mejoradas para determinar los medios para su implementación.** Es muy probable que, incluso cuando se consideran los compromisos existentes de NBS en otros marcos, el país no se este dando cuenta de su potencial. De ser así, los responsables de la toma de decisiones probablemente deberían considerar aumentar aún más la ambición, para beneficiarse plenamente del potencial de mitigación a través de las NBS, priorizando las rutas rentables y de alto potencial de mitigación. Es importante considerar los medios para la implementación de estos compromisos. En algunos casos, los países ya podrían tener un presupuesto asignado a estas actividades e instituciones responsables de su implementación. En este caso, su inclusión debe ser muy sencilla. En otros casos, los países pueden necesitar considerar posibles fuentes de financiamiento y la capacidad de las instituciones nacionales para emprender nuevas acciones de NBS. También es importante considerar nuevas asociaciones con organizaciones no gubernamentales y el sector privado para mejorar aún más las NDC.
2. **Introducir indicadores medibles.** Para la implementación del Acuerdo de París, los países han acordado que al comunicar su segunda y posteriores NDCs, proporcionarán la información necesaria para la claridad, la transparencia y la comprensión de las mismas, y adherirán sus contribuciones determinadas a nivel nacional a pautas específicas¹⁰. Se recomienda encarecidamente a las partes que brinden esta información en relación con su

primera contribución determinada a nivel nacional, incluso al comunicarla o actualizarla para 2020. Es crucial que las NDC actualizadas para los países desarrollados y en desarrollo mejoren su solidez y nivel de ambición. Es por eso que las acciones medibles deben ser introducidas y/o fortalecidas en las NDC mejoradas y/o los planes de implementación de NDC, basados en evidencia científica, conocimiento local y buenas prácticas. Para desarrollar objetivos medibles, es necesario aliarse con organismos de investigación, pueblos indígenas y comunidades locales, ya que los indicadores desarrollados conjuntamente son más realistas, integrales y alcanzables. Los sistemas de monitoreo pueden apoyar los esfuerzos para desarrollar objetivos medibles al proporcionar información para establecer y/o mejorar las líneas de base actuales e informar el conocimiento técnico y el desarrollo de objetivos. Finalmente, esto también debería ser parte del diálogo intersectorial.

a. Herramientas:

- i. [Directrices del IPCC de 2006 para los Inventarios Nacionales de GEI – AFOLU \(2006 IPCC Guidelines for National Greenhouse Gas Inventories – AFOLU\)](#)
 - ii. [Herramienta de Soporte a la Adaptación \(Adaptation Support Tool\)](#)
 - iii. Sistemas de Monitoreo del País (bosques, biodiversidad, zonas costeras, etc.)
 - d. Sistemas Nacionales de Monitoreo Forestal.
3. **Diálogo intersectorial para definir la integración de nuevos objetivos.** Reconociendo que la definición de los objetivos de la NDC se deriva principalmente de las negociaciones políticas, las partes involucradas en el proceso de toma de decisiones deben crear un espacio para el diálogo, incluyendo el compromiso con las partes interesadas relevantes, como las comunidades locales y representantes de los pueblos indígenas, con una perspectiva de género. Algunos países han creado una comisión intersectorial para desarrollar las NDCs. En tales casos, este diálogo intersectorial debe ser realizado por la comisión. En los casos en que las NDC esten dirigidas por una sola institución, un taller intersectorial que involucre a los puntos focales de las otras políticas podría ser la mejor manera de implementar esta acción. Los países también deberán aprovechar las plataformas activas intersectoriales y de múltiples partes interesadas que ya existen y se han establecido a través de procesos de política climática anteriores (es decir, plataformas de participación de partes interesadas de REDD+; Comités intersectoriales de cambio climático). Los países deben considerar las siguientes dos acciones al realizar el diálogo.

10 Anexo I y II de la decisión 4/CMA.1

MEJORAR O CREAR LAS CONDICIONES QUE PERMITAN LA INTEGRACIÓN DE NBS EN LAS NDC

Descripción

Este paso implica la identificación de las principales condiciones habilitadoras necesarias para apoyar la mejora o integración de las NBS en la NDC, incluida la cooperación financiera e internacional, la alineación interministerial, el sistema de medición, notificación y verificación (MRV) para rastrear el progreso y la implementación de las NBS a largo plazo.

Acciones clave

1. **Elevar el apoyo político y fortalecer la voluntad política para la implementación de la NDC.** Los países pueden fortalecer la voluntad política alineando las acciones nacionales con los compromisos internacionales, para posicionarse como líderes mundiales, mostrando los beneficios económicos y sociales potenciales que podrían resultar de una acción mejorada, alentando el apoyo de todas las entidades involucradas al mostrar eficiencia, fomentando la participación social y las ganancias ambientales de la coordinación intersectorial, y obtener el apoyo de grupos clave para acciones basadas en la naturaleza.

2. **Mejorar la cooperación financiera e internacional para apoyar las acciones de NBS en la implementación de NDC.** Los países en desarrollo han indicado objetivos tanto incondicionales como condicionales en sus primeras NDC. Incluso cuando los países indicaron que sus NDC son incondicionales, las NDC en algunos de esos casos afirman que si se proporcionara más financiamiento, los objetivos podrían alcanzarse en un tiempo más corto y fortalecerse aún más. Ampliar las finanzas será esencial para ampliar la ambición de la NDC en los países en desarrollo. Estos recursos deben provenir de diversas fuentes, tanto públicas como privadas. Es importante encontrar los medios para atraer más inversiones del sector privado, tanto a nivel nacional como internacional, para el logro de las NDC de los países.

a. **Herramientas:**

- i. [Kit de herramientas para mejorar el acceso a la financiación de la adaptación \(Toolkit to enhance access to adaptation finance\)](#)
- ii. [Preparación para el Financiamiento Climático: un marco para comprender lo que significa estar listo](#)

[para usar el financiamiento climático \(Readiness for Climate Finance: A framework for understanding what it means to be ready to use climate finance\)](#)

iii. [Combinación de Financiación Climática a través de Fondos Climáticos Nacionales: Una Guía para el Diseño y Establecimiento de Fondos Nacionales para Alcanzar las Prioridades del Cambio Climático \(Blending Climate Finance Through National Climate Funds: A Guidebook for the Design and Establishment of National Funds to Achieve Climate Change Priorities\)](#)

iv. [Evaluación de Capacidades para Implementar Resultados de Políticas de Inversión y Evaluación de Flujos Financieros para Sectores Clave \(Assessment of Capacities to Implement Policy Outcomes of Investment & Financial Flows Assessment for Key Sectors\)](#)

v. [Guía sobre Políticas y Opciones de Financiamiento para Apoyar el Desarrollo Ecológico, de Bajas Emisiones y Resistente al Clima \(Guidebook on Policy and Financing Options to Support Green, Low-Emission and Climate-Resilient Development\)](#)

vi. [Portal de Datos de Financiación Climática de la CMNUCC \(UNFCCC Climate Finance Data Portal\)](#)

vii. [Estadísticas de Financiación del Desarrollo Externo \(OECD DAC External Development Finance Statistics\)](#)

viii. [Gasto Público Climático y Revisión Institucional \(Climate Public Expenditure and Institutional Review \(CPEIR\)\)](#)

3. **Reducir los riesgos para los posibles inversores.** Con el objetivo de atraer más inversiones internacionales y privadas en acciones NBS para la implementación de sus NDCs, los países deben considerar medidas que reduzcan los riesgos para los posibles inversores. Una inversión clave cuando se trata de una acción basada en la naturaleza es asegurar los derechos a la tierra, con atención a los derechos de las comunidades tradicionales y de los pueblos indígenas. «La investigación muestra que cuando ellos tienen derechos legalmente reconocidos y exigibles, tanto la deforestación como las emisiones de carbono pueden ser significativamente más bajas en comparación con las áreas fuera de los bosques comunitarios»¹¹. El reconocimiento de los derechos indígenas a la tierra y el valor del conocimiento

11 http://rightsandresources.org/wp-content/uploads/2016/04/Indigenous-Peoples-and-Local-Community-Tenure-in-the-INDCs-Status-and-Recommendations_RRI_April-2016.pdf

tradicional es un componente esencial de las soluciones basadas en la naturaleza y una oportunidad importante para fortalecer el clima nacional, la biodiversidad y la ambición por la desertificación. Otra condición importante a tener en cuenta es reducir la burocracia en torno a las inversiones en el sector forestal, promover inversiones en el manejo forestal sostenible y productos de la biodiversidad que promuevan una economía forestal. Invertir en sistemas MRV sólidos y transparentes es otra área clave para atraer más inversiones.

4. Consolidar la necesaria coordinación intersectorial. El proceso de actualizar las NDC y desarrollar estrategias a largo plazo y asegurar un marco sólido para su implementación requiere compromisos políticos de alto nivel y un mandato para que los diferentes sectores alineen y maximicen las sinergias entre los planes y estrategias sectoriales. Esto podría lograrse mediante esfuerzos renovados de una comisión interministerial para el cambio climático, así como también mejorando la comunicación multisectorial e intersectorial. En particular, mejorar la comunicación y la participación en las tres Convenciones de Río sobre Biodiversidad (CBD), Cambio Climático (CMNUCC) y Desertificación (UNCCD). Una mayor coordinación entre los representantes de las convenciones puede apoyar la alineación entre los compromisos y objetivos de cada convención, para agilizar los informes y aumentar la conciencia de los vínculos entre biodiversidad, cambio climático y desertificación.

5. Asegurarse de que la(s) estructura(s) de gobierno general(es) de las NDC incorpore(n) los objetivos de NBS. Al integrar las NBS existentes de otros marcos en las NDC, uno de los riesgos es que esos objetivos NBS carezcan de capacidad de acción para ser implementados. En ciertos casos, esto podría ser impulsado por problemas con la gobernanza sobre esas acciones de la NBS. Si este es el caso, la ambición climática mejorada estaría en peligro. Por lo tanto, antes de integrar las nuevas NBS, es apropiada una evaluación de la gobernanza de las NBS deseadas. Esto asegurará que las NDC mejoradas integren objetivos NBS realistas y accionables, y así aumente las posibilidades de lograr las nuevas ambiciones climáticas. La recomendación es, entonces, identificar las brechas en los marcos legales, institucionales y presupuestarios de los objetivos NBS que el país quiere integrar a las NDC mejoradas.

El marco de transparencia mejorado establecido en el Acuerdo de París requerirá MRV nacional caracterizado por una recopilación y monitoreo de datos más sistemáticos, que puede considerarse un componente central de los arreglos generales de gobernanza de NDC. Las capacidades clave incluyen seleccionar indicadores medibles, como se mencionó anteriormente, e identificar los requisitos de datos críticos. Será fundamental garantizar que la NBS integrada en la NDC se capture en el enfoque MRV nacional para seguir el progreso de la NDC.

a. **Herramientas:**

- i. [Gobernanza Ambiental: un marco práctico para guiar, diseñar, evaluar y analizar \(SCB\) \(Environmental governance: A practical framework to guide, design, evaluation, and analysis \(SCB\)\)](#)
- ii. [Índice de Gobernanza y Políticas Públicas de Gestión del Riesgo de Desastres \(BID\) \(Index of Governance and Public Policy in Disaster Risk Management \(IADB\)\)](#)
- iii. [Un Manual para la Gestión Integrada de los Recursos Hídricos en Cuencas \(GWP\) \(A Handbook for Integrated Water Resources Management in Basins \(GWP\)\)](#)

6. Fortalecer la participación de los interesados. Los países deben mejorar las comunicaciones con las partes interesadas relevantes para garantizar el cumplimiento de los planes nacionales y los marcos regulatorios. Las partes interesadas clave incluyen, entre otras, los ministerios de medio ambiente, bosques, agua, agricultura y planificación de tierras; así como agencias gubernamentales, gobiernos subnacionales, empresas y concesiones agrícolas y forestales, corporaciones, academias, ONGs, y organizaciones/representantes de pueblos indígenas y comunidades locales.

Recursos:

[Climate Action Enhancement Package \(CAEP\)](#)

[C40 Cities Finance Facility \(CFF\)](#)

[Global Environmental Facility](#)

[Green Climate Fund](#)

[Clean Technology Fund \(CTF\)](#)

[The BioCarbon Fund](#)

[Adaptation for Smallholder Agriculture Programme \(ASAP\)](#)

[Adaptation Fund \(AF\)](#)

[The Forest Carbon Partnership Facility \(FCPF\)](#)

[The Forest Investment Program \(FIP\)](#)

[The Amazon Fund](#)

[The Global Climate Change Alliance \(GCCA\)](#)

[The Least Developed Countries Fund \(LDCF\)](#)

[The Partnership for Market Readiness](#)

[Special Climate Change Fund \(SCCF\)](#)

[UN-REDD Programme](#)

[The Indonesia Climate Change Trust Fund \(ICCTF\)](#)



Créditos fotográficos: p. 3: Christopher Crouzet, Cobán, Guatemala; p. 9: Damian Patkowski; p. 12 UNDP China; p. 16: Maxwell Ridgeway; contraportada: Ollivier Girard/CIFOR 2017

©2019



United Nations Development Programme
Bureau for Policy and Programme Support
304 East 45th Street
New York, NY 10017
USA